

领导讲话

# 王文升在全省国土资源系统 党风廉政建设暨完善体制提高素质 工作会议上的讲话 (摘要)

(2007 年 3 月 17 日)



一、统一思想,提高认识,进一步增强做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作的自觉性和坚定性

2006 年以来,全省国土资源系统各级党组织和纪检监察部门,坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针,进一步建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,结合实际,强化措施,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,取得了明显成效。但也必须清醒地看到,我们的工作还存在不少问题和不足。有的地方和单位对反腐倡廉重要性的认识还不够到位,廉洁自律的各项规定执行得还不够好,违纪违法案件时有发生,有的地方损害群众利益的问题依然比较突出等等。对此,我们必须要有清醒的认识,采取措施认真加以改进和纠正。当前,我国已经进入改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,必然带来思想观念深刻变化。在这样的历史条件下,资源问题引发的各种利益诉求和冲突日益凸显,国土资源部门同样面临体制和管理制度的深刻变化,正在成为官商利用的重点,违法犯罪的焦点,监督的难点和社会关注的热点。大家一定要始终保持头脑清醒,始终如临深渊、如履薄冰,始终绷紧廉洁自律这根弦。

加强新形势下国土资源系统的党风廉政建设,是全面落实科学发展观,构建和谐国土,维护社会稳定的重要保证,是提高国土资源管理能力和依法行政水平的必然要求。中纪委和省纪委两个全会以及国土资源部党风廉政建设暨完善体制提高素质工作会议,对国土资源系统在新形势下深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,全面加强领导干部作风建设和完善体制提高素质工作做了全面部署,提出了明确要求,针对性和指导性都很强,我们一定要认真学习贯彻落实。要从党和人民事业兴衰成败的高度,

从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发,从国土资源事业的健康发展出发,充分认识做好反腐倡廉工作的长期性、复杂性和艰巨性,充分认识拓展从源头上防治腐败工作领域的重要性和紧迫性,充分认识加强对领导干部特别是主要领导干部监督的必要性,进一步统一思想,明确目标,加大力度,坚持不懈、坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败工作,保证国土资源工作各项任务的完成。

二、全面落实党风廉政建设和反腐败工作任务,规范国土资源行政权力运行

(一)进一步加强学习教育,不断提高广大党员干部的政治素质。一是加强理论学习教育。各级领导干部要带头加强理论学习,自觉用马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑,为落实科学发展观、管好国土资源提供理论指导、智力支持和精神动力。二是注重道德修养。党员干部特别是领导干部要始终保持共产党员的崇高理想和崇高情操,在各种世俗面前,不随波逐流,更不能同流合污。在物质利益和诱惑面前,要身体力行地倡导克己奉公的精神,要有敢于吃亏、乐于奉献的精神,切不可把钱看得太重,更不能乱伸手,以权谋私、违法违纪。三是切实转变作风。要坚持求真务实,大兴真抓实干之风,把主要精力集中到推动工作上;要心系群众,大兴亲民爱民之风,把工作重点放在解决关系群众切身利益的问题上;要牢记“两个务必”,大兴勤俭节约之风,廉洁从政之风,遵纪守法之风,教育党员干部常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心。要把作风建设与“八荣八耻”教育结合起来,注重培养健康的生活情趣,保持高尚的精神追求,明辨是非,克己慎行,脱离低级趣味,正确对待权力、地位和自身利益。

