

经验交流

齐河大力推进国土资源所规范化建设

王军,张春杰

(齐河县国土资源局,山东齐河 251100)

齐河县国土资源局以“完善体制、提高素质;优化环境、干事创业;稳中求胜,敢于超前”为要求,以“完善设施、健全制度、狠抓管理、规范程序、增强能力、优化环境”为目标,脚踏实地,精心组织,扎实工作,努力打造“制度全、环境优、业务强、素质高、服务好”的基层国土资源所,取得阶段性成果。

1 加强领导落实责任

2006 年年初,齐河县国土资源局在顺利完成基层国土资源管理体制改革的背景下,针对基层场所陈旧、职能不清、人员素质参差不齐的现状,首先从加强领导、健全组织入手,为国土资源所规范化建设提供组织保证。

(1) 提高认识,强化领导。成立了“国土所规范化建设工作领导小组”,由局长任组长,分管局长任副组长,各党组成员,纪检监察、综合科、财务科科长等为成员,具体负责国土所规范化建设工作。

(2) 明确责任,狠抓落实。制定了《齐河县国土所规范化建设实施方案》,实行局主要领导负总责、分管局长分工负责制,每个班子成员负责 2~3 个国土所的规范化建设工作,有效地保证了工作的顺利开展。

(3) 协调关系,加强督导。一方面,积极与县委县政府有关领导及各乡镇负责同志协调沟通,达成共识,取得工作支持。另一方面,先后 8 次召开工作调度会,听取分管局长和各基层所的工作汇报,对整体工作进行督导,保障了基层所规范化建设有条不紊地进行。

2 加大投入改善条件

针对经济欠发达、资金有限的实际,以“实事求是、量力而行、节约从简、避免浪费”为原则,采取新建、租赁、完善 3 种方式抓好国土所办公场所建设。

是、量力而行、节约从简、避免浪费”为原则,采取新建、租赁、完善 3 种方式抓好国土所办公场所建设。

(1) 抓新建,提高国土所场所标准。集中有限的资金,在乡镇支持力度大、地理位置合适、建所场地标准的乡镇驻地,规划建设高标准、高起点、高质量的国土所办公楼,真正起到国土所场所建设的示范带动作用。为确保工程质量和工程进度,成立专门的“国土所基础设施办公室”,在国土所基础设施建设事前、事中、事后进行全程督察,严格实行工程招投标,确保工程建设公开、公平、公正,提高透明度,杜绝暗箱操作等违法违规行为发生。目前,确定在 5 个乡镇新建高 3 层、面积 650 m² 的国土所办公楼,内设办公大厅、监察室、信访接待室、会议室、档案室、休息室等,并设有独立院落。整个工程预计总投资 300 余万元,其中 3 个国土所已开工建设。

(2) 抓租赁,满足必要的办公需求。对原办公条件差,暂不具备新建条件的,实行租赁的方式解决办公问题。为保证租赁质量,统一租赁标准,要求房屋不少于 5 间,场所面积不少于 150 m²,满足最基本的独立办公要求。同时,投入资金 10 万余元重新配备办公桌椅、档案柜、文件柜、电话等办公设备。对场所到位早、办公设施等其他内外部条件比较成熟的国土所进行先期挂牌,并组织其他国土所进行观摩,引导国土所建设稳步有序向前推进。目前,已有祝阿等 5 个国土所租赁到新办公场所并已挂牌,开始正常的业务工作。

(3) 抓完善,立足现有条件建场所。为节约资金,对原办公条件较好,基本达到“有独立场所、有必备设施”要求的国土所,不再要求新建或租赁,而是立足现有条件,投入部分资金加以完善,通过粉刷

