

# 济南市长清区多种形式开发整理土地

张越,王荣磊

(济南市长清区国土资源分局,山东 济南 250300)

济南市长清区为多山丘陵区,现有耕地 40 余万公顷,人均耕地  $753 \text{ m}^2$  (1.13 亩),但中低产田占比例较大。全区近  $1/3$  的耕地分布在低洼丘陵区,灌溉水源不足,易干易旱,难以耕作;即使是分布在平原地区的农田,也有不少被坟堆、窑场、零星棚户、废塘废沟等分割。加上农业基础设施老化、不配套,严重影响了农田的产出率。近年来,济南市长清区国土资源局为了提升农业生产水平和生产能力,有计划、有步骤地开展了土地开发整理工作。

## 1 典型引路示范带动

济南市长清区双泉乡万亩土地整理项目于 2002 年开始实施,项目区位于双泉乡中南部,项目总投资 2000 多万元,总规划面积  $1\ 000 \text{ hm}^2$ ,共涉及 19 个行政村 1.1 万人。该局针对每个项目区的不同进行实地测量,聘请有关专家进行规划论证,形成科学、合理、可操作性的高标准规划,确保项目的顺利实施。如:对尹庄片区区内的石堰、水泥路及管护房进行了重点设计施工,统一土地开发整理标准和技术要求,集中人力、物力、财力进行大规模会战,规范化整理。为确保耕地质量,全部整成“大石堰、一条线、堰下沟、倒流水”式的水平梯田,深翻土地  $30 \sim 60 \text{ cm}$ ,以保证活土层厚度;为增加蓄水保肥能力,共修筑高标准地堰 229 条  $15\ 800 \text{ m}$ 。该片区成为长清区农业基础设施最完整、配套最齐全、节水效果最突出、经济效益最明显、生态农业发展前景最广阔的高效农业示范区。通过土地整理,万亩项目区共新增高质量耕地  $146.67 \text{ hm}^2$ ,新增节水灌溉面积  $800 \text{ hm}^2$ ,基本实现了水上山、电上山、路上山,路路相通,园园相连,项目区平均每公顷增收 6000 元。

项目区内的满井峪村,自古以来没有一分水浇地,通过土地整理,新打深水井 2 眼,投资 26 万元为该村修筑了 1 座容量为  $5 \text{ 万 m}^3$  的塘坝,使该村水浇面积达到了 30 余公顷,结束了该村没有水浇地的历史。目前,该工程已全部完工,收到了较好的社会、经济和生态效益,受到省领导的高度评价和充分肯定。

## 2 结合实际以民为本

由于历史原因,长清区的自然村庄规模小分布凌乱。有的村居民点杂乱地坐落在基本农田中。近年来,济南市长清区国土资源局在尊重农民意愿、优惠补偿的前提下,拆除空心村和零星农民住宅,复垦土地。同时,对中心村的空闲地进行综合规划,建设高标准农民住房,配套道路、供电、供水等基础设施,有效改善了农村面貌,促进了农村城镇化,节约了土地。如:归德镇刘套村过去由于缺乏规划,150 户人家的旧村址压占着 10 余公顷良田,村内空房闲地随处可见,通过旧村改造,新增耕地为  $8.23 \text{ hm}^2$ ;文昌街道办事处前三村,村庄搬迁后腾出良田 10 余公顷,该局根据当地特点,将腾出的耕地全部用于大棚蔬菜生产,四季间作,平均每公顷年收入 7.5 万元。

## 3 因地制宜科学规划

在实施土地整理项目的基础上,济南市长清区因地制宜,因势利导,积极发展特色农业、绿色食品和生态农业,并以此提升农业综合效益,促进农民增收。

经济南市农业、水利、林业、审计、规划、国土等部门专家的科学论证,该局将市投资的孝里镇孝里洼片区土地整理、文昌街道办事处孟李片区土地整理、武庄乡北纸片区土地整理、张夏镇北大沙河治