(二)进一步强化自律和监督,规范行政权力运行。一是坚持廉洁从政,加强自律。认真贯彻党中

央、国务院和省委、省政府以及国土资源部关于党风廉政建设的一系列重要部署,严格执行“四大纪律”、“八项要求”、“五不准”等廉洁从政的各项规定,要努力做到:任何时候、任何情况下都必须牢记党的宗旨,只有为人民服务的义务,绝没有任何谋取私利的特权;任何时候,任何情况下,都必须正确运用手中的权力,防止手中的权力商品化、庸俗化;任何时候,任何情况下,都必须牢记人民的利益,以维护人民群众的切身利益和合法权益为己任;任何时候、任何情况下,都必须讲原则、讲党性,记住党的原则高于一切,对人对己都必须按原则办事;任何时候、任何情况下,都必须严守纪律,不能有侥幸心理。二是加强对规范权力运行情况的监督。要按照省厅“关于全面推进依法行政的实施意见”以及“全面推进依法行政规划(2006-2010)”,认真开展对全系统实施依法行政、规范权力运行情况的监督检查,把土地、矿权、测绘行政审批等权力公开透明运行制度的建立和依法决策制度的执行作为监督的重点内容,监督内部会审、听证等制度的落实情况,凡是国土资源管理领域的行政审批事项都要实行会审,要切实做到有权必有责、用权受监督。三是加强对领导干部和重点岗位的监督。要重点监督土地审批和矿权审批等行政权力运行、部门预算执行、国家和省投资项目和国土资源重大项目管理与资金使用等工作的重点部位和重点环节,特别是监督土地开发整理有关资金使用的监管,做到专款专用,按项目管理。今年,厅党组决定实行巡视制度,加强对机关处室、市局和事业单位领导班子、领导干部贯彻党的方针政策,执行上级决议和执行廉政规定情况的巡视。这既是爱护、保护干部的需要,也是维护我们党的执政基础的需要,更是我们做好国土资源工作的需要。每一个党员领导干部都要增强监督意识,自觉接受监督。

(三)进一步深化改革,拓展从源头上防治腐败的工作领域。要深入推进土地审批制度改革。认真贯彻国发[2006]31号文件精神,改进土地规划计划调控,实行供地计划公开制度;强化建设用地审批和供应监管,建立健全建设用地批后核查工作制度;落实耕地保护责任,进一步完善各级政府耕地保护目标责任制,认真执行问责制;完善基本农田保护和农民权益保障的有效机制,实现用地审批程序的规范化和电子化;加快征地制度改革,切实解决损害农民

土地权益的突出问题。实行征地统一年产值标准和区片综合地价,推进征地补偿安置争议协调裁决制度,认真开展矛盾纠纷排查化解工作,维护社会稳定。要深入推进矿政管理制度改革。巩固整顿规范第一阶段成果,完善矿业权审批管理,全面推进资源整合工作,进一步促进矿产资源开发的合理布局和结构优化。重点围绕矿产资源分类分级管理、有偿使用和利益分配,抓好煤炭资源有偿使用制度改革试点,积极推进矿业权招拍挂出让。强化地质勘查行业管理,逐步建立项目管理的约束机制和监理制度。

### 三、深入开展完善体制提高素质活动,努力提高贯彻科学发展观的水平

(一)进一步提高对深化完善体制提高素质活动重要性的认识。完善体制提高素质,是部党组针对新的形势、新的任务做出的一项重大战略决策,也是厅党组结合山东实际,创造性开展工作而采取的一项战略举措。近两年来,通过全系统广大干部职工的共同努力,适应新形势、新要求的国土资源管理体制进一步完善,新体制下的国土资源管理制度和新的运行机制进一步健全,干部队伍的整体素质有了显著提高。活动取得的初步成果来之不易,记录了全省国土资源系统广大干部职工树立和落实科学发展观,团结协作、开拓创新的奋斗历程,凝聚了广大干部职工的心血和智慧,是今后继续推进工作的重要基础,应该认真总结,倍加珍惜。当前,国家在国土资源方面出台实施了一系列新政策、新措施和新办法,这些新政策、新办法都是我们国土资源部门树立和落实科学发展观的重大任务。要完成好这些任务,必须要有适应科学发展观要求的体制保障和素质基础。没有完善的体制机制,国土资源管理方式和利用方式就难以实现转变;没有高素质的干部队伍,国土资源管理工作水平就难以提高,目标就难以实现。因此,我们必须下更大的决心、花更大的气力,继续完善体制提高素质。

(二)进一步完善管理体制,大力加强基层所建设。继续健全完善国土资源系统监管服务体系,全面落实参与宏观调控和维权服务等重要职责。继续推进基层所规范化建设,在全面完成机构设置、落实编制、人员、经费的基础上,重点是推进软、硬件建设,加强人员培训,建立健全基础业务管理、执法检查、矛盾调处和法规政策宣传等制度,规范工作职能

