

经验交流

# 切实履行国土资源职能服务博山区经济建设

翟纯珠

(淄博市国土资源局博山区分局, 山东 淄博 255200)

2006 年以来,淄博市国土资源局博山区分局坚持以深化土地使用制度改革为主线,以服务为中心,在转变土地利用方式上下功夫,依法管理国土资源,更好地为发展服务、为群众服务、为基层服务,努力为经济发展提供资源保障。

## 1 切实有效维护国土资源秩序

(1) 加大土地执法力度。深入开展了治理土地违法案件活动,严格按照国土资源执法监察“预防为主、全程监督、事前防范与事后查处相结合”的工作方针,开展土地巡回检查和不定期巡查,与公、检、法等部门配合开展土地执法大检查,共查处土地违法案件 80 件,面积 19.61  $\text{hm}^2$ ;及时发现并制止 10 件,面积 2.20  $\text{hm}^2$ 。对查出的违法用地案件都依法进行了处理。对到期未履行处罚决定的 14 件土地违法案件依法申请法院进行了强制执行,有力地维护了土地市场秩序。

(2) 积极开展非法采矿专项治理整顿工作。成立治理整顿矿业秩序工作领导小组,建立由公安、安监等 10 个部门参加的专门整治队伍,在重点区域开展了对非法采矿点、洗选矿点的综合专项整治活动,严厉打击各类违法矿业行为。共监督检查各类矿山及违法零星开采点 55 处,登记造册 55 处;依法制止和强行取缔违法采矿点 44 处,立案查处违法矿山企业 7 家,并查封了部分采矿设备及工具;依法查处非法运输矿产品 1 000 余吨,共清理河道内非法洗选点 9 处,有力地打击了各类违法矿业行为,消除了安全隐患。

(3) 高度重视信访工作,严格落实信访工作领导责任制、重大信访案件包案制和局领导轮流接待日制度,建立并完善了信访网络,严格办案责任制,及

时查处信访案件。认真抓好初信、初访和初次电话举报的处理,保证了件件有着落,事事有回音,减少了重信、重访和越级上访,无集体越级上访,无进京到省上访,无信访积案,处结率 100%,及时上报率 100%,有效地维护了国土资源法律的尊严和群众的合法权益,密切了与群众的关系,提高了行政执法部门的威信,促进了社会的安定。

## 2 持续有力保障发展

博山区土地总面积 699.51  $\text{km}^2$ ,其中耕地面积 1 1830.30  $\text{hm}^2$ ,人均耕地只有 0.02  $\text{hm}^2$  (0.34 亩),土地供求矛盾十分突出,为解决这一矛盾,博山区国土资源局作了以下工作:

(1) 坚持科学发展观,珍惜每一寸土地,贯彻“有保有压”的土地供应原则,坚持以供地结构的优化促进经济结构调整和增长方式转变。采取积极有效的措施,突破因宏观调控造成的土地制约因素,通过折抵建设用地指标等措施,拓展经济建设用地空间。加大对闲置土地的开发利用,鼓励企业建设多层厂房,引导建设项目向开发区和城市工业区集中,优先保证重点项目建设用地。加快旧村改造步伐,实行农村建设用地减少与城镇建设用地增加等量置换制度,有效地缓解了用地矛盾,保证了全区经济建设用地。实现了保护耕地和经济建设的双赢。

(2) 完成了全区土地利用现状更新调查工作。建立起博山区土地利用现状数据库,为新一轮土地利用总体规划的修编提供了翔实的基础图件和数据,为加快农村集体土地所有权变更登记工作提供了依据,为促进国土资源的合理开发、保护和利用打

收稿日期:2006-08-24;修订日期:2007-01-27;编辑:曹丽丽

作者简介:翟纯珠(1962-),男,山东博山人,淄博市国土资源局博山分局局长。

下了坚实的基础,顺利通过国土资源部正式验收。

(3) 不断深化国土资源使用制度改革。以建立统一、开放、竞争、有序的国土资源市场体系为目标,加大国有土地储备工作力度,全面落实经营性土地使用权招拍挂出让制度,对商业、旅游、娱乐、经营性房地产等 4 类经营性项目用地全部实行招拍挂出让,严格控制建设用地供应总量,土地收购、储备、供给机制基本形成。2006 年 1—8 月份,共储备土地 16 宗,面积 21.69  $\text{hm}^2$ ,公开出让土地 14 宗,面积 26.96  $\text{hm}^2$ ,成交价 12847.2 万元,政府纯收益 9839.49 万元,累计盘活存量土地 88.24  $\text{hm}^2$ ,盘活资产 19272.39 万元,有效地拓展了用地空间,实现了以地招商、以地生财的历史性突破,外地客商纷纷落户博山,加快了旧城改造和建设步伐,城市品位不断提升。

