

经验交流

淄博市淄川区全面推进国土资源依法行政工作*

于学军,王业恒

(淄博市淄川区国土资源局,山东 淄博 255100)

近年来,淄博市淄川区国土资源局紧密结合国土资源工作实际,积极贯彻落实国土资源法律法规,全面推进依法行政,国土资源管理工作逐步走向了法制化、规范化的轨道。淄川区连续 6 年被评为山东省国土资源执法模范县,2001 年被评为全国土地执法模范县。淄川区国土资源局连续 4 年被评为山东省国土资源信访工作先进单位,2005 年被评为山东省国土资源系统依法行政先进单位和“四五”法制宣传教育先进单位、全国国土资源系统推进依法行政工作先进单位。并被列为国土资源部政策法规联系点和集体土地使用权流转试点单位。

1 营造依法行政的良好环境

淄川区国土资源局为区各大大班子领导订阅了《国土资源报》、《中国土地》等报刊杂志,定期向区委、区政府汇报工作,取得区领导对国土资源依法行政工作的支持。同时,加大宣传力度,做到广播有声、电视有影、报刊有文、学有书刊、看有专栏。采取行风热线、电视专访等形式,积极宣传国土资源法律法规及政策。在世界地球日、全国土地日、测绘法宣传日、全国法制宣传日、矿法宣传月积极采取法制宣传一条街、法制大集、设立宣传咨询站等多种形式广泛宣传。从 2000 年开始,每年都在 6·25 全国土地日组织由乡镇(街道)主要领导、村干部以及部分企业负责人参加的座谈会,每年参加人数都在 1000 人以上,并将座谈会上征求到的意见进行认真整理、及时回复,对好的建议积极采纳,收到了良好效果。5 年来共散发宣传材料 6 万余份,悬挂横幅、张贴标语 1600 余条,在各级报刊发表国土资源信息报道和调研文章 400 余篇,不仅使保护和珍惜国土资源的观

念深入人心,而且为国土资源工作顺利开展奠定了坚实的基础。

2 提高依法行政水平

以落实国务院《依法行政实施纲要》作为工作的着力点,把不断提高工作人员的法律素质作为全面推进依法行政工作的前提,采取行之有效的方式,加强学习教育的针对性和实效性,解决“为什么学”、“学什么”和“怎么学”的问题,增强了干部职工依法行政的意识和能力,并把依法行政的理念贯穿到工作中。坚持每周学法。专门制定了学习制度,拟定了学习计划。坚持集中学习与分散学习相结合的方法,把每周五下午作为全局工作人员集中学习时间,重点学习法律法规、国土资源专业法律知识和上级有关文件政策,同时还编印《国土资源政务公开事项》、《土地储备政策选编》、《国土资源知识问答》等资料下发全体干部职工,增强工作人员对国土资源政策法规的了解、运用。各科室和国土资源局所制定的学习计划和内容经淄川区国土资源局审查后方可实施,局各分管领导不定期对各单位的学习情况进行检查,全局上下形成了浓厚的学习氛围。坚持举案释法。对国土资源工作中常见的土地、矿产、测绘涉法涉纪问题,特别是对一些典型的案例进行归纳梳理,通过剖析案例,使工作人员更加熟练地掌握和运用法律法规。每年都组织人员对典型违法占地案件和行政复议案件认真进行剖析讲解,并让执法人员参加违法占地案听证会,使工作人员对依法行政有了更加深入的理解,进一步规范了工作人员办案和办事的行为,提高了工作质量。坚持释疑解难。采取以会代训、以案讲法,组织人员

收稿日期:2006-05-17;修订日期:2006-10-02;编辑:杨学作

作者简介:于学军(1965-),男,山东淄川人,主要从事国土资源管理工作。

参加上级培训,邀请法院、检察院的专家讲法制课、警示教育课等形式,为全体干部职工排解工作中遇到的疑难问题。坚持领导带头讲,业务科室负责人结合各自职责讲,加强对干部职工的业务培训,培训完成后,组织专门考试检验培训效果。通过培训,释疑解惑,培养工作人员特别是国土资源所人员成为工作中的“多面手”,达到“遇到问题讲清楚,查处案件定性准,上报资料不返工,专项工作争一流”的目标,使大家切实做到活学活用,提高了依法行政的水平。

