

经验交流

诸城市整顿规范矿产资源开发秩序

李竹叶

(诸城市国土资源局, 山东 诸城 262200)

诸城市矿产资源比较贫乏,资源种类较单一,现已发现的矿种有明矾石、沸石、钾长石、金红石、重晶石、陶瓷土、膨润土、砖瓦用粘土、页岩、河砂、建筑石材等 17 种。矿产分布集中程度较高,南部地区主要分布明矾石、钾长石、金红石、云母等矿产。中部蕴藏建材及其他非金属矿产,如陶瓷土、膨润土、建筑用凝灰岩等。北部矿产较少,以河砂为主,金属矿产稀少,现正在开采的重点矿种是河砂和建筑石材。河砂主要分布在中部和北部的潍河、涓河、渠河内;建筑石材主要分布在南部山区 10 处乡镇。截至目前,诸城市现已取得合法采矿权正在生产的矿点 73 家,全部是通过拍卖出让的个体小型矿,其中,石矿 44 家,砂场 28 家,页岩砖场 1 家。2006 年以来,诸城市国土资源局立足该市实际,认真组织开展以治散、治乱、治本为重点的矿产资源整顿和规范工作,取得了明显成效。

1 提高矿产资源开发利用效益

1.1 全面实行矿产资源有偿出让

近年来,诸城市国土资源局积极探索矿业权市场建设路子,对矿产资源管理实行规划定点、采矿权评估、有偿出让、收费标准、运销管理“五统一”,采矿权出让全面实行了招拍挂。2003 年以来,共拍卖采矿权 265 宗,获价款 2140 万元。

(1) 加强领导,健全制度,为矿业权市场建设提供组织保证。市政府成立了市矿产资源管理办公室,调整了地质矿产工作领导小组,公布了砂资源管理工作领导小组和办公室。先后出台了《关于治理整顿砂资源开采运销秩序的公告》、《诸城市砂资源开采管理办法》、《诸城市对砂资源实行统一管理实

施方案》等一系列文件。建立组织机构和完善规章制度,保证了矿业权市场化运作的顺利进行。

(2) 搞好规划,合理设置采矿点。根据市、县两级矿产资源规划,确定了禁采区、限采区、开采区,制定了最小规模开采制度。列入拍卖计划的砂矿和石材矿,必须符合规划,分布合理。严格执行上级规定的各矿种最低开采规模标准,对达不到最低开采标准要求的不予规划审批。采矿权招标采购后,及时为采矿点核发准运证,运销矿产品必须到具有合法采矿权的开采场点进行采购,并持核发的准运证运输,禁止私拉乱运,无证运输。

(3) 严格程序,合理定价,确保良好的资源收益。规范拍卖程序,实行矿业权有偿出让是矿业权市场建设的主体。该局本着公开、公平、公正、诚信的原则,严格操作程序,规范拍卖行为。由所在乡镇申请,根据所属村的情况上报矿产资源主管部门,主管部门根据规划、安全、布局、边界等严格审查,最后由市政府批准。批准后进入拍卖程序,该局聘请专家实地勘查,根据砂矿和石材矿的质量、位置、交通等条件确定底价,既增加了财政收入又防止了矿业权流拍。

1.2 扎实推进矿产资源整合

小型矿山的粗放经营,在一定程度上制约了矿业的整体发展和经济效益的提高,为了合理利用全市矿产资源,提高资源利用水平,保障矿产资源事业可持续健康发展,该局按照“小矿大开,保护资源,强化安全,合理布局”的原则,开展矿产资源整合工作。

(1) 严控新办采矿权的审批,设置准入门槛。凡不符合法定条件、不符合国家技术规范、不符合安

收稿日期:2006-07-31;修订日期:2006-12-05;编辑:陶卫卫

作者简介:李竹叶(1962-),男,山东诸城人,主要从事矿产资源管理工作。

全和环保要求、开采布局不合理、达不到最低开采规模标准、资源储量规模与生产能力不相适应、资源利用率达不到国家规定标准的开采项目,一律不予授予采矿权。自 2002 年组织拍卖以来,该局规定参与拍卖设立采矿权的石材矿最低设计开采规模为 $6000 \text{ m}^3/\text{a}$ 。《山东省人民政府办公厅关于搞好矿产资源整合实施集约化开采的意见》下发后,又把新立采矿权的最低设计开采规模标准调整为 $20\,000 \text{ m}^3/\text{a}$ 。