### 3 重视土地开发整理项目

充分挖掘土地资源,走“开发资源、节约集约用地和引资发展”的路子,积极争取国家及省市投资土地开发整理项目,拓宽了招商引资渠道,不仅实现了耕地占补平衡,而且取得了招商引资的重大突破。2003 年—2006 年 8 月,累计开发整理土地 3 614.26  $\text{hm}^2$ ,新增耕地 1 100.78  $\text{hm}^2$ ,争取省以上土地开发整理项目 6 个,资金 7034.7 万元,已到位资金 3778.36 万元。粮食单产在原来的基础上提高 10%~20%,平均每公顷产粮达 9 000 kg 以上。新增耕地用于种植高效农作物和经济作物,改善了农村生态环境。截至目前,全区通过实施土地开发整理项目已建成塘坝 31 座、拦河坝 8 座、蓄水池 73 个、扬水站 8 座、变电室 6 个,架设输电线路 8.5 km,埋设输水管道 42.1 km;修建田间及生产道路 95.3 km,新挖路边排水沟 17.8 km,种植路边防护林 8816 株,在梯田地堰边坡栽植金银花 140 万株,治理水土流失面积 1 980  $\text{hm}^2$ ,对增加博山区有效耕地面积,实现耕地总量动态平衡、进一步拓展经济建设用地空间,提高土地生产力,解决“三农”问题,促进社会经济发展产生了巨大的助推作用。

### 4 全面优质服务社会

(1) 牢固树立“企业发展我服务、服务是第一投资环境”的思想理念,不断强化为企业服务的责任意

识。制定了为企业服务联系人制度,各科室、所指定专人为企业服务联系人,联系人为第一责任人,负有征询、解答、受理、督办为企业服务事项的责任。实行“三上门”服务,即定期上门征求意见,宣传解答有关政策法规;定期上门办理有关服务事项,协调好相关事宜;定期上门解决重点建设项目及企业发展中遇到的用地难题,及时为企业排忧解难,真正为企业发展提供“热情、周到、及时、规范、满意”的服务。

(2) 实行政务公开,深化审批制度改革,规范行政权力运行,进一步提高行政审批效率。建起了全市国土资源系统互联互通的电子政务平台,实现了网上办公,以电子政务建设为手段推动管理现代化。进一步精简行政审批事项,优化办事程序,所有行政审批和规费收取全部纳入政府行政审批中心,实行“一条龙”服务。对涉及企业有关事项的报件材料、批准权限、办事程序、收费标准、办结时限、办理结果、责任追究等,通过电子触摸屏、电子移动字幕、政务公开、服务承诺专栏等对外公示,接受社会监督;对土地利用年度计划、经营性用地计划、基准地价等信息要定期发布,让企业及时掌握相关信息。对企业申请办理的事项,经办人员必须一次性告知其所要办理事项的依据、材料、程序、时限和要求,对符合报件要求能及时办理的,当场办理;对报件材料不完善的,一次性告知需补充的材料;对法律、法规和政策规定不能办理的,做好告知和解释工作,以取得企业的理解。经营性用地一律进入土地市场实行招拍挂,建立公开、公平、公正的土地市场,为企业创造了良好的投资环境。建立高效畅通的信息反馈渠道。开通热线咨询和监督投诉电话,对企业的咨询、求助和投诉,做到了事事有回音,件件有落实。构建“行为规范,运转协调,公正透明,廉洁高效”的服务环境。

(3) 实行积极的用地政策,最大限度地降低企业的用地成本,鼓励使用存量土地。对未落实项目或原项目不符合现行产业政策的,及时进行调整,保证重点工业和服务业项目的急需用地;推行存量土地挂牌等多方式处置办法,制定了切实可行的用地方案,凡能够使用存量建设用地的,不再征用集体土地,以降低用地成本。采取灵活多样的供地政策。提倡和鼓励投资建设标准厂房,灵活确定土地使用权出让年限和方式,积极推行留地安置等多途径安