理、归德镇永平片区土地整理项目,省投资的双泉乡龙湾片区土地整理、张夏镇岳庄片区土地整理,作为这 2 年土地开发整理的重点项目。保证了土地开发整理项目规划设计及预算更加可行,经济更加合理,达到经济效益、生态效益、社会效益协调全面发展。孝里镇孝里洼片区因近几年雨水较多,排涝不畅,导致上万亩庄稼被淹,颗粒未收,至今还荒芜未种。该局在充分论证的基础上,结合当地实际采用了“上粮下渔、上粮下藕”的立体开发治理模式,在可开发耕地内深挖泥土,抬高土地,深挖处养鱼,抬高处种粮,鱼池粮田依次间隔。目前,该项目正在实施过程中,项目全部完成后,可新增耕地 72.01 hm<sup>2</sup>。双泉乡段店村经过 2 年的土地整理后,土地耕种更加便利,

提高了机械化强度,整个项目区建成了农业精品园,共栽 1.6 万株果树,现大部分已结果,项目区已成为全乡的林果基地,平均每公顷年增收 1.2 万元。

济南市长清区在土地整理项目实施过程中,坚持立足当地实际,合理规划设计,科学组织施工,严格规范制度的宗旨,突出“三高措施”,即高标准起步、高质量施工、高效率运作;搞好了“三个结合”,即与产业结构调整结合、与生态旅游战略相结合、与社会主义新农村建设相结合;体现“三大效益”,即增加经济效益、保持生态效益、提高社会效益。通过整理土地和旧村复垦,增加了耕地面积,有效缓解了长清区因建设用地所需带来的占补平衡的矛盾,同时使群众得到了实惠,党群、干群关系更加密切。

(上接第 12 页)

置农民的政策,推进土地节约和集约化利用,为工业经济发展创造宽松的环境。加大对区重点建设项目的扶持力度,确保用地计划向重点项目、好项目、大项目倾斜。在积极向上争取用地计划指标的同时,坚持“有所控,有所保”的方针,优先保证重点项目用地计划。

(4) 完善考评机制,切实做到依法、高效、廉洁服务。所有窗口工作人员都佩证上岗,实行首问负责制,对企业提出的问题,工作人员不允许以任何理由推托、敷衍、搪塞,不得说“不知道、不清楚”,不说不能办,只说怎么办。对不属其工作范围内的事项或需下属单位办理的事项,要求主动帮助联系,做好衔接。实行承诺限时办结制。凡属行政许可审批范围的,对企业提出的申请事项,依法审查后按服务承诺要求,必须在规定的时限内办结,无正当理由不得延期办理。凡涉及几个科室、所办理的事项,指定牵头科室协调或联合办理,不让企业多跑路,真正使企业只进一个门,只跑两趟腿,只交一次费。设身处地为企业着想,帮企业所需,急企业所难。做到了特事特办,急事急办,难事巧办,形成了热情服务、贴身服务、零距离服务的良好氛围。

加强行风建设,强化内部管理,健全完善行风建设的规章制度。局主要领导分别与科室、所和每一名工作人员签定党风廉政建设责任书和机关作风建设责任书,实行了中午禁酒令。严禁向企业收取规定以外的费用或接受企业的馈赠,严肃查处不给好处不办事,给了好处乱办事的违纪行为。对因失职或违反制度给部门形象和企业利益造成损失的,依法追究,严肃处理。实行便民服务制度,便民服务小组每周深入镇、村和企业一次,定期不定期地收集和征求企业的意见或建议,现场办公,通过跟踪检查,测评考核,责任追究和信息反馈等渠道,了解企业的需求,完善服务机制。为强化监督落实,从社会各界聘请了义务行风监督员,对服务企业的工作进行监管。凡企业投诉服务不到位的,举报行政不作为或乱作为的,一经查实严肃处理。年终机关测评,请企业参与打分,并将测评情况作为科室、所和个人评先创优的重要依据。

博山区国土资源局真正做到了围绕经济发展服务,围绕企业发展服务,树立了国土资源部门的良好形象,全面提升了国土资源管理水平,为全区经济建设提供了可靠的资源保障。