收稿日期:2006-07-28;修订日期:2006-11-13;编辑:王秀元

作者简介:王军(1969-),男,山东齐河人,主要从事政工及宣传工作。

整修、绿化美化等,配全配齐必要的办公室和办公设备,基本达到规范化的要求。

3 建章立制强化管理

坚持“场所建设分类指导、自身建设统一要求”的原则,从建章立制入手,狠抓内部管理,真正做到“三个强化”。

(1)强化教育培训。制定了国土所学习培训实施方案,每季度对基层国土所人员进行集中培训。一是加强政治理论学习。以市局组编的《完善体制提高素质培训教材》为主要内容,采取专家讲座、专题讨论等多种形式,深入进行政治理论学习,进一步增强国土所人员的政治意识、大局意识和责任意识。二是加强业务技能培训。以该局编印的《工作业务使用手册》为主要内容,认真学习国土资源法规政策以及业务知识,提高业务技能和办事能力。2006年2月21日,举办了为期3天的国土所人员培训班,取得良好效果。此外,每个国土所都制定了每周半天的学习计划;局里建立了严格的考试考核制度,逢学必考;严肃学习培训纪律,使学习培训切实落到了实处。

(2)强化制度建设。统一研究制订了基层国土所请销假制度、集中学习制度、责任分工制度、责任追究制度等10项内部管理制度并印发至国土所,并统一制作了制度牌全部上墙,严格落实到位,做到令行禁止。局考核领导小组定期不定期对国土所制度落实情况进行检查,检查情况作为年终评先树优的重要依据。同时,严格规范财务管理制度,实行办公经费报账制。严禁截留、挪用资金和私设小金库,集体土地使用证收费等必须按时上缴局财务科。严格执行物价部门和国土资源部门规定的标准,严禁多收、少收、不收和私设收费项目等乱收费行为。通过狠抓制度落实,国土所工作作风得到明显改观。

(3)强化业务管理。要求各所建立农宅管理台账,严格落实土地登记制度和农宅审批“三到场”制度,做到档案材料齐全、签章真实有效,杜绝错登、漏登现象的发生,新办证合格率达到100%。建立县局与国土所土地执法监察联保、联责制度,制定了动

态巡查区域责任制和巡查情况周五上报制度,加大了城乡结合部等重点区域的巡查力度,严厉查处土地违法行为。建立健全信访台账,认真接待来信来访,及时掌握情况,及时调处纠纷,努力把矛盾隐患消化在萌芽状态,土地信访量比2005年同期有了明显下降,有力维护了社会稳定。

4 严格监督规范行为

(1)加强跟踪督查。成立了专门的局监督考核领导小组,负责对各所的业务工作及规章制度的落实情况进行督导检查 and 考核。建立了每季度工作汇报的督察机制,通过局内部国土资源信息的形式通报各所工作进展情况,及时掌握工作动态,及时进行调度督促,确保国土所规范化建设及各项重点工作的顺利开展。

(2)实行目标考核。制定了《年度岗位目标责任制实施方案》和《绩效考评办法》,对国土所自身建设、农村宅基地管理、执法监察与信访、国土所规范化建设、协助开展工作等5个方面进行深化、细化、量化,明确了基层所目标责任,并以文件的形式发至各国土所。每季度由各国土所进行自评,局监督考核领导小组半年进行1次检查督导,年底总评,考评结果作为评选先进的主要依据,并与年终奖励进行挂钩,起到了良好的激励和约束作用。

(3)强化廉政建设。制定了《2006年党风廉政建设和反腐败工作实施方案》,将具体责任层层落实到每个党组成员、每个业务科室、国土所,把党风廉政建设工作与业务工作同部署、同考核;制定出台了《关于加强内部与外部监督检查的实施意见》,加强对国土所财务管理及业务办理情况进行督查,发现问题及时纠正和处理,绝不姑息迁就;建立完善并严格执行行政过错责任追究制度,对滥用职权造成行政过错的按规定追究责任,并实行行政过错一票否决制;将胡锦涛总书记提出的“八荣八耻”、国土资源系统行政为民“十项措施”、工作人员“五条禁令”、“八个不让”作为加强国土所纪律建设的具体内容,成为基层国土所人员的自觉行动,切实规范行政行为,有效提升了国土所依法行政和服务水平。