3 搭建依法行政的平台

(1)大力推行政务公开。建立网站,设置电子显示屏、电子触摸屏,将国土资源机构设置、审批内容、收费依据、办事程序、手续的办理情况进行公示。对全体工作人员实行统一着装,持证上岗,亮证执法,挂牌服务,设立了公示牌、联系卡、监督电话,自觉接受群众评议和社会监督。出台《窗口办文暂行规定》,对窗口办文的程序、时限、责任等规定,实行“一条龙”、“一站式”服务,并为重要事项开通了“绿色通道”和“特别快车”。自 2003 年 8 月区政府成立行政服务中心至今,淄川区国土资源局窗口共受理各类报件 13 610 件,承诺期办结率达到了 100%,得到了社会各界和群众的一致好评,连续 3 年被评为优质服务窗口,工作人员多次被评为服务标兵并获得“服务明星”称号。

(2)健全和落实内部会审制度。依据权力制衡的要求,强化权力的内部制约。对重大事项,严格按照“集体领导、民主讨论、个别酝酿、会议决定”的原则讨论和决策;对行政审批事项,严格执行内部会审制度,实行“阳光操作”。会审会议由业务科室汇报基本情况,提出主办意见,其他科室负责人对涉及本科室职责范围内的事项提出相关意见,最后形成内部会审意见。特别是对规划用地审批、采矿权登记发证、土地登记发证、重大违法案件的处理等问题实行集体会审,对重大问题或集体会审争议较大的,提交局党委办公会研究,既防止了个人权力的集中,又保证了决策的公开、民主和规范。

(3)建立国土资源听证制度。凡应听证的事项均按《国土资源听证规定》举行听证会。近几年,共举办国土资源执法监察听证会 8 次。2006 年 3 月

份又在全市率先组织了征地统一年产值标准和征地区片综合地价听证会,取得了良好的效果。通过公开举行国土资源听证会,倾听了民声,尊重了民意,既依法维护了行政相对人的合法权益,又树立了国土资源工作新形象。

(4)建立健全行政执法责任制和监督制约机制。制定了《关于党风廉政建设和反腐败工作的实施意见》、《关于对各科室、国土所工作考核办法》和《关于加强机关效能的暂行办法》,将国土资源执法责任落实到每个科室,明确考核标准,定期检查,保证了执法责任制的有效落实。同时还制定了行政执法错案追究办法,对因执法人员行为不当、消极不作为、执法犯法等造成严重后果的,坚决追究当事人责任。并设立监督举报电话和举报信箱,实行百分考核制度。行政执法责任制和错案责任追究制的建立,进一步强化了执法人员依法行政意识,执法队伍的整体水平明显提高。

4 开创国土资源管理工作新局面

(1)积极理顺国土资源管理体制。从 1999 年开始淄川区就实行了对乡镇国土资源所人员的垂直管理,并形成了以片党支部为核心的管理体制。2006 年淄川区又紧紧围绕淄博市国土资源局工作重点,以国土资源所建设试点为契机,建立起了 9 个中心所的管理框架,实现了“人员有编制、工作有经费、办公有场所”的目标。

(2)创新国土资源管理的方式方法。2002 年,淄川区在全市开展集体土地使用权流转工作,2003 年该项目被定为山东省国土资源厅和国土资源部的试点。淄川区国土资源局先后在国土资源部和山东省国土资源厅召开的有关会议上作了经验介绍,《国土资源导报》和《中国国土资源报》分别刊登了经验做法。不断创新宅基地管理模式,实行了宅基地“两权”拍卖,2005 年通过“两权”拍卖审批宅基地的数量占到了应批宅基地的 78%,收到了良好的经济效益和社会效益。2002 年,淄川区实行了矿业权拍卖,先后对 5 宗粘土矿采矿权进行了拍卖,社会反映良好,既规范了矿业开采秩序,又增加了政府收益。

(下转第 30 页)

