

经验交流

平度市打造土地整理项目精品工程

李永军

(平度市国土资源局, 山东 平度 266700)

国土资源是经济社会发展的基础,与社会主义新农村建设密切相关。特别是土地整理工作,通过开展以田、水、路、林、村为主要内容的综合整理,对提高耕地质量、增加有效耕地面积、增强耕地排灌能力、改善农业生产条件和生态环境,都具有十分重要的作用,是社会主义新农村建设的重要内容。近年来,平度市国土资源局坚持保护与开发并举,从实施国家重点土地整理项目入手,大力开展土地开发整理,稳定耕地面积,提高土地利用综合效益,促进了全市经济的可持续发展。

1 土地整理项目的实施

为加强土地整理的政策引导,制定了《平度市土地整理及开发复垦暂行规定》和土地开发整理的优惠政策,规定了开发整理操作程序,明确了开发整理标准。为确保重点土地整理项目顺利实施,成立了由市政府分管市长任组长,国土资源、财政、农业、林业、水利、计划、监察等部门负责人为成员的重点土地整理项目实施工作领导小组,负责全市土地开发整理的统一领导、组织协调、监督检查、验收把关、资金审查等工作,并将土地开发整理工作纳入领导目标责任制,分级实施开垦整理计划。建立了土地开发整理机构,负责土地开发整理项目的申报、立项、规划设计、预算编制、项目施工管理等工作。从相关业务部门抽调业务骨干和技术专家组成项目实施技术指导小组,具体负责工程技术指导和质量监督工作。加强了对土地整理的计划和规划管理,编制实施了市镇两级土地开发整理专项规划,并对耕地后备资源分类型、按面积档次进行统计分析,建立了土地开发整理项目库,为科学、合理、有序地组织

土地开发整理提供了科学依据。同时每年根据上级下达的土地开发整理计划和该市实际,编制并严格实施土地开发整理年度计划,避免了对耕地后备资源的盲目开发、过度开发。截至目前,全市土地开发整理复垦新增耕地面积 2 812 hm²,共申请国家重点开发整理项目 4 个、省级项目 2 个,项目总规模 3 933 hm²,总批复资金 8 184.5 万元,规划新增耕地面积 1 252 hm²。其中投资 1 230 万元的国家首批土地整理示范项目——长岭山土地整理项目已通过国家验收,净增加耕地面积 129 hm²。

2 不断完善土地开发整理制度

为保证土地开发整理工作的顺利进行,根据有关土地管理法律法规,在工作中不断探索,制定了一系列土地开发整理工作制度,把土地开发整理工作纳入了规范化、制度化的运行轨道。制定了“土地整理项目法人责任制实施细则”,对项目法人的责任、权利和义务都作了明确详细的规定,并以此为依据层层分解,落实到人,实行目标化管理。制定了“土地整理项目招投标管理工作实施细则”,对招投标的范围、内容、方法、步骤都作了明确的规定。在项目实施中,对所有工程和设备材料的采购实行依法公开招标。制定了“土地整理项目建设工程合同管理实施细则”,对各项工程的施工范围、开竣工时间、工程造价、工程质量等内容进行约定,维护了各方的合法权益。为避免施工单位在施工中降低技术标准或偷工减料,制定了“工程质量管理实施细则”。同时还制定了“工程监理实施细则”、“项目档案管理使用规定”等一系列规章制度。严格的制度管理,为土地整理项目的健康实施奠定了基础。国

收稿日期:2006-05-25;修订日期:2006-09-20;编辑:杨学作

作者简介:李永军(1970-),男,山东平度人,主要从事国土资源管理工作。

家投资的长岭山土地整理项目在国土资源部和省领导多次检查中,均给予了较高评价,称为土地整理项目“精品中的精品”。

3 严格土地整理资金管理

(1)专款专用。项目资金由土地储备中心专项管理,专款专用,单独核算。对各项资金的支出一律实行项目实施领导小组办公室一支笔签批制度,领导小组进行全程跟踪检查,保证了资金的合理使用。

