

经验交流

平阳县大力推进社会主义新农村建设

张现勇

(平阳县国土资源局, 山东 平阴 250400)

在中共十六届五中全会提出建设社会主义新农村以来,平阳县国土资源局按照“切实履行保护资源、保障发展、维护权益、服务社会的职责,坚持依法依规管理、节约集约用地的原则,把严格管理寓于服务之中”的要求,认真组织,扎实工作,有力地推进了新农村建设。

1 大力加强耕地保护

平阳县国土资源局始终坚持“管好用好国土资源,严格保护耕地特别是基本农田,是对新农村建设最大的支持”的方针,把耕地保护做为整个工作的重中之重来抓。一是认真贯彻落实基本农田保护责任制,加强对耕地特别是基本农田的保护,县政府与乡镇政府、国土资源局与乡镇国土资源所及相关科室层层签定了责任书,严格落实破坏耕地“一票否决”制度,进一步完善了基本农田动态监管体系。全县基本农田保护率达到 92.63%, 同期提高 3 个百分点, 2.85 万 hm^2 基本农田做到了面积、位置、标志、档案、责任、资金“六落实”,确保基本农田数量不减少,质量不降低。二是严格审批项目用地,凡用地项目在基本农田保护区的一律不予通过。对重点项目以及特殊行业用地确需选址在基本农田保护区的,则按照法定程序调整总体规划,并补划同等数量和质量的基本农田。三是加强农村村民建房用地规划管理,严禁零星占用土地特别是耕地建住宅,引导农民建房向规划的中心村集中。

2 改善广大农村的生产生活条件

平阳县地形地貌特殊,人多地少,传统的“三石”生产及“空壳村”逐渐增多,制约着该地区社会

主义新农村建设。为此,该局在充分分析论证的基础上,确立了“治山整地相结合、兴废利民相统一、保护利用相促进”的综合开发路子。一是对植被相对较好的荒山进行“种果护山、永续经营,吃生态饭、造子孙福”的保护性开发,搞好环山路、生产路等配套工程,大力发展生态农业、旅游观光农业。二是对破损的废弃矿山进行恢复性治理,在搞好试点工程的基础上,2006 年已治理破损山体 7 个,增加耕地面积 39.06 hm^2 。三是对“空壳村”进行退宅复垦还田,按照“缩并自然村、建设中心村、改造空心村”的原则,加快村庄整合改造步伐,先后实施旧村改造项目 5 个,新增耕地 57 hm^2 。四是申请了济南市城镇建设与农村建设用地减少相挂钩第二批试点,试点涉及旧村复垦 13 个,建设规模 124.64 hm^2 。试点实施后,将大大改善农民生活环境,改善农业生产条件。申请的 2006 年度第一批市级投资项目经批准,总投资 1 626.76 万元,建设规模 415.65 hm^2 ,预计新增耕地 83.05 hm^2 ,现正在进行项目实施前的准备工作。

3 完善土地利用总体规划

从“十五”规划实施来看,平阳县土地利用总体规划发挥了应有的作用,但也存在一些突出问题,如对城镇建设规模控制死板,影响了城镇化建设等。目前,平阳县国土资源局已完成了对上一轮规划落实情况的评价,开展了耕地保护、建设用地需求与城镇发展规模预测等专项研究,对全县的土地资源进行了全面更新调查,并建立了相关数据库,现新一轮总体规划初稿已基本完成。

收稿日期:2006-08-08;修订日期:2006-12-05;编辑:陶卫卫

作者简介:张现勇(1978-),男,山东平阴人,主要从事国土资源管理工作。

4 为服务“三农”提供技术支持

由于农村的技术水平有限,该局发挥自身优势为“三农”提供技术服务。开展了由省国土资源厅、省财政厅批准立项的矿产资源补偿费地质勘查暨生态学与地球化学相结合的试点项目。该项目将对平阴县 827 km²的土地面积进行野外土壤及浅层地下水测量,进行表层及深层土壤 54 项指标测试;表层土壤样品有效态及有机污染物测试,浅层地下水样品测试和异常查证样品测试等,对土壤环境进行质量评估。该项目的实施,将为平阴县建设农产品安全体系提供基础资料,查明“平阴玫瑰”、“阿胶”等名优特品种的地质背景,为农业结构调整、农业区