(2) 政府整体调控,资源合理投放。按照《诸城市矿产资源总体规划》和市政府的统一安排,自 2004 年,陆续停止了对陶瓷土、沸石、重晶石、钾长石、膨润土等矿种采矿权的出让,计划通过招商引资等手段,引进建设矿产品规模加工企业,开发技术含量高、市场竞争力强的深加工矿产品。对于砂、石采矿权的设立,拍卖前,国土部门按照规划合理布局开采点,然后按照市场供求关系,适时进行拍卖,用一级市场的投放调节二级市场的供求,保证了全市矿产品供需平衡和可持续开采。

(3) 确定了资源整合重点。潍河、涓河两大河系和南部山区石材开采区为资源整合重点区域。潍河城区栗元闸到拙村闸采砂点全部关停;对“三区两线”直观可视范围内的矿山,到期后不再继续办理采矿权证,现主要道路干线和城市规划区内的采矿点已全部到期关闭;对现有正在生产的 32 家年设计生产能力规模在 $10\,000 \text{ m}^3/\text{a}$ 以下的石材矿企业,责令限期整改,进行技术改造,扩大生产规模。对资源枯竭、规模过小的石材矿予以关闭;对原设采矿权点过密、距离较近的石材矿到期后予以整合,重新设置采矿权,原则上 1 座山体只设置 1 宗采矿权;对超层越界开采,存在安全隐患,矛盾纠纷较多的矿点责令限期整改,不予整改的限期关闭。

1.3 加大执法监察力度重拳治乱

该市成立了由国土、公安、安监、水利等部门组成的联合执法监察队伍,建立并完善了动态巡查检查机制、举报制度、督办和责任追究制度以及联动制度,形成了政府主导、部门联动、社会参与、责任落实的严打机制。

(1) 注重做好了社会宣传工作。通过广播、电视、标语口号和明白纸等多种渠道和形式,在全市范围内广泛深入地宣传治理整顿的重要意义、政策、步

骤和措施,大造舆论声势,强化广大干部群众的矿产资源属国家所有和开矿必须依法有偿取得采矿权的意识,合理开发利用和保护矿产资源的观念,营造了有偿使用、依法管理、依法开采、依法保护矿产资源的良好氛围,调动了群众配合整顿工作的参与积极性。

(2) 加强了对全市矿点的巡查和检查,以高压执法态势确保采矿秩序稳定。对巡查中发现的滥采乱挖矿产资源等违法行为,做到了及时制止、及时处理。建立了动态巡查情况登记簿,由巡查人员将每天的巡查和处罚情况认真总结登记。在查处各类违法案件的过程中,严格办案程序,准确适用法律条文,从而使查处的各类违法案件得到及时处罚,维护了矿产资源管理的严肃性。

(3) 加大监察执法力度,开展了河砂、山石专项整治活动。采取抓好采挖、运销环节相结合的办法,深入扎实地开展整治工作。针对个别不法开采、运销的实际情况,采取经常性突击检查、分组轮流检查等灵活多样的方法,扩大执法区域,延长执法时间,使不法采运业户无机可乘。整治期间,对全市 73 处矿点全部进行了逐一清理,登记造册,对“三证一照”不齐全的,责令限期办理。

(4) 积极开展矿山生态环境治理。对新建矿点严格执行矿山生态环境准入条件,实行“矿山生态环境一票否决制”,从源头避免新的生态环境问题出现;签订了《矿山地质环境治理责任书》,加强了对现有矿点的监督力度。按照“边开采、边治理,谁破坏、谁治理”的原则,对生产过程中造成的生态环境问题明确责任主体,及时进行恢复治理;进一步规范石材矿开采行为,确保群众正常生活生产秩序;实行矿山生态环境恢复治理保证金制度,把矿山生态环境保护费用列入成本预算,在拍卖采矿权价款里面加收 20% 的矿山生态环境恢复治理保证金,并严格保证金的管理和使用,做到专款专用;搞好闭坑矿山验收,采矿权人在所竞得采矿权到期后 1 个月内提出验收申请,由矿管办组织有关部门人员联合进行现场测量验收,督促采矿权人做好土地复垦、绿化等工作;严禁汛期开采,对乱采滥挖形成的深坑,责令采砂业主按有关规定予以回填平整,积极参与河道环境综合整治工程,疏通河道、加固堤坝和沿线绿化美化。

(下转第 16 页)

