

经验交流

高唐县国土资源管理工作再上新台阶

崔洪印

(高唐县国土资源局,山东 高唐 256100)

高唐县地处鲁西北平原地区,隶属中国江北水城——聊城市的管辖,总面积 960 km²,人口 47.45 万,辖 9 个乡(镇)、3 个办事处,是齐鲁文化名城,全国书画艺术之乡。近年来,高唐县国土资源局在县委、县政府和聊城市国土资源局正确领导下,以贯彻落实《土地管理法》和国务院《决定》为总抓手,以服从和服务于经济建设为中心,牢固树立科学发展观,治理整顿土地市场秩序,正确处理经济发展与合法用地的关系,创新思路,真抓实干,不断开创国土资源管理工作新局面,先后荣获全省“国土资源执法模范县”、“四五普法先进单位”、全县“信访工作先进单位”等荣誉称号。

1 深化土地市场治理整顿

高唐县国土资源局立足实际,强化措施,对全县土地市场进行了集中清理整顿,查处了违法占地,规范了市场秩序,完善了用地手续。为保证治理整顿工作的顺利开展,成立了由国土、监察、规划、财政、建设部门组成的联合整顿办公室,结合该县实际,制定了《高唐县整顿和规范土地市场秩序工作实施方案》,召开清理整顿土地市场动员大会。由于措施得力,整改工作成效明显,共完善用地手续 198 宗,总用地面积 347.55 hm²(新法实施后 24 宗,面积 48.86 hm²;新法实施前 174 宗,面积 298.69 hm²)。废止协议出让土地 2 宗,面积 15.33 hm²(230 亩)。2005 年 7 月份和 2006 年上半年,高唐县国土资源局分 2 次在全县范围内开展了大规模的土地执法动态巡查活动,有力地打击了违法占地反弹的势头,巩固了土地市场秩序治理整顿成果,进一步营造了一个合法、有序的用地环境。

2 落实国有土地有偿使用制度

实行国有土地有偿使用制度,是我国土地使用制度的重大改革。近年来,高唐县国土资源局对经营性用地全部实行招拍挂出让,对用于经营的原有划拨土地,采取征收土地租金的方式实行有偿使用。2003 年开始地租征收工作,当年收缴地租便突破了 1 000 万元。之后,该局不断加大地租征收力度,创新征收方式。对一些有能力而拒不缴纳地租的单位,与县法院配合,采取强制措施,依法征收;对财政拨款单位将划拨土地上所建房屋出租而拒不缴纳地租的,采取从行政办公经费中直接扣缴的办法予以征收。3 年来,累计征收地租 2 200 余万元,地租征收工作实现了历史性突破,在全市也处于领先地位。同时,积极争取县委、县政府的支持,凡是商业、旅游、娱乐、商品住宅等经营性用地必须以招标、拍卖、挂牌方式出让,任何人不允许在经营性土地使用权问题上搞协议出让。3 年来,累计公开出让国有土地 20 余宗,总出让土地面积 86.67 余公顷,总成交金额近 4 亿元,为城市建设和经济发展积累了大量资金。

3 实施土地开发整理

实施土地开发整理,是缓解建设用地指标不足,保持耕地总量动态平衡的重要途径,是提高耕地质量,增加农民收入的主要方式。2003 年以来,高唐县国土资源局大力开展砖瓦窑厂和废弃地的复垦工作,对 11 座有利于复垦的机窑进行了整理复垦,复垦耕地 140.08 hm²。加大国家、省重点土地整理项目的申报力度。3 年来先后有 3 个国家级、2 个省级

收稿日期:2006-07-13;修订日期:2006-09-19;编辑:曹丽丽

作者简介:崔洪印(1954-),男,山东高唐人,高唐县国土资源局局长。

重点整理项目落户该县,累计申请整理资金 11 517 万元,整理土地 5 434.68 hm^2 ,其中,新增耕地面积 670.63 hm^2 ,实施土地整理效果显著:增加了耕地数量,万家洼项目和双庙项目新增耕地 230.7 hm^2 。

