

工作研究

成武县加大土地整理力度支持新农村建设

宋纪东,王忠民

(成武县国土资源局,山东 成武 274200)

成武县地处山东西南部,属黄泛平原地貌,以缓平坡地和浅平洼地为主。全县辖 510 个行政村,1315 个自然村,2005 年末总人口 63 万,其中农业人口 55 万,土地总面积 988.21 km²,其中耕地面积 70 683.72 hm²,人均耕地 0.112 hm²(1.68 亩)。

1 农村用地现状及原因分析

由于历史和现实的种种原因,农村土地利用普遍存在结构布局不合理和综合效益不高问题,农村居民点普遍存在脏、乱、差现象。随着人口的不断增长和农村经济产业的不断发展,非农业建设用地需求呈现持续增长趋势,给耕地保护带来越来越大的压力,具体分析其原因有:

(1) 缺乏规划,村庄占地比重较大。村民建房选址多数选择在自留地、承包地或交通较为便利的道路两侧,基本上没有统一规划、集中建设,更谈不上水、电、路等公共设施的配套建设,呈现出造型各异、分散、杂乱的状态。

(2) 违法用地量大面广。农村基层管理力量薄弱,农民法制意识淡薄,缺乏以法用地观念。一方面是村民存在攀大求多心理,一户多宅,超面积建宅,(人均宅基地面积高达 200 m²),长时间内对耕地进行着“蚕食”;另一方面,随着经济的不断发展,各行各业对土地的需求愈来愈大,农民不惜以耕地为代价换取一时的眼前利益,以出租、出售等方式与用地户私下交易。

(3) 未能彻底执行新殡葬制度。虽对逝者采取了火化处理,但大部分采取土葬的传统方式,在耕地里坟头星罗棋布,大有死人与活人争饭吃之势。

(4) 田不成片,沟壑纵横,严重制约着现代化农业生产。基本农田基础设施老化,利用价值降低,致

使农业产出下降。

2 土地整理概况

为改变无序、低效的农村土地利用现状,促进集约高效利用土地,增加耕地面积,营造和谐整洁的人居环境,成武县国土资源局在土地整理方面做了不懈的努力。

(1) 积极争取国家、省、市项目扶持资金,努力开展土地开发复垦整理工作。国家投资 947 万元的文亭湖土地整理项目,已完成工程总量的 3/4,整理土地 487.2 hm²,新增耕地 180.5 hm²。国家投资 1400 万元的九女集体土地整理项目、省投资 709 万元的天宫、白浮省级土地整理项目正在施工。国家预算投资 1600 万元的张楼乡国家级土地整理项目、天宫镇两万国家基本农田整理项目和省投资的田集、成武镇土地整理项目已获国家、省立项。已上报省、市项目库的有九女等 7 个乡镇国家、省重点基本农田整理项目。

(2) 改造“空心村”、“马路村”,为合村并点寻找经验。成立了以分管县长为组长,各有关部门负责人为组长的领导小组,选取经济条件好,村集体班子工作能力强的孙寺镇刘王庄村和天宫镇常楼试点村,以贫脊地和荒地为新址,采取统一设计,统一施工,高标准建设节约型、功能型的现代化农居,房屋整齐划一,道路笔直贯通,水、电设备齐全。突出功能分区,将新建中心村划分为住宅区、文教区、服务区,完善卫生设施,美化社区环境,强化社区功能。拓宽资金筹措渠道,依靠民力,借助外力,利用专项扶持资金,通过多元化方式筹集资金 50 万元,开展了对废弃民居的复垦,两村共腾出良田 66.67 hm²(1000 亩),既盘活了村内空闲土地、废弃湾塘等存量土地,改善了村民的

收稿日期:2006-07-24;修订日期:2007-12-28;编辑:王秀元

作者简介:宋纪东(1974-),男,山东成武人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作。

居住及生活条件,又增加了耕地面积,使农民增产增收,真正达到了集约用地、经济发展、农民增收、环境改善“四促进”,起到了以点带面的良好效果,带动了全县合村并点工作的全面展开。

