

东营市土地资源承载能力分析*

于冠营,樊智,齐卉青,宋富贵,袁峥

(东营市国土资源局,山东 东营 257091)

摘要:本文通过分析东营市土地资源的特点,经济和社会发展对土地的需求,以及土地后备资源的潜力,研究了东营市土地资源承载能力,提出了实现东营市耕地总量平衡的措施。

关键词:土地资源;承载能力;东营市

中图分类号:F205

文献标识码:C

近年来东营市经济发展速度加快,质量提高,后劲增强,经济结构进一步改善,全市经济和社会发展进入一个新的阶段。然而,由于东营市土地耕地面积少,质量不高,且盐碱化及土地退化严重,致使全市粮食产量年际波动较大,随着经济和社会的不断发展,人口的不断增加,建设用地面积占用耕地面积增加,给全市各项事业的稳定发展和人民生活水平的提高带来了不良影响。因而,对东营市未来 5~15 年间土地资源生产能力及人口承载量的研究就显得更为迫切了。

1 土地资源特点

(1) 土地开发复垦的难度越来越大

东营市位于现代黄河三角洲的顶端,除小清河以南的土地外,其他均为退海之地,是共和国最年轻的土地,也是生态平衡最脆弱、最不稳定的土地,防御自然灾害的能力不强,受水土流失、盐碱化和潮汐影响,耕地退化现象十分严重。由于水资源的缺乏和水利基础设施配套不够完善,加之土地后备资源多为重盐渍化土壤,其开发利用的难度较大。

(2) 受土壤条件的限制

大多数土地后备资源土壤含盐量高,地下水位浅,土壤的次生盐渍化威胁大,使土壤盐渍化面积和危害程度进一步加重。后备资源中,仅滩涂面积就达 101 846 hm²,其他大部分为重盐渍土,其含盐量高达 0.8%~2%。现有排水河道淤积严重,排水不

畅,更加剧了土地的次生盐渍化。

(3) 受水资源的制约越来越明显

前几年,黄河断流现象严重,断流时间长,近几年,黄河虽然未断流,但来水量少,再加上东营市的蓄水、引水、排灌体系不够配套,蓄水能力不足,严重影响了农作物种植和生长的需求,造成原有已开发土地的退化。

(4) 油田部分矿区土地难以开发

部分矿区井架林立,管线交错,井路如网,给耕作带来很大不便,而且破坏了地面上原有的水利设施,造成了耕地的退化,也影响了土地的开发利用,造成了土地的闲置浪费^[1]。

2 经济和社会发展对土地的需求

随着东营市国民经济的发展,人口的增加,人民生活水平的提高,以及人们对物质需求的多样化,人口、粮食和环境如何协调的发展,如何真正落实“一要吃饭,二要建设,三要保护环境”的方针,促进人类社会生态系统逐步进入良性循环是亟待解决的问题。

2.1 各部门对用地需求的预测

(1) 水利建设用地预测

东营市水利用地包括排水河道用地、引水工程用地、蓄水工程用地和防潮工程用地。到 2002 年底,全市部分排水河道确权面积情况:小清河 545.91 hm²,

收稿日期:2006-07-31;修订日期:2006-12-26;编辑:曹丽丽

作者简介:于冠营(1967-),男,山东寿光人,高级工程师,主要从事土地规划工作。

广利河 1 354.94 hm², 沾利河 1 513.84 hm², 马新河 504.34 hm², 支脉河 1 756.42 hm², 草桥沟西干河 687.03 hm², 阳河 64.80 hm², 潮河 968.13 hm², 挑河 159.91 hm², 老广蒲沟 252.88 hm², 五六干合排 38.17 hm², 淄河 537.20 hm², 共计 90 22.31 hm²^[21]。

(2) 交通道路建设用地预测

随着东营市国民经济的高速发展, 物资运量增长很快, 但交通设施已明显表现出远远跟不上经济发展的要求。东营市交通用地包括公路用地、铁路用地、港口用地和飞机场用地, 需求如表 1 所示。

