

经验交流

诸城市努力推动国土资源管理工作和谐发展

郭东平

(诸城市国土资源局, 山东 诸城 262200)

2006 年, 诸城市国土资源局坚持以科学发展观总揽全局, 认真贯彻落实山东省国土资源厅和潍坊市国土资源局重要部署, 以争创省级文明单位为目标, 以完善体制、提高素质为抓手, 围绕“四个坚持”, 扎实推进“四项建设”, 努力提高执法与服务水平, 推动了全市国土资源管理工作的和谐发展。

(1) 坚持规范、文明、和谐, 扎实推进机关建设。为保证国土资源各项工作顺利开展, 诸城市国土资源局立足实际, 着眼长远, 不断强化措施, 努力打造和谐机关。完善规章制度, 建立健全约束机制。在原有制度的基础上, 重新修订了安全保卫、人员值班、车辆管理、工作考勤等 6 项管理制度, 进一步加强了对干部职工的约束管理。为国土资源局政务大厅制定了严格的管理制度和考核办法, 由政务大厅管理办公室负责监督实施, 每月评选一次红旗窗口和先进个人, 年底进行总评。制度的进一步规范, 从根本上保证了局机关各项工作的有序开展。加强教育培训, 提高依法行政水平。根据完善体制、提高素质的安排, 采取行之有效的方方式, 坚持不懈地抓了“三个学习”, 即局党委班子中心组学习和机关干部日常学习、业务知识培训班学习, 努力打造一支政治上靠得住、作风上过硬、工作上有本领的干部队伍。

推进机关文明建设, 全力打造“文明国土”。以胡锦涛总书记“八荣八耻”为统领, 认真落实山东省国土资源厅“八个不让”精神, 努力打造“文明国土”。近期, 诸城市国土资源局组织了“八荣八耻”上街宣传活动, 发放各类宣传材料近万份, 在社会上营造了浓厚的文明国土资源氛围。确立了 2006 年争创省级文明单位的任务目标, 落实了人员、责任和措施, 并在诸城市文明办公室的具体指导下, 对照创建标

准, 找出不足, 努力整改, 进一步推动了机关精神文明建设广泛、深入开展。

(2) 坚持高效、创新、务实、廉洁, 扎实推进干部队伍建设。干部队伍建设是新形势下国土资源工作的一项紧迫任务。2006 年, 诸城市国土资源局在干部队伍建设上, 主要抓了 3 点。抓领导班子建设, 提高班子向心力、凝聚力、战斗力。根据山东省国土资源厅和潍坊市国土资源局要求, 进一步完善了“决策目标、执行责任、考核监督”3 个体系, 局领导班子分工明确、决策科学、民主集中。抓中层骨干的选拔任用, 优化机关干部队伍。2006 年 3 月, 诸城市国土资源局对中层干部进行了公开竞聘。在全局干部职工中实行竞争上岗, 选拔了一批朝气蓬勃、年轻有为的青年干部到中层岗位上来, 充分发挥他们的聪明才智和骨干作用, 保证国土资源事业健康有序发展。抓廉政建设, 筑固防腐拒变思想防线。严格落实廉政建设责任制, 从小事抓起, 严以律己, 加强预防与监督, 确保国土资源队伍不出问题。根据潍坊市国土资源局统一部署, 开展了治理商业贿赂专项工作, 出台了工作实施方案, 做到了早动员、早布置、早治理。积极开展“窗口对话交流”、“行风在线”直播等活动, 为群众排忧解难。2006 年 5 月 10 日, 诸城市国土资源局参加了市“行风在线”现场直播, 线上解答听众问题, 并组织有关科室负责人到现场解决问题, 令群众十分满意。

(3) 坚持高起点、高标准、高质量, 扎实推进基层所建设。严格按“六个一标准”进行基层国土资源所办公场所的建设, 即有一处独立的办公场所、有一个对外办公窗口、有一处职工食堂、有一个娱乐活动室、有一处员工宿舍、有一个图书阅览室。2006

