



“小职能”助推“大发展”

——平阳县国土资源局组织参观学习科学发展成果有感*

郭泗柱

(平阳县国土资源局, 山东 平阴 250400)

2006 年 7 月 29 日,平阳县国土资源局组织科室中层以上同志,先后到平阳县锦东新区、环秀山庄、青龙路改造、玫瑰湖湿地、伊利乳业、圣母山农业观光园、玫瑰镇焦庄和东阿镇黑风口土地整理等项目进行了参观学习。县域经济快速发展的蓬勃朝气,使大家深受启发,倍感振奋。近年来,平阳县国土资源局在保护国土资源的前提下,激情创新,真抓实干,千方百计地为县域经济发展服好务,国土资源部门的“小职能”成为实现平阳县经济跨越式“大发展”的“加速器”。

1 成为土地项目建设的“贴心保姆”

在锦东新区、环秀山庄、玫瑰湖湿地和圣母山观光园,项目区负责人分别为参观人员介绍了项目建设情况。这些项目高速度、高质量、高效益地发展,就像几架马车拉动平阴经济在科学协调可持续发展的大道上飞奔,大家都为之惊讶,负责人对国土资源部门的感激之情溢于言表。锦东新区和环秀山庄是平阳县城市建设重点项目,平阳县国土资源局为项目建设开通了“绿色通道”,实行跟踪服务,并列入土地利用总体规划修编的重点,优先安排用地指标,优先办理用地手续,细致地做好征地补偿,实现了农民权益、企业发展“两不误”。玫瑰湖湿地和圣母山农业观光园是平阳县的品牌形象工程,平阳县国土资源局发挥职能作用,为项目的发展铺平了道路。玫瑰湖湿地涉及到 14 个村的征地工作,2005 年 12 月,在平阳县国土资源局的引领下,冒严寒、踏泥雪,仅用 1 个月就完成了对 1 333.33 余公顷(2 万余亩)土地丈量和附着物清查工作。由于农业观光园基础

设施薄弱,平阳县国土资源局积极为其献计献策,安排土地整理项目,改善项目区的生产生活状况。正是有了国土资源工作人员的贴心关怀,才使得上述项目顺利开工建成,许多项目负责人都形象地比喻:“国土资源局成了咱们项目建设的‘贴心保姆’”。

2 土地出让金成为城市建设的主力军

全长 5000 多米、双向 6 车道的青龙路改造是平阳县 2006 年的 1 号重点工程。站在宽阔的马路上,大家有两点感到疑惑:投资 3000 多万元的工程,如何在短短几月就建成通车?一个农业县,哪儿来的资金把县城几条主要道路修了个遍?分管城市建设的赵淑忠副县长的“一笔帐”道出了其中奥秘:青龙路改造投资 3000 多万元,仅土地收益就足够了,没有动用政府财政就完成了建设。该县谋划了“七纵五横”的道路框架,每年都有 1 亿多元的投入,土地出让金为城市建设提供了强有力的资金支持,这无疑与平阳县坚持狠抓土地经营是分不开的。近年来,平阳县国土资源局加大了存量土地储备,强化了土地经营工作,有效防止了国有资产流失,为政府增加了收益,国土资源工作支撑城市建设已不再是句口号。

3 集约用地让企业尝甜头

走进伊利乳业,看到的是一片车水马龙繁忙景象。该乳业集团是 2005 年 10 月落户平阳县的大企业,总投资 3.15 亿元,是伊利集团在山东投资最大

(下转第 26 页)

收稿日期:2006-07-31;修订日期:2006-11-14;编辑:杨学作
作者简介:郭泗柱(1981-),男,山东平阴人,主要从事文秘工作。

全村 67 户 166 人搬出了世代居住了 280 多年的山窝窝。旧村址整理面积 10 hm²,安置新村用地 4.6 hm²,节余建设用地指标 5.4 hm²。新村建有 7 条路,11 排瓦房,院内配有厨房、自来水和水冲式卫生间。村内道路两侧栽植了绿化树,安装了路灯,还建有便民超市、卫生室、村委文化大院,成为远近闻名的生态村。