(下转第 14 页)

理、归德镇永平片区土地整理项目,省投资的双泉乡龙湾片区土地整理、张夏镇岳庄片区土地整理,作为这 2 年土地开发整理的重点项目。保证了土地开发整理项目规划设计及预算更加可行,经济更加合理,达到经济效益、生态效益、社会效益协调全面发展。孝里镇孝里洼片区因近几年雨水较多,排涝不畅,导致上万亩庄稼被淹,颗粒未收,至今还荒芜未种。该局在充分论证的基础上,结合当地实际采用了“上粮下渔、上粮下藕”的立体开发治理模式,在可开发耕地内深挖泥土,抬高土地,深挖处养鱼,抬高处种粮,鱼池粮田依次间隔。目前,该项目正在实施过程中,项目全部完成后,可新增耕地 72.01 hm<sup>2</sup>。双泉乡段店村经过 2 年的土地整理后,土地耕种更加便利,

提高了机械化强度,整个项目区建成了农业精品园,共栽 1.6 万株果树,现大部分已结果,项目区已成为全乡的林果基地,平均每公顷年增收 1.2 万元。

济南市长清区在土地整理项目实施过程中,坚持立足当地实际,合理规划设计,科学组织施工,严格规范制度的宗旨,突出“三高措施”,即高标准起步、高质量施工、高效率运作;搞好了“三个结合”,即与产业结构调整结合、与生态旅游战略相结合、与社会主义新农村建设相结合;体现“三大效益”,即增加经济效益、保持生态效益、提高社会效益。通过整理土地和旧村复垦,增加了耕地面积,有效缓解了长清区因建设用地所需带来的占补平衡的矛盾,同时使群众得到了实惠,党群、干群关系更加密切。

(上接第 12 页)

置农民的政策,推进土地节约和集约化利用,为工业经济发展创造宽松的环境。加大对区重点建设项目的扶持力度,确保用地计划向重点项目、好项目、大项目倾斜。在积极向上争取用地计划指标的同时,坚持“有所控,有所保”的方针,优先保证重点项目用地计划。

(4) 完善考评机制,切实做到依法、高效、廉洁服务。所有窗口工作人员都佩证上岗,实行首问负责制,对企业提出的问题,工作人员不允许以任何理由推托、敷衍、搪塞,不得说“不知道、不清楚”,不说不能办,只说怎么办。对不属其工作范围内的事项或需下属单位办理的事项,要求主动帮助联系,做好衔接。实行承诺限时办结制。凡属行政许可审批范围的,对企业提出的申请事项,依法审查后按服务承诺要求,必须在规定的时限内办结,无正当理由不得延期办理。凡涉及几个科室、所办理的事项,指定牵头科室协调或联合办理,不让企业多跑路,真正使企业只进一个门,只跑两趟腿,只交一次费。设身处地为企业着想,帮企业所需,急企业所难。做到了特事特办,急事急办,难事巧办,形成了热情服务、贴身服务、零距离服务的良好氛围。

加强行风建设,强化内部管理,健全完善行风建设的规章制度。局主要领导分别与科室、所和每一名工作人员签定党风廉政建设责任书和机关作风建设责任书,实行了中午禁酒令。严禁向企业收取规定以外的费用或接受企业的馈赠,严肃查处不给好处不办事,给了好处乱办事的违纪行为。对因失职或违反制度给部门形象和企业利益造成损失的,依法追究,严肃处理。实行便民服务制度,便民服务小组每周深入镇、村和企业一次,定期不定期地收集和征求企业的意见或建议,现场办公,通过跟踪检查,测评考核,责任追究和信息反馈等渠道,了解企业的需求,完善服务机制。为强化监督落实,从社会各界聘请了义务行风监督员,对服务企业的工作进行监管。凡企业投诉服务不到位的,举报行政不作为或乱作为的,一经查实严肃处理。年终机关测评,请企业参与打分,并将测评情况作为科室、所和个人评先创优的重要依据。

博山区国土资源局真正做到了围绕经济发展服务,围绕企业发展服务,树立了国土资源部门的良好形象,全面提升了国土资源管理水平,为全区经济建设提供了可靠的资源保障。