年诸城市国土资源局投资近 400 万元用于枳沟、辛兴、皇华 3 个国土资源所的建设。在制度建设上,先后出台了《基层国土资源所工作职责的通知》、《基层国土资源所规范化建设意见和考核办法》,并制订了廉政建设等 10 个规章制度,工作人员岗位责任制等 4 项工作职责,会议记录等 9 种登记簿,主要制度统一制作了版面,并张贴于办公场所。在基层国土资源所人员培训中,采用集中授课的方式,分期分批进行教育培训,不断提高理论知识和业务水平,收到了明显成效。档案管理中认真落实潍坊市国土资源局《关于进一步加强档案管理工作的通知》,出台了档案管理 6 项制度,各个国土资源所都设有专门的档案室,落实了专职管理人员。针对基层国土资源所实际情况,诸城市国土资源局为 23 处国土资源所统一配备了档案橱、档案盒,并组织基层国土资源所的档案管理人员到诸城市国土资源局参加培训使基层所档案管理工作初步纳入了规范化轨道。

(4)坚持全面、深入、彻底,扎实推进执法体系建设。信访工作:成立了信访机构。在国土资源局执法监察大队设立了接访室,安排专职人员接访,并公开接访电话号码,实行昼夜值班。建立了信访工作制度。健全完善了目标责任、领导包案、工作通报、重大案件集体会审、信访督办、信访跟踪回访等信访制度。认真落实《潍坊市国土资源信访工作

考核办法》。在市电视台公布了举报电话,加大了对信访问题的排查调处,确保信访案件发现在基层、解决在基层;继续开展了局长“带案下访”活动,主动联系群众,尽快解决信访问题;建立监察信访村级信息员制度,聘任了 1304 名村级信息员,市、乡、村 3 级信访网络进一步健全;加大执法监察力度,及时查处乱圈滥占、破坏耕地的违法行为,从根本上减少了诱发上访的因素。加强信访档案规范化管理。建立健全信访档案,并由专人负责,实现了对信访工作的规范化管理。执法监察工作:进一步加强了执法监察机构和队伍建设。国土资源执法监察大队由原来的 8 人扩编为 25 人,配备执法专用车 5 辆,执法力量进一步壮大。为便于执法监察工作的开展,诸城市国土资源局把执法监察大队分为 4 个中队,实行分片包干、责任到人。同时,狠抓执法监察队伍的建设,不断加强政治理论、法律法规和业务知识的学习培训,强化依法行政水平,有效地推动了国土资源工作不断上水平。与诸城市公安局联合下发了《建立联合执法机制的实施意见》,成立了联合执法领导小组,明确了执法职责、执法范围,建立了规章制度,形成联合执法的强大合力。认真执行动态巡查制度。加大巡回检查力度,对各类违法行为做到了早发现、早制止、早处理,用地秩序得到进一步规范。

(上接第 21 页)

(3)实行了错案责任追究和案卷评查制度。在行政执法过程中,如果执法人员不按程序执法,故意或重大过失造成错案,由局党组研究决定给予相应的行政处分。该制度的实施,使执法人员更加谨慎使用手中的权力,最大限度地避免了错案的发生。每年进行一次案卷评查,评选出优秀案卷,促进了行政处罚规范化建设。

4 建立国土资源管理的长效机制

一是加强外部监督。发挥行风监督员的作用,加强社会各界对国土资源局依法行政工作的监督;建立了人大代表、政协委员征求意见制度,经常听取他们的意见和建议;设立了局长联系信箱,直接接受当事人的呼吁;建立了局长“带案下访”和信访领导接待日制度,定期听取社会各界的反映;建立了网上政务公开制度,实行阳光行政,并设立了举报热线,

广泛接受社会各个层面、各个阶层的监督。这些制度、措施的实施,将广大国土资源管理干部的行政行为置于人民群众的监督之下,对于促进依法行政、廉洁勤政起到了极大的促进作用。二是强化内部监督。所有的行政处罚案件都实行检查、处理、决定三分离,所有的行政许可事项都实行受理、审查、决定三分离,所有的土地出让事项都实行挂牌、报名、出让三分离,所有的三个环节互相监督、互相制约、互不统属,较好地发挥了监督制约作用。此外,局领导定期组织个案点评,抽出部分行政许可、行政处罚、土地出让等案件,组织有关人员进行讨论,查遗补缺,及时堵塞工作或制度上的漏洞。在全县真正形成了一个权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的国土资源执法责任体系。切实保护了农民的切身利益,推进了国土资源工作的顺利开展。