表 1 2004 - 2020 年东营市交通用地需求 (hm²)

期 限 (年)	公 路 用 地					铁路 用地	港口 用地	飞机场 用地	场 站	总 计
	东营区	河口区	垦利县	利津县	广饶县					
近 期 2005—2010	40.00	193.13	22.00	429.93	316.27	725.93	4000	34.67	103.33	5865.27
远 期 2011—2020	114.07	97.57	50.33	324.67	1270.53		11000	28.00	6.67	12891.83
合 计	154.07	290.70	72.33	754.60	1586.80	725.93	15000	62.67	110.00	18757.10

(3) 城镇建设用地预测

随着东营市国民经济的迅速发展, 城镇化水平的提高, 城镇不断拓展是大势所趋。东营市城区建设用地包括道路建设用地, 公园及绿化用地, 居民住宅建设用地及开发区用地。按照 30% 的占用耕地面积比例来估算的话, 未来 2010 年城镇建设用地将占用耕地 2 264.77 hm², 2020 年为 3 279.35 hm²。

2.2 后备土地资源的潜力及可开发利用数量

(1) 土地资源的潜力

根据东营市耕地后备资源调查评价报告中的数据, 全市土地后备资源总量共计 285 745.35 hm², 其中荒草地 32 598.67 hm², 占土地后备资源总量的 11.41%; 盐碱地面积 128 642.33 hm², 占土地后备资源总量的 45.02%; 苇地面积 33 981.27 hm², 占土地后备资源总量的 11.89%; 滩涂面积 88 539.73 hm², 占土地后备资源总量的 30.99%; 其他未利用土地 1 983.35 hm², 占土地后备资源总量的 0.69%。其中易开发土地 27 484.33 hm², 占全部可开发利用耕地后备资源总量的 23.52%; 较易开发土地 61 948.10 hm², 占 53.01%; 较难开发土地 27 430.53 hm², 占 23.47%。

(2) 后备土地资源可开发利用的数量

目前东营市可开发利用的耕地后备资源总量虽有 116 862.97 hm², 考虑到近期土地开发的条件及生态保护等诸多因素, 安排近期开发的耕地后备资源为易开发和较易开发的 89 160.44 hm², 占全市可开发耕地后备资源的 76.29%。理论上, 该类后备资源若

能得到充分开发利用(扣除沟、渠、路、林占地, 其占地系数为 40%), 东营市将净增耕地 53 496.27 hm²。

(3) 2010 年和 2020 年可用耕地数量预测

根据对东营市土地资源及其利用分析, 虽然东营市未利用土地多, 耕地面积大, 但存在着优质耕地面积少, 土地质量差, 盐碱化严重等问题, 在耕地资源紧缺、后备耕地资源更是不足的情况下, 对于如何开源节流, 实现耕地资源动态平衡这一战略目标, 促进经济和社会的可持续发展, 形势仍是十分严峻的。根据东营市实际, 今后应重点抓好节流与挖潜, 走集约利用土地资源的道路。

耕地利用的综合平衡公式如下:

$$S_{(2010, 2020)} = S_{2004} - S_{\text{各用地占耕}} + S_{\text{增加}}$$

式中: $S_{(2010, 2020)}$ 为到 2010 年和 2020 年的耕地预测量; S_{2004} 为预测基期耕地总量 (223 165 hm²); $S_{\text{各用地占耕}}$ 为各类主要用地远期可能占用的耕地数量; $S_{\text{增加}}$ 为通过土地开发整理复垦重点项目所能新增的耕地数量 (16 165 hm²)。

到 2010 年和 2020 年东营市耕地总量有可能分别保持在 226 283.34 hm² 和 223 160.79 hm² 左右 (此预测方案占用耕地没包括水产用地、盐业用地及畜牧等用地面积)。

(4) 不同时期主要粮食作物产量预测

东营市 2010 年粮食、油料作物、棉花的亩产分别为 357.82 kg, 211.53 kg 和 78.54 kg, 分别比 2002 年提高 11.27%, 8.10% 和 4.00%; 2020 年相应的亩产分别为 421.84 kg, 223.87 kg 和 83.86 kg, 分别比 2002 年提高 31.17%, 14.41% 和 11.04%。