为进一步推进土地节约集约利用,实现经济社会持续发展、和谐发展,滕州市按照“工业向园区集中,人口向城镇集中,居住向社区集中”的工作思路,继续在盘活存量、整合资源、提高效益上下功夫,在开发整理、拓宽发展空间上求突破,促进经济又快又好地发展。向存量土地要空间。滕州市国土资源局从基层做起,从点滴入手,逐镇(街)、逐村(居)、逐企业、逐单位搞好排查,对破产企业、闲置厂房、没有充分利用的土地,一分一厘挖掘,一块一块利用,采用因地制宜,因项目而异,“小块并大块”等办法,安排新上项目。充分发挥现有存量土地的作用,让闲置土地“活”起来,让引资项目有地落。向多层空间要土地。加

强对已批土地的跟踪管理,加大综合整治力度。对投资强度低的企业,除采取追加投资外,从严掌握工业用地标准,对有条件能核减用地规模的企业,坚决予以核减;根据项目性质,能建高层厂房的,指导企业调整思路,主张向高层发展,向空中要地;对企业投入资金不到位,无法按期投入运营的企业,坚决收回土地使用权,安置新的企业或按照租赁的方式予以供地,实现用地合理性。向“挂钩”政策要指标。在完成第一批挂钩任务的同时,滕州市第二批挂钩工作已全面启动,计划再争取新增建设用地指标 200 hm²。对偏远不便、人居环境很差、改变难度大的村庄,探索实行萎缩性规划控制,通过政策引导,逐步向中心村或城镇集中,腾出旧村址整理复垦为耕地,置换“挂钩”指标,用于工业建设和城市扩容。向土地开发整理要保障。为实现耕地总量动态平衡,确保耕地总量不减少,质量不降低,在完成枣庄市级以上开发复垦项目的基础上,滕州市财政 2006 年增加投资 500 万元,本级立项 18 个,开发规模 750 hm²,年内可新增耕地 386.67 hm²。

(上接第 19 页)

项目,投产后可实现年销售收入 6 亿元,将带动平阴县及周边地区奶牛养殖业和农畜产品加工业的快速发展,产生巨大的经济、社会效益。谁能想到这么大的投资项目,竟然不到半年就建成投产?企业主笑了,投入以最快的速度转化为生产力,这个速度是他们见过的最快速度;职工们笑了,企业的投产为他们提供了就业岗位;政府领导笑了,此举为平阴县赢得了良好声誉。这是平阴县国土资源局挖掘盘活存量,倡导企业集约用地结出的又一硕果。伊利乳业是把原亿佳太阳能的厂房改造成了自动化车间,没有新占一分新增建设用地,企业、政府、群众皆得益。

4 破损山体治理利在千秋

2005 年到玫瑰之乡旅游会为那些裸露的破损山体而痛心不已。时隔不久,故地重游,却是换了一幅天地。玫瑰镇焦庄翠屏山多佛塔风景区附近,由于过去保护不力,废弃塘窝成了那里的一块“疮疤”。2005 年,平阴县国土资源局投资进行治理,碧绿的香槐、蜿蜒的爬墙虎、齐腰的庄稼使这里重现生机。

一位村干部高兴地说:“我们不仅有了好的生产、生活环境,每年还给村集体增加了 8.7 万元的收入,为村里百姓办实事的能力提高了”。继续沿国道前行,还未进东阿镇黑风口土地整理项目区,惊讶声中有人已看到岩壁边上飞旋的野鸽子,这里俨然一幅风景区的样子。黑风口在国道沿线,人流量每天平均达万人。由于地势险峻,再加上那些废弃的石塘,悬空的残留山体,让过往行人不寒而栗,曾经造成过不少交通事故。2005 年,平阴县国土资源局通过整理边角、清底整平、客土回填、沿壁围堰、分层造绿、花砖护坡等措施进行综合治理,桧柏、黄栌、爬墙虎等植物茁壮生长,护坡的花砖喷上了醒目的标语,野鸽子在山崖上安了家,平整的田地里农民正在悉心打理着庄稼,好一幅山水田园风光图!平阴县国土资源局局长苏昆方说:“只要有利于管好国土资源的事,有利于平阴县经济发展的事,有利于造福老百姓的事,我们就一定要干实、干好、干出成效,确保利在千秋!”无须豪言壮语,却道出了一名国土人的心声,鼓舞了一方国土人的士气。