



# 平度市整治大泽山矿业秩序成效突出

李永军

(平度市国土资源局, 山东 平度 266700)

矿产资源开发秩序的整顿和规范是 2006 年国土资源工作的一个重点,关系到经济社会可持续发展。但矿产品需求旺盛、价格大幅增长及非法采矿的高利润、多发性、易反复,使整顿和规范工作更为艰巨、更为复杂。为此,平度市国土资源局采取有力的措施,实行联合执法,重拳打击,完善长效机制,大泽山矿业秩序实现了根本好转。

## 1 斩断非法采石根源

平度市大泽山是省级风景名胜区和省级森林公园,蕴藏着丰富的优质石材资源。20 世纪 90 年代后期,在“靠山吃山、靠海吃海”思想和当地政府以石材资源招商引资的影响下,大泽山采石区的开采业户很快达到 180 多家,由于缺乏采矿规划和采矿设计,安全隐患、生态破坏、争抢资源、采矿纠纷等问题也随之出现。2004 年以来,平度市国土资源局在平度市委市政府和青岛市国土资源局的领导下,开展了大泽山有史以来时间最长、力度最大的矿产开采秩序整顿活动。整顿初期,采取“村村到、坑坑到”的方法对大泽山非法采石情况进行拉网式排查,摸清了形成大规模违法采石的根源:矿产资源国有观念淡薄。“山在哪个村,哪个村说了算”、“山是老祖宗传下来的,是村集体的”等错误观念促使当地村民私自违法采石。利益驱动。镇政府有关部门和个别村委干部受利益驱动,以招商引资为名擅自与矿业户签订合同,违法审批采矿权,形成了面上的乱采滥挖。依据上述情况,平度市政府制定了大泽山治理整顿实施办法和通告,在大泽山镇政府召开了涉矿村两委干部、采矿业主、石材加工厂厂长(经理)、镇党委政府机关干部和市政府有关部门主要领导及联合执法工作组全体成员等 360 余

人参加的治理整顿动员大会。为进一步统一思想,先后 10 余次召开了涉矿村有关人员会议,学习宣传有关法律法规和市政府通告。同时,出动宣传车 20 余车次、张贴通告 150 余份、标语 100 余幅,对治理整顿工作进行广泛地宣传发动,广造舆论,大造声势。通过宣传教育,广大矿业户思想观念有了质的变化,普遍认识到在大泽山风景名胜区采石属于违法行为,不利于当地经济的长远发展。

在统一认识的基础上,依法解除非法采矿合同是整顿规范工作的重点。矿业户认为,签订了合同,交给镇或村承包费,得到了镇村同意,开采就是合法的,并且在矿山上投入了大量的资金,所以不配合整顿工作。再加上多年的开采,在镇政府、村委会、机关干部和矿业户间形成了复杂的社会关系和经济关系,为非法采矿合同的解除带来了更大的难度。为此,平度市国土资源局积极协调市法院、法制办、司法局、审计局、财政局等部门,采取行政、经济、法律的手段,斩断关系链,依法解除非法采矿合同 113 份,为整顿规范大泽山石材开发秩序迈出了坚实的一步。

## 2 严厉打击违法采矿行为

平度市政府成立了大泽山矿业秩序整顿工作领导小组,划拨了专项经费,配备了专用车辆,从国土局、安监局、公安局、工商局、环保局等部门和大泽山镇政府抽调 12 名业务骨干组建了大泽山联合执法工作组,进驻大泽山,吃住在工作现场,形成了整治的强大合力。同时,各部门各负其责、明确责任和分工。国土资源局作为矿业秩序整顿规范的牵头部门,认真查处无证采矿、越界开采、乱采滥挖等违法行为,切实做好采矿权的有偿出让工作;工商局及时

收稿日期:2006-05-25;修订日期:2007-01-01;编辑:王秀元

作者简介:李永军(1970—),男,山东平度人,主要从事国土资源管理工作。

做好营业执照的吊销工作;安监局负责搞好矿山企业的安全生产评估和检查;公安局负责社会稳定和爆破物品的管理,对“两证一照”不全的,一律停止爆破物品供应;电业公司做好对无证采矿企业停电拉闸;新闻部门加大宣传力度,对重点案件、典型案件的执法过程,全程报道。市政府要求,对整顿规范工作不力、责任落实不到位、职能发挥不好的部门,实行问责制,严肃追究主要责任人的责任。在此基础上,联合工作组对顶风而上的重点违法采矿业户采取强制措施。治理整顿期间,下达法律文书 153 份,关停非法采矿点 147 处,出动警力 250 余人次,查封采矿设备 60 余台(套),大型挖掘机 11 台,装载机 3 台,运输汽车 6 辆,严厉打击了违法采矿者的嚣张气焰。