3 对新形势下土地整理的思考

推进社会主义新农村建设,是党的十六届五中全会提出的一项社会工程,是全国经济工作会议布置的重要工作,与土地、矿产资源管理密切相关,处理新形势下的农村土地整理工作,更显得紧迫、重要,这是一项反哺“三农”的民心工程,如何发挥土地整理在新农村建设中的作用,使土地整理真正成为新农村建设的基础保障,是值得认真思考、深入研究的问题。

3.1 以科学规划指导土地整理

要深入调查研究,详细绘制村庄土地利用现状图,及时做好规划修编,以增强规划的科学性和现势性。要加强规划管理,依据规划制定年度计划和实施方案,分解落实规划制定的目标和任务,用规划指导土地整理工作,并加强规划实施的监督检查,将规划执行情况的检查作为国土资源执法监察的重要内容。

3.2 加强领导和宣传力度

党委政府应高度重视农村土地整理工作,加强组织机制,成立专门领导小组,加强调度,落实责任,严格奖惩,努力做好宣传工作。一要宣传建设节约型社会的理念。让公民深知节约用地的重要性,在土地利用中能不用就不用,能少用就不多用,有旧的不用新的,有差的不用好的。二要宣传科学发展观。重视全面、协调和可持续发展,扭转耕地占补平衡中只重数量平衡,忽视质量平衡,占优补劣的倾向。三要通过对土地整理的目标和意义、土地相关政策法规、土地典型经验等大力宣传,赢得广泛支持,形成社会共识。

3.3 全面推进农村土地整理工作

(1) 稳步推进村庄治理。积极稳妥地开拓新领域,实现新突破,建立多元投入机制,统一规划建设,完善设施。科学的村庄治理不仅可以实现节约集约用地,改善农村环境,提高民生质量,保护耕地等目标,还会显著减少或消化农村宅基地纠纷,理顺土地权属管理。

(2) 加快推进土地复垦。认真落实《土地复垦规定》,继续加大土地开发复垦工作力度,学习吉林省把被占耕地表土剥离用于复垦或补充耕地增肥的成功做法,对在生产建设中因挖损、塌陷、压占、污染造成破坏的土地和自然灾害损毁的土地,采取整治措施,恢复利用。切实有效地保护耕地资源,提高补充耕地质量,保护生态环境,促进农业增产和农民增收。

(3) 大力开展基本农田整理。应加大投资,搞好基本农田建设,完善基础设施,配合中低产田改造,对园、林、路、渠实施综合治理,引导农业逐步实现“四个转变”,达到“四个提高”,即:逐步实现从分散型单体农业向节约型规模农业的转变,提高农业生产的集约化经营水平;逐步实现从手工业型传统农业向机械化现代农业的转变,提高机械化作业水平;逐步实现从气候型自然农业向主动型设施农业的转变,提高抗御自然灾害的能力;逐步实现从原料型产品产业向市场型商品农业的转变,提高农业生产的经济效益。

(4) 提高土地整理的技术含量,严格项目管理。要加强土地整理相关理论、工程技术等方面的研究和应用,建立健全土地开发整理技术标准和技术规范体系,要认真总结过去行之有效的模式,不断探索新的模式,推行专家论证,项目法人,招投标、监理、合同和公告等制度。加强土地整理的信息化建设,以实现管理的信息化、规范化。完善土地规章制度,加强实施管理和监督检查。

肥城市帮扶大龙村换新颜

肥城市国土资源局在与安庄镇大龙村结对帮扶后,安排专人蹲靠在村,深入了解情况,从群众最关心、最迫切的基础设施建设入手,制定了切实可行的帮扶方案,取得了满意成果。根据大龙村实际,策划上报了大龙村土地整理项目,争取资金 30 万元,整理土地 13 余公顷,改善了耕作条件,提高了地力,每年可增加收入 10 多万元。资助 20 吨煤炭解决了村集体和困难户冬季燃煤取暖问题,帮助村进行了改厕、改灶、路灯安装和村内自来水工程建设,帮助硬化村内道路 1500 米,达到了创建小康文明村规定的“量化、硬化、净化、绿化、美化”要求。在肥城局的大力支持下,大龙村干部群众建设新农村的热情空前高涨,不断加大基础设施建设力度,扎实推进新农村建设的各项工作。

(王峰 陈磊 董锦)