久,要进一步挖掘整理宝贵的温泉历史文化,充分利用历史遗留的古碑、古迹和历史记载等反映温泉特色的历史文化遗迹,建设温泉文化场所,使人们在享受温泉的同时,进一步加深人们对温泉的认识和了解。

(3) 建立具有特色的温泉开发利用示范工程

根据威海市温泉资源分布情况,要因地制宜,突出开发重点,近期应以宝泉汤、洪水岚汤和七里汤为重点。宝泉汤位于威海市城区中心,温泉的矿化度高、开发早、医疗价值高,是威海市发展旅游、度假、休闲疗养首选落脚地,其开发利用应突出温泉文化品味和城市休闲娱乐特点,并充分发挥其医疗保健的功能,体现威海温泉的特色。洪水岚汤位于市区与文登之间,条件好、温度高、矿化度低、水质好,具有综合利用的条件,应发挥资源可综合利用的优势,建立资源综合利用的示范性工程。文登七里汤位于城区,水温高、矿化度低、水质好,是温泉入户百姓家庭,改善人居生活条件的好资源。开发利用可以与城市改造、改善人居环境相结合,实施居民温泉采暖工程,为新城建设树立典范。其他温泉的开发利用也可与工业生产相结合,替代其他能源,例如文登文隆电池厂利用大英汤温泉进行工业生产和工厂取暖,节省了其他能源的耗费,取得良好的经济效益。

(4) 着力打造温泉品牌

威海市温泉资源开发历史悠久,优势突出,但在全国的知名度不高。目前,全国有 8 个温泉资源突出的市地向中国矿业联合会申报并被命名为“中国

温泉之乡”(中国地热城),山东省暂为空白。被命名地区的经验证明,“中国温泉之乡”的品牌,是温泉资源丰富地区发展的金字招牌,能促进温泉资源的深度开发,提高知名度,形成品牌效益,对招商引资,发展旅游及相关产业具有重要的带动作用。因此,威海市要积极申报山东省首个“中国温泉之乡”,以品牌为依托,进一步规划好、建设好、利用好和宣传好威海的温泉资源,把威海的温泉旅游推向全国乃至世界。

(5) 加大招商引资力度

叫响温泉品牌,扩大知名度,以资源优势吸引外商投资,做大做强温泉旅游业,将资源优势转变为经济优势。威海市地理位置优越、生活环境优美、温泉资源优质,具有发展温泉旅游得天独厚的条件,近年来,也吸引了众多的投资商前来考察、投资温泉旅游业。2005 年 4 月,台湾温泉考察团对威海市温泉资源进行了实地考察,对其丰富的温泉资源给予了很高评价。对温泉情有独钟、与威海隔海相望的日本、韩国,更是对威海丰富的温泉资源有着极大兴趣。因此,威海市要充分利用优势条件,通过利用外国的资金和开发管理经验,做大做强温泉产业,凭借“最佳人居城市”的环境和资源,将威海市建设成世界知名旅游休闲度假基地,特别以其优越的地理位置、便利的交通条件,成为韩国、日本及东南亚各国人们旅游度假、生活居住和投资兴业的桥头堡,真正使威海成为全国乃至世界一流的温泉之乡。

(上接第 25 页)

(3) 认真研究政策,进一步加强国土资源管理。2005 年,为保护耕地、提高土地集约利用率,加强露天矿山企业管理,出台了《淄川区土地集约利用管理办法(试行)》和《淄川区人民政府关于对露天采矿调整矿业布局实行集中开采的意见》。2006 年以来,淄川区国土资源局党委认真研究国土资源管理的政策,提出了实现“八个突破”、争创“五个第一”的目标,在 2005 年出台文件的基础上,以区政府名

义制定出台了 5 个文件,分别是《淄川区关于贯彻落实土地集约利用管理办法的实施意见》、《淄川区旧村复垦整理管理办法(试行)》、《淄川区矿山地质环境治理保证金收缴管理规定(暂行)》、《关于加强矿产资源补偿费征收管理的通知》和《关于进一步加强国土资源执法监察工作的通知》,对旧村改造、土地整理、矿产资源补偿费和环境治理保证金征收以及执法监察工作进行了规范。