



临朐县创新机制推进土地开发整理

李凤岳

(临朐县国土资源局, 山东 临朐 262600)

临朐县地处沂山北麓,山多沟多,人均耕地少的现状一直制约着全县经济的发展。自 1999 年实施国家土地开发整理示范区工程以来,临朐县委县政府和国土资源部门,调整工作思路,甩开山多地少的劣势包袱,充分发挥山区可开发耕地后备资源多的优势,把土地开发整理作为新的经济增长点,统一规划,科学治理,多措并举推进发展,6 年共开发整理土地 1.13 万 hm^2 (17 万亩),新增耕地 3400 hm^2 。在提高土地质量、扩大耕地面积的基础上,调整农产品结构,实施农业产业化,发展优质高效农业,农民人均增加收入 1 200 多元。目前,开发整理土地、发展高效农业不仅是农民的追求,也已成为民营企业 and 下岗职工的抢抓项目,组织土地开发整理由过去的一项经济负担,转变成为乡村两级最愿意组织实施的经济开发项目。

——完善土地承包制度,创建有利于启动开发整理活力、让利于民的农地经营新机制。为调动一切积极因素,推进土地开发整理,及时制定出台了《土地开发整理管理办法》,推出了《新增耕地税收优惠政策》,实行“先治后包”、“先包后治”、“股份制联合开发”等深受农民欢迎的农地承包办法,对规模较大、便于集中整理的区域,由镇村统一组织治理开发,然后包给农户经营,土地经营承包期为 30 年;对于治理难度较大的小流域,采取先承包到户,然后按规划要求分头治理,土地经营承包期延长至 50 年,并倡导宜粮则粮,宜果则果,宜林则林,从而激发了群众开发整理的积极性。寺头镇逯家庄村在外打工的 5 名青年,回村承包了一个小流域,当年开发整理土地 13.33 余公顷 (200 余亩)。

——完善劳动用工政策,创建有利于形成规模效益,集中整理土地的施工组织新机制。针对全县

未利用土地多、开发任务重的实际,采取“工换工,几年清”的办法,以乡镇或村为单位,利用冬春农闲季节,集中劳力和机械组织大规模的工程施工,实施国家示范区的第 1 年,全县建立项目区 22 个,当年就开发整理土地 3 533 hm^2 。随着农村劳动用工制度的逐步规范,该县及时调整策略,鼓励以村为单位治理,采取集体、个体、联合体多形式的施工组织方式。对市以上投资项目,则采取招投标的方式,通过市场化运作组织专业队伍施工。

——完善资金投入政策,创建有利于加快发展的多元化投入新机制。土地开发整理是一项动工程量且投资多的长效工程。为解决投入问题,采取了政府拿一点,村集体出一点,村民投一点,向银行贷款一点的多方筹资方法,起到了一定的作用。通过采取投入与利益分配挂钩的办法,建立起了以谁投资谁受益,开发者投资为主,政府专项基金投资为辅的多元化投入新机制。某民营企业主投资 800 万元,在上林镇尧山流域开发整理土地 133.33 hm^2 (2 000 亩),创办起绿源农业开发有限公司,企业已获经济效益,并带动了企业和下岗职工投资的转移。

——追求生态效益,创建有利于可持续发展的科学管理新机制。实行统一规划,坚持科学施工,实现土地开发整理的生态效益、经济效益和社会效益,已成为临朐县干部群众的共识。通过健全管理办法,推行规范化施工,开发整理后的山地、滩地,既保证了土层厚度,保持了水土,又做到了山水田林路配套治理。

——调整产业结构,创建有利于农业增效、农民增收的农业经济开发新机制。临朐县抓土地整理促农业结构调整,以提高土地产出率为着力点,以农民

(下转第 17 页)