2010 年粮食、油料作物和棉花总产量分别为: 93.88×10^4 t, 1.49×10^4 t, 5.50×10^4 t, 分别比 2002 年增长 22.57%, 19.20% 和 14.58%; 2020 年的相应产量为 109.15×10^4 t, 1.56×10^4 t, 5.79×10^4 t, 分别比 2002 年增长 42.51%, 24.80% 和 20.63%。依据上述膳食营养水平的要求, 东营市 2010 年和 2020 年人均需求粮食分别为 422 kg 和 448 kg。这样, 根据预测粮食生产量, 2010 年和 2020 年可承载的人口数分别为 212.86 万人和 209.04 万人, 承载率分别为 104.29% 和 94.72%。

3 实现耕地总量增加的对策与措施

实现耕地总量动态平衡的目标, 必须采取以下

措施: 加大宣传力度, 提高全社会对保护耕地, 实现耕地总量动态平衡重要性的认识。严格控制非农业建设占用耕地。采取切实措施, 保护基本农田。建立城镇土地集约利用新机制, 充分挖掘存量建设用地潜力, 优化配置城镇土地资源。制定优惠政策, 做好土地开发复垦工作。积极推进土地整理工作。建立健全有关的法律法规。运用现代科技, 加强对耕地利用的动态监测。

参考文献:

- [1] 郝吉虎. 东营市土地利用总体规划研究[M]. 北京: 中国农业科技出版社, 2001.
- [2] 于冠营. 东营市国土资源志[M]. 北京: 中华书局, 2003.

Study on Bearing Ability of Land Resource in Dongying City

YU Guan - ying, FAN Zhi, QI Hui - qing, SONG Fu - gui, YUAN Zheng

(Dongying Bureau of Land and Resources, Shandong Dongying 257091, China)

Abstract: Through analysis on characteristics of land resource, land demand of economic and social development, and potentiality of reserve land resource, bearing ability of land resource in Dongying city are studied in this paper. Suggestions and countermeasures for realizing balance of total land amount in Dongying city are put forward as well.

Key words: Land resource; supporting ability; Dongying city

德州市国土资源局加强春节期间党风廉政建设工作

为切实加强春节期间的党风廉政建设, 德州市国土资源局近日下发《关于 2007 年春节期间加强党风廉政建设的通知》, 就严格执行廉洁自律规定, 狠刹奢侈浪费等歪风工作进行了具体部署。

《通知》要求全市国土资源系统干部职工要贯彻落实市纪委、市监察局和市局党组的有关规定要求, 大力弘扬艰苦奋斗的优良传统和作风, 认真执行厉行节约、反对铺张浪费的规定, 本着文明、健康、节俭的原则, 安排好节日期间的各项活动; 要求领导干部以身作则, 严格遵守廉洁自律各项规定。要自重、自省、自警、自励, 在思想、工作、生活等方面严格要求自己, 自觉抵制各种不良风气, 做廉洁自律的表率。一律不许接受管理和对象的礼品或有价证券; 一律不许借节日之机“跑官要官”; 一律不许参加赌博和封建迷信活动; 一律不许以任何借口索要、低价购买、接受下级部门和单位土特产及其他礼品; 一律不许上下级之间、同级之间用公款相互宴请和馈赠; 一律不许以任何借口用公款组织干部职工及家属外出旅游、观光, 或接受管理和对象安排的私人旅游活动; 一律不许到下级单位报销应由个人支付的费用; 在管住管好自己的同时, 副科级以上干部对配偶、子女和身边工作人员要严格要求、严格教育、严格管理、严格监督, 防止发生违法违纪行为和不廉洁问题。德州市局将严肃查处有令不行、有禁不止、顶风违纪违规的单位和个人, 对因思想不重视、工作不到位而导致节日期间发生严重问题的单位, 要追究有关领导的责任。

(石敬涛 李莹)