### 3 科学规划采石区

大泽山采石区矿坑点多面广,180 余处矿坑分布在 13 个涉矿村。为保护大泽山旅游景观,对大泽山采石区进行了科学规划,划分了禁采区、限采区。针对各区域的开采现状,采取了不同的整顿规范方法。对禁采区,聘请山东省地质环境效能研究中心对大泽山西麓风景区进行专题论证研究,在综合研究地貌、土壤、植被、气候、水文特征和采石破坏程度的基础上,本着因势制景、简捷易行的原则,提出了地貌整饰的宏观构想和景观布局,并针对局部的地貌性质,制定了具体景观单体设计。规划工作历时 5 个月,投资 60 万元,规划面积 3.2 km<sup>2</sup>,为大泽山的恢复治理提供了科学依据。对限采区的矿坑,在整顿规范后,聘请地勘单位对矿区重新进行了规划设计,并对矿权价款进行了评估,按照设计和评估的结果重新签订了采矿权出让合同。对符合条件的矿区,实行了采矿权公开出让。2005 年 11 月,对限采区 9 个矿区的采矿权实施了挂牌出让,总成交金额达 707 万元。

(上接第 13 页)

增收为目标,在整理后的土地上发展以优质果品为主的高效农业,先后建起了板栗、葡萄、柿子、大樱桃、黄金梨等 6 个万亩果品基地,农民收入大幅度增加,示范区、项目区年收入 5 万元至 10 万元的农户逐年增多。开发整理土地,不仅改善了农业生产条

同时,按照整治、规范、恢复相结合的原则,坚持边整顿边恢复治理,以旅游进山路入口段废石堆治理恢复为突破口,建成了高 8 m、宽 4 m 的挡渣美化墙 300 m,拓宽旅游道路近 1 倍,并在挡渣墙绿化带上栽植了绿色植物,使进山路的安全隐患全面排除,旅游环境得到明显改善。

### 4 确保全市矿业秩序明显好转

由于开采矿产资源的利润空间大,造成了非法采矿的反复性。整顿工作稍有懈怠,就容易引起反弹。为此,平度市成立了巡回检查小组,进行巡回检查。同时,在体制改革中特别为矿产资源多的镇国土资源所争取增加了 1 个人编制。由巡回检查小组和当地国土资源所联合起来,日夜巡逻,共同对大泽山进行检查和保护。2006 年春天,巡回检查组及时组织 30 多名民警和 20 多名工作人员先后对 7 家非法业户利用夜间、节假日盗采进行突击查处,割断采石用包杆,查扣采矿设施,有力地打击了非法采矿,防止了“死灰复燃”现象的发生。

大泽山整顿是平度市矿业秩序整顿的一个重点。国务院《关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》下发后,总结大泽山整顿“联合执法,重拳打击,完善长效机制”做法基础上,在全市开展了大规模矿业秩序整顿活动。完成了矿产资源勘查项目的检查、矿产资源开采情况的清理排查、矿产资源管理中违法违规行为的清查“三查”活动。全市依法取缔非法采矿 76 家,查封采矿设备 76 台(套),其中大型设备 13 台,罚款 26.14 万元,填平非法采金矿井 32 眼,累计井深 2030 m,搬运土石方 2460 m<sup>3</sup>。对 2005 年以来采矿证到期的矿山全部实行了采矿权的有偿出让。全市累计出让采矿权 50 个,其中评估出让 43 个,挂牌出让 7 个,实现采矿权价款 794.9 万元,采矿权有偿出让工作取得突破性进展。通过全面整顿,全市矿业秩序有了明显好转。

件,而且通过新增耕地,还为该县和全市二、三产业项目建设用地占一补一提供了指标。由整理土地到农民增收,由新增耕地到保障工商业用地占补平衡,成为临朐县开发整理土地的动力之源。