收稿日期: 2006-07-31; 修订日期: 2006-12-06; 编辑: 王秀元

作者简介: 李凤岳 (1955—), 男, 山东临朐人, 临朐县国土资源局副局长。

做好营业执照的吊销工作;安监局负责搞好矿山企业的安全生产评估和检查;公安局负责社会稳定和爆破物品的管理,对“两证一照”不全的,一律停止爆破物品供应;电业公司做好对无证采矿企业停电拉闸;新闻部门加大宣传力度,对重点案件、典型案件的执法过程,全程报道。市政府要求,对整顿规范工作不力、责任落实不到位、职能发挥不好的部门,实行问责制,严肃追究主要责任人的责任。在此基础上,联合工作组对顶风而上的重点违法采矿业户采取强制措施。治理整顿期间,下达法律文书 153 份,关停非法采矿点 147 处,出动警力 250 余人次,查封采矿设备 60 余台(套),大型挖掘机 11 台,装载机 3 台,运输汽车 6 辆,严厉打击了违法采矿者的嚣张气焰。

3 科学规划采石区

大泽山采石区矿坑点多面广,180 余处矿坑分布在 13 个涉矿村。为保护大泽山旅游景观,对大泽山采石区进行了科学规划,划分了禁采区、限采区。针对各区域的开采现状,采取了不同的整顿规范方法。对禁采区,聘请山东省地质环境效能研究中心对大泽山西麓风景区进行专题论证研究,在综合研究地貌、土壤、植被、气候、水文特征和采石破坏程度的基础上,本着因势制景、简捷易行的原则,提出了地貌整饰的宏观构想和景观布局,并针对局部的地貌性质,制定了具体景观单体设计。规划工作历时 5 个月,投资 60 万元,规划面积 3.2 km²,为大泽山的恢复治理提供了科学依据。对限采区的矿坑,在整顿规范后,聘请地勘单位对矿区重新进行了规划设计,并对矿权价款进行了评估,按照设计和评估的结果重新签订了采矿权出让合同。对符合条件的矿区,实行了采矿权公开出让。2005 年 11 月,对限采区 9 个矿区的采矿权实施了挂牌出让,总成交金额达 707 万元。

(上接第 13 页)

增收为目标,在整理后的土地上发展以优质果品为主的高效农业,先后建起了板栗、葡萄、柿子、大樱桃、黄金梨等 6 个万亩果品基地,农民收入大幅度增加,示范区、项目区年收入 5 万元至 10 万元的农户逐年增多。开发整理土地,不仅改善了农业生产条

件,而且通过新增耕地,还为该县和全市二、三产业项目建设用地占一补一提供了指标。由整理土地到农民增收,由新增耕地到保障工商业用地占补平衡,成为临朐县开发整理土地的动力之源。

4 确保全市矿业秩序明显好转

由于开采矿产资源的利润空间大,造成了非法采矿的反复性。整顿工作稍有懈怠,就容易引起反弹。为此,平度市成立了巡回检查小组,进行巡回检查。同时,在体制改革中特别为矿产资源多的镇国土资源所争取增加了 1 个人编制。由巡回检查小组和当地国土资源所联合起来,日夜巡逻,共同对大泽山进行检查和保护。2006 年春天,巡回检查组及时组织 30 多名民警和 20 多名工作人员先后对 7 家非法业户利用夜间、节假日盗采进行突击查处,割断采石用包杆,查扣采矿设施,有力地打击了非法采矿,防止了“死灰复燃”现象的发生。

大泽山整顿是平度市矿业秩序整顿的一个重点。国务院《关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》下发后,总结大泽山整顿“联合执法,重拳打击,完善长效机制”做法基础上,在全市开展了大规模矿业秩序整顿活动。完成了矿产资源勘查项目的检查、矿产资源开采情况的清理排查、矿产资源管理中违法违规行为的清查“三查”活动。全市依法取缔非法采矿 76 家,查封采矿设备 76 台(套),其中大型设备 13 台,罚款 26.14 万元,填平非法采金矿井 32 眼,累计井深 2030 m,搬运土石方 2460 m³。对 2005 年以来采矿证到期的矿山全部实行了采矿权的有偿出让。全市累计出让采矿权 50 个,其中评估出让 43 个,挂牌出让 7 个,实现采矿权价款 794.9 万元,采矿权有偿出让工作取得突破性进展。通过全面整顿,全市矿业秩序有了明显好转。

件,而且通过新增耕地,还为该县和全市二、三产业项目建设用地占一补一提供了指标。由整理土地到农民增收,由新增耕地到保障工商业用地占补平衡,成为临朐县开发整理土地的动力之源。