(2)严格申请拨款。凡是工程费支出首先由施工单位写出书面拨款申请报告,经项目实施领导小组办公室主任签批后,向施工单位直接拨付。拨款与项目工程质量和工程进度紧密结合,开工前预付合同价款的 30%,施工中根据工程进度和质量情况再拨付 30%,竣工验收后,由施工单位带决算书结算,防止了截留、挪用、坐支等违反财务规定的现象发生。

(3)节资与筹资相结合。如在工程招标中,为节省投资根据不同情况采用了灵活多样的方法:对工程技术标准高,要求施工单位资质高的工程采用有标底公开招标方法;对技术标准低,要求施工单位资质低或不需要资质的工程则采用有上限无标底,最低价格中标或议标的方法招标。在设备招标中,为保证质量,先对各厂家进行考察,再进行询价议价,然后将各厂家的最低价列出作为招标上限,再实行有上限、无标底最低价中标的方法招标。同时,积极发挥当地政府作用,由土地整理受益方以两工的形式筹措部分资金。在长岭山土地整理项目 80 余公顷的坡式梯田整理中,当地镇政府共投入两工约 2 84 万个,折合资金 227.42 万元,使工程得以顺利完成。

(4)加强监督管理。按照事前审核、事中监督、事后检查的要求,建立了项目工程和财务审计制度。市财政、审计等部门对项目预算执行情况、资金使用与管理情况进行了全程监督、检查。在长岭山土地整理项目中,邀请济南新联谊会计有限公司进行财务决算和审计,邀请青岛建设银行造价咨询中心进

行了工程决算和审计,并先后接受了财政部、国土资源部、省财政厅等上级部门 4 次检查,在历次检查和审计中,上级领导对重点项目的财务管理给予高度评价,认为“帐目清楚、资金管理严格、资金使用规范”。

4 加强质量管理保证优良工程

向施工单位下发了《土地整理项目保安全工程质量管理规定》、《保安全工程文明生产管理规定》、《保安全工程质检的通知》等文件,对质量管理、安全文明生产的各个环节都作了具体明确的规定。在工程实施中对每一项工程都提出了具体明确的质量标准,对达不到标准的必须返工。同时实行了单项工序签证制,对上一道工序不经验收签证的,一律不准进行下一道工序。对隐蔽工程除正常的质检外,质检人员必须昼夜靠上,严把每一关口。加强了对工程的监理,邀请青岛绿源土地整理工程有限公司作为监理单位,监理单位派出具有丰富农田水利、桥梁建筑、土方工程等施工经验的监理工程师深入现场进行监理。监理人员始终坚守在施工第一线,严格执行质量第一的方针,对各项工程严格监督指导,对项目工程建设进行督促和协调,保证了项目质量。

土地整理项目的实施改善了项目区内的生产条件,取得了良好的社会、生态和经济效益。长岭山土地整理项目完成后,农业生产条件、农田水利等基础设施得到完善,配套程度大幅提高,实现了粮食作物增产增收。玉米、小麦、花生的年平均单产量(以公顷为单位)分别由原来的 3 495 kg, 3 100 kg, 4 300 kg, 增加到 6 000 kg, 5 250 kg, 4 500 kg, 而成本却由原来的 5 700 元, 5 700 元, 6 000 元, 下降到 5 100 元, 5 100 元, 5 250 元。人均年增纯收益 608.83 元。项目区所处的村庄将整理后的 24.33 hm² 水平梯田以租赁的方式承包给烟草公司种黄烟,该村村民每年到烟草公司打工可获收入 14.6 万元,村集体土地承包费收入 21.9 万元,解决了该村部分剩余劳动力就业问题,增加了村集体经济收入,减轻了农民负担,在群众中引起了强烈反响。