提高了耕地质量,实现了农业增产和农民增收。通过土地整理,优化了项目区土地利用结构,改造了中低产田,提高了耕地质量,提升了农田粮食综合生产能力。完善了基础设施,改变了农村面貌。目前已完成土地平整面积 1 200 余公顷,新打机井 150 余眼,新修道路近百条,总长度万余米,新修排水沟 1.5 万余米,改变了原有耕地高低错落、分布零散的格局,形成了田成方、路成网、沟渠贯通的现代农业区。夯实了社会主义新农村建设经济基础。通过土地整理将为调整农业产业结构,实现农业规模化经营创造更为有利的条件,促进了社会主义新农村建设产业基础的形成。

4 加强农村宅基地管理

多年以来,农村宅基地面积超标、一户多宅、乱占乱建及非法买卖宅基地的现象比较严重,由此产生的土地纠纷和上访案件也逐年增加,不仅给农村社会稳定带来了很大隐患,也因此产生了大量的空心村。针对这些问题,高唐县国土资源局在全市率先开展了大规模的清理整顿农村宅基地工作。通过新闻媒体、印发明白纸等方式将清理整顿的目的和意义深入人心,做到家喻户晓。国土所人员分片包村,地毯式排查摸底,督促建房户办理用地手续。规范农民建房用地审批手续 2800 余宗,调处宅基地纠纷 113 起,拆除违法建筑约 1 000 m^2 ,有效扭转了乱占乱建、乱批乱放和买卖宅基地的违法行为,促进了农村社会稳定。

5 加强基础业务建设

高唐县国土资源局加大人财物投入,着力提高基础业务水平。坚持用自身力量开展工作来锻炼队伍,培养一批技术骨干。多次组织人员到先进县(市)学习经验,邀请人员来高唐举办培训班,积极争取县委、政府资金支持,帮助解决工作中遇到的实际困难。经过 20 余人 3 个多月的艰苦努力,圆满完成了土地调查外业工作,做到了数据客观、真实、准确、全面。目前,外业调查成果已全部转化成数据库

成果顺利进入省厅预检程序。该局还积极增加投入,加强土地评估、测绘等工作,完成了土地定级、基准地价更新、征地统一年产值和区片综合地价制定、测绘市场清理以及土地登记微机化管理等工作。新一轮土地利用总体规划的修编工作也将全面铺开,一个科学的、完善的国土资源基础管理体系将逐步形成。

6 加强机关作风建设

为更好的履行国土资源管理职责,提供优质服务,高唐县国土资源局从“内强素质,外树形象”入手,狠抓机关作风建设,努力提高全员素质,突出抓了 3 项工作。

(1)抓班子,增强干部队伍的凝聚力。制定了《国土资源局党组关于加强自身建设的意见》,在理论学习、思想建设、组织建设、作风建设、廉政建设 6 个方面作出了详细的规定。要求班子成员在实际工作中,积极发挥“五个模范”作用,即做实践“三个代表”的模范、做政治学习的模范、做积极工作的模范、做遵章守纪的模范和做团结互助的模范。

(2)抓学习,造就高素质的干部职工队伍。组建了自学、辅导、交流、调研、汇报、检查考核等 6 项学习制度,采取走出去、请进来、自编教材授课等形式,组织全体人员集中学习。几年来,先后编印了《国土资源法律法规汇编》、《国土资源工作人员岗位培训教材》、《土地登记发证手册》等教材,举办各种专题讲座 13 场,各种层次培训班 20 余次,提高了全体干部职工的学习自觉性,营造了“人人是学习之人,处处是学习之所”的学习氛围,造就了一支拉得出、用得上、战得赢的国土资源管理队伍。

(3)抓廉政,树立良好社会形象。为把廉政建设责任落到实处,一方面,局长与副局长,副局长与分管科室负责人层层签订了《党风廉政建设责任书》;另一方面,出台了《机关工作人员廉洁从政暂行规定》,在全局上下开展了“严格执行‘六条禁令’积极实施‘八个不让’活动”,进一步规范了全体人员的廉洁从政行为。同时,实行了“窗口办文,联合会审”制度,建立了行政执法过错责任追究制度和行政审批事项回访制度,增强了行政执法和审批工作的透明度,在全县的行风评议中,连续 3 年名列前茅,树立了公开、公正的良好社会形象。