工程公司,负责对矿山环境保护治理和园林景区的建设。计划投资 3700 万元,建成集矿山开发,林果开发、矿区旅游和山林生态旅游为一体的高档次生态科技园区,成为招远市黄金旅游的重点景区。2004 年,投资 1000 余万元,重新修建了 8 km 的矿区水泥公路;对矿区内的古坑、老洞进行了充填处理,对废石堆、尾矿库进行了压土填埋,栽种了 40 多万株各种风景树木和 20 多万株花卉,铺设草坪 2 万多平方米。2005 年投资 1500 万元,对矿区及周围荒山进行绿化美化,栽种了 100 余万株雪松、黄枫、

黑松、朝鲜槐等风景树木及柿子、核桃、板栗、大枣等经济树种,修建了两尊艺术雕塑和 5 座凉亭、廊坊。2006 年计划投资 1200 万元修建园林古建筑群两处,绿化荒山 500 亩。

目前,春雨集团生态园林型金矿区和生态山林型科技园区已初具规模。九曲蒋家村党总支书记、春雨集团董事长王金勇正在带领广大干部职工不断开拓创新,在发展地域经济、循环经济,建设社会主义新农村的事业中,阔步前进。

(上接第 14 页)

2 关于开展整规工作的几点体会

(1)组织领导、制度建设是关键。针对该次整顿和规范矿产资源开发秩序工作时间长、要求高、任务重和政策性强的特点,诸城市政府特别重视组织领导工作,成立了领导小组,设立了相关机构,制定了实施方案,明确了工作目标。该局还注重搞好了相关制度建设,寓整顿规范于日常矿政管理工作中,建立整顿和规范的长效机制,确保矿产资源开采秩序长治久安。先后建立完善了矿业权拍卖制度、动态巡查检查机制、举报制度、督办和责任追究制度以及联打制度。

(2)部门联动、齐抓共管是保证。矿产资源的管理,必须在市委、市政府的领导下,取得各部门互相支持、密切合作。联合执法过程中,既要严格,又要注意执法主体和程序,只有通过精诚合作,齐抓共管才能有效地控制矿产资源开采秩序,只有严格依法行政,才能保证工作中不出问题。

(3)强化措施、推动落实是主体。该局始终坚持把边整边改、整规结合作为一个重要指导思想,贯穿于工作的全过程,取得了良好的成效。2006 年抓好对各种违法开采矿产资源行为的排查,新立采矿

权采取一户一档、建档立卡的方式,对证照办理情况进行了核实和登记;加强了对正在实施的 10 个勘查项目的监督检查,督促他们按照计划投入资金、开展工作;继续做好国家工作人员参与办矿和矿产资源管理中的其他违法违规行为的清查。同时,按照上级的统一部署和实施方案安排,把治乱治散和矿产资源整合工作做为阶段性工作重点,强化措施,狠抓落实,促进工作。对于工作中的困难和问题,及时向领导做好汇报和沟通,研究制定解决问题的对策,一个问题一个问题地解决,一个步骤一个步骤地推进,坚决克服工作中的大而化之现象。

(4)合理利用、有序开发是根本。对矿产资源的整顿与规范,一是堵,二是疏。近几年,诸城市连续出台了矿产资源开发利用的 5 个政策规定,其中有激励的也有制约的。该局实行的招拍挂,价款实行村、镇、市三级分成,在一定程度上调动了村、镇及有关部门参与矿管的积极性。对非法开采乱采滥挖现象重拳出击,严管重罚;对超层越界采矿的实行履约金扣罚制度,越界就罚,超层就扣。从而理顺了开采秩序,净化了招拍挂的市场,促进了全市有计划、分步骤对矿产资源的有序开采,使全市矿产资源的开发利用与管理基本走上了规范化发展的轨道。

莱芜市矿产资源规划数据库通过部、省专家组验收

11 月 19 日,莱芜市及莱城区和莱钢区矿产资源规划数据库顺利通过国土资源部规划司、信息中心及山东省国土资源厅信息中心组成的专家组验收。该数据库主要是依据国土资源部《矿产资源规划数据库标准》、《省级矿产资源规划数据库建设指南》建设的,规划空间数据库信息包含基础地理信息、基础地质、规划专题 3 大部分,分资源分布区、开发利用区、调查评价区、勘查规划区、开采规划区、自然保护区、生态治理区等图层。矿产资源规划数据库的建设,为莱芜市实现矿产资源管理信息化奠定了基础。(温永全 崔训才)