划、环境保护、地方病防治等领域提供全新的基础地球化学资料和科学依据。

5 建好社会主义新农村示范村

孝直镇孔庄村被平阴县确定为社会主义新农村建设示范村,同时该村也是平阴县国土资源局的帮扶村。2006 年以来,加大了对该村的帮扶力度:一是帮助该村建设了 1.5 km 标准水泥路;二是为新村 93 户居民安装了闭路电视;三是为新村搞好了绿化;四是实行局长帮村到户制度,每个局长帮扶一个特困户,使他们的生产生活条件得到很大改善;四是为孔庄旧村实施了搬迁,元旦期间,孔庄村民将全部搬进新村。

(上接第 20 页)

3 提“效”强“能”

(1)促进全局工作的长足发展。济南市国土资源局矿产资源收费征管工作被国土资源部评为先进单位;在开展保持共产党员先进性教育活动中被济南市评为先进单位,并接受山东省组织部的检查验收,受到了表扬。

(2)为老百姓带来更多实惠。过去,服务对象要办一个件,经常四处跑,现在只要到服务大厅,窗口人员就会主动帮着办。想要了解全局信息,通过网络“足不出户”就可以办到。过去办土地审批件最快也得 2 个月,现在服务对象能在 20 天之内就把证书或批准书拿到手。个人住宅办理出让和办理土地他项权利证、土地权属变更登记原来需 5~10 天,现在则不超过 3 天。

(3)为改制企业提供优质服务。企业改组是 2005 年济南市攻坚的“重头戏”,为此,济南市局对企业改制制定了 3 项优质服务措施和 4 项减免相关费用的优惠政策。3 项服务措施:成立企业改制土地资产处置法规咨询服务中心,随时为改制企业提供优质无偿服务。对在处置改制企业土地资产时遇到的难题,该局有关人员不仅主动上门服务或现场办公,还针对企业不同的情况,积极运用国家和省、市有关政策,帮助企业选择适合自身实际的土地资产处置方式,尽可能地降低改制成本。对资料齐全的,提供 5 个优先,即优先受理、优先踏查、优先

报件、优先审批、优先发证。4 项减免优惠政策:土地登记费只收规定标准的 80%。对界址点没有发生变化的,不收登记费,只收证书工本费。需要土地资产评估的,只收 50% 的评估费。免收宗地图出图费。2005 年上半年济南市国土资源局共为 35 户改制(破产)企业进行了土地资产处置,处置土地 62 宗,面积 96 hm²,显化土地资产 9 135 万元,安置职工 3 625 人。

(4)使干部职工有了危机感。竞争出人才,优胜劣汰才能使队伍永葆生机和活力。近年来,济南市国土资源局依据制度规定对处级干部进行了竞争上岗,2005 年择优提拔了 10 名正处级干部和 6 名副处级干部,9 名干部在竞争中被淘汰。事实教育了大家,弘扬了正气。

(5)让寻租行为没有了市场。实行大厅办公、集体会审、一站式服务、窗口受理等一系列的阳光作业,净化了工作环境,使来办事的群众十分满意。

(6)请群众监督国土资源部门工作。济南市局在大厅内设置了意见箱,在网站上公布了监督举报电话,全系统聘请了 125 名义务监督员,每年都召开 2 次以上服务对象及社会各界参加的座谈会,不定期地向社会发征求意见信,征求社会各界对国土资源部门工作的意见和建议。从 2005 年开始,济南市国土资源局按照市委的要求,开展政(行)风测评工作,内评、外评完整的测评体系,良好的保障机制,有利地促进了全系统政(行)风建设,强化效能建设为“政务环境”增加了“保护和净化装置”。