和工作方式,提高管理与服务水平。组织开展好“优秀国土资源所”、“十佳国土资源所”创建活动,今年力争全省国土资源管理所规范化率达到 80%。

(三)进一步加强“三种能力”建设,提高干部队伍建设贯彻落实科学发展观的水平。当前,深入开展提高素质活动,重点要在提高党员干部“三种能力”上下功夫。一是要提高依法行政、参与宏观调控的能力。要坚持科学决策,进一步完善决策的规则和基本程序,实行决策前的论证制、决策中的表决制和决策后的责任制,推进决策的科学化、民主化。要进一步建立健全资源形势分析、综合统计分析和研究制度,提高宏观调控的针对性和有效性;进一步完善国土资源调查、规划、管理和合理开发利用的政策措施,规范有关审批程序,提高服务质量,维护国家资源性财产权益和人民群众的合法利益,促进稳定和经济社会的可持续发展。二是要提高沟通协调、推进工作的能力。充分发挥把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策的作用,加强和改进对工作的综合协调,坚决破除一切妨碍发展的观念和体制机制弊端,把社会关注的热点、群众反映的焦点、行政管理中的难点,作为干部思想作风建设的重点内容,积极探索、锐意创新。加强和改进执法工作,维护社会稳定,推动国土资源工作全面协调发展。三是要提高清正廉洁、自我约束的能力。要自觉加强思想道德修养,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,讲操守,重品行,注意防微杜渐。领导干部要做到时刻检点自己生活的方方面面,始终保持共产党员的政治本色。

#### 四、进一步加强领导,把党风廉政建设和完善体制提高素质工作落到实处

(一)以高度的责任感狠抓落实。各级党员领导干部要切实履行好抓落实的职责,把党风廉政建设和完善体制提高素质工作作为重点任务,列入重要议事日程,同各项工作一同部署,一同检查,一同考核。各级国土资源管理部门党委(组)要以高度的政治责任感,全面落实党风廉政各项任务。主要领导负总责、亲自抓,分管领导抓具体,抓督查。领导班子成员要实行“一岗双责”,各有关部门要各负其责,齐抓共管,发挥各自的职能优势,积极主动地

完成分工的任务。要一级抓一级,一级带一级,层层抓落实。健全和完善责任制度,使各项工作责任明确,使抓落实进一步制度化、程序化、规范化,成为工作的常态,成为干部职工的自觉行动。

(二)以科学的方法狠抓落实。要适应新形势的需要,把改进领导方法和工作方法作为提高抓落实能力的重要途径,克服“老办法不管用,新办法不会用”的问题。要深入基层,调查研究,及时了解新情况,掌握新动向,解决新问题,切实把各项工作落实到位。今年,国土资源部和省厅将专门组织对贯彻国务院有关文件精神,特别是落实耕地保护责任制、工业用地招拍挂、推进矿产资源整合、贯彻加强地质工作的决定、实施国家土地督察制度等方面的情况进行调研,总结基层抓落实的好做法,树立一批抓落实的典型。希望各地结合各自实际,认真做好抓落实工作。要充分发挥三个方面的表率作用。一是厅、局机关要发挥好表率作用。进一步规范行政行为,转变管理理念和管理方式,进一步加强机关自身建设,给下级单位做出样子和表率。二是各级领导干部要发挥好表率作用。加强干部队伍,特别是领导干部作风建设,做到顾全大局,确保政令畅通;求真务实,力戒作风漂浮;勤俭节约,反对奢侈浪费。三是完善体制提高素质工作示范单位要发挥表率作用。前一阶段涌现出了一批完善体制提高素质工作的先进单位和优秀基层国土资源所,省厅也进行了表彰。要充分发挥这些先进和典型的作用,加强指导,总结经验,起到带头和表率作用,让更多的单位达到完善体制提高素质的要求。

(三)以良好的作风狠抓落实。要发扬求真务实的精神,增强工作的责任感和紧迫感,克服浮躁情绪,抛弃私心杂念,把心思用在干事业上,把精力投入到抓落实中。察实情、讲实话、办实事、求实效。一是在攻坚克难上下功夫,同群众一起研究办法、采取措施,努力打开工作局面;二是在改革创新上下功夫,在深入调研、把握规律的基础上,研究新情况,拿出新办法,解决新问题,创造新业绩;三是在抓好落实上下功夫,一步一个脚印地把国土资源事业推向前进,使我们的各项工作真正经得起实践、群众和历史的检验。