

经验交流

开展石膏矿区塌陷地治理 促进峯城区底阁镇新农村建设

赵政奎

(枣庄市峯城区国土资源局, 山东 枣庄 277300)

枣庄市峯城区底阁镇境内石膏资源丰富,探明储量达 6 亿 t,是山东境内最大的石膏生产地之一。自 20 世纪 80 年代以来,区域内先后建有 18 家石膏矿,开采范围达 10 km²,造成塌陷地面积 1000 余公顷,其中 2/3 的农田绝产,生态环境遭到严重破坏。针对塌陷地日渐增多的严峻形势,枣庄市峯城区国土资源局立足区域特点,按照“科学安排、规模开发、综合治理”的原则,积极主动采取有效措施,大力开展塌陷地治理复垦工作。目前已开发治理塌陷地 666.67 余公顷(10000 余亩),开挖鱼塘 233.33 hm²,抬造良田 400 余公顷,创出了“上经下渔”、“上粮下渔”塌陷地治理模式,年实现产值 4500 万元,效益 2800 万元,促进了农业增产、农民增收,为新农村建设做出了应有的贡献。

1 建好管好塌陷地综合治理项目

(1) 加强组织领导和土地复垦治理队伍的建设。为加强底阁镇塌陷地治理的组织领导,峯城区成立了区长任组长,分管区长任副组长,国土资源、区农业综合开发办、农业、林业、水利等部门主要负责人为成员的领导小组,负责对项目的监督、指导和组织协调。项目所在地底阁镇组织国土资源、农业、水利等有关技术人员成立了农业开发办公室,具体负责项目的实施,还聘请上级相关部门和院校的专家,在广泛调查研究论证的基础上,制定了《峯城区塌陷地开发治理实施方案》,确定先抓试点,综合治理,分步实施的策略,为塌陷地开发治理工作提供了有力的组织领导和技术保障。

(2) 开辟多种渠道、多方筹集资金,做好资金的

配套工作。塌陷地开发治理需投入大量资金,成本高,回报期长,由于地方财政困难,致使配套资金缺口大。为解决资金的严重不足问题,采取积极的措施,在积极争取市、区配套资金的基础上,开辟多种投资渠道筹集资金确保了项目的顺利实施。一是鼓励和引导国有、集体、个人等开发主体参与开发,按照“谁开发、谁受益”的原则,开发土地的单位和个人除享有优先承包权,在一定期限内减免有关税费,对于不承包投资者利用承包金予以返还。几年来,筹集资金 2000 余万元,形成了各行业积极参与复垦治理,全社会重视开发的良好氛围。二是建立开发专项基金。区政府从财政支农基金和农业发展基金、新增建设用地有偿使用费、耕地开垦费、塌陷地补偿储备金中拿出部分资金用作土地开发专项基金。三是执行滚动开发利用措施。对已开发治理的塌陷地实行有偿使用,将承包金中部分资金转为下一期开发基金,用于滚动开发。

(3) 严格落实各项制度,科学实施项目管理。一是实行项目法人制,分工明确,责任明确。从 2004 年明确规定底阁镇塌陷地治理开发公司为该项目的法人,具体负责项目的组织实施,对投资方负责,保证了资金的科学合理使用,确保了工程质量,使塌陷地治理达到了预期的效果。二是公告制。由于项目区土地塌陷较严重,原有地貌已被破坏,为此,项目的法人单位组织有关村对项目区土地权属进行测量、界定,再将结果在相关村公告。同时,对项目的规模、资金投放等在全镇进行张榜公告及在区电视台进行公告,广泛征求群众意见,接受群众监督。三是项目工程的招投标。从 2004 年起,对实施

收稿日期:2006-06-09;修订日期:2006-10-08;编辑:陶卫卫

作者简介:赵政奎(1956-),男,山东峯城人,枣庄市峯城区国土资源局局长。

的项目主要单体工程严格按照招标投标法的要求进行招投标,中标单位即与项目法人签订《施工合同》。以《合同法》的有关规定为依据,对每个中标工程的实施与资金支付等事项,层层管理,明确责任,使项目的监管有章可循。四是项目工程的监理。为严把工程质量关,与监理公司签订《监理合同》,严格执行项目工程的监理制度,由于监理到位,整个项目工程均达到了优良标准。五是严格资金的审计制度。为防范资金风险,确保国家投资充分发挥效益,专门组织审计、纪检等部门严格实行资金审计,单体工程完工后都要对资金的使用、工程质量等内容进行审计,从而杜绝了资金的挪用、滥用和挥霍浪费现象的发生,确保了项目资金使用安全、有效。自底阁镇塌陷地复垦工程 1998 年被列为国家投资农业综合开发土地复垦项目以来,先后实施了 6 期治理,均达到了预期的效果,确保了国家投资充分发挥应有效益。

2 发展高效农业建设

为抓好塌陷地复垦治理,峄城区国土资源局多次邀请地质、农业、水产、科技等有关方面的专家,依据采矿塌陷程度的不同,对石膏矿区塌陷地治理进行论证,形成并完善了《峄城区采矿塌陷地综合治理可行性研究报告》及相关治理方案,采取综合治理与高效农业相结合的模式,对田、塘、村、路同步治理。首先选择该区石膏矿张庄村 13.33 hm² (200 亩)塌陷地作为治理开发试点,抬田种粮(桑)与水产养殖相结合,开挖鱼塘 15 个,面积 6 hm²,抬田面积 7.33 hm²。治理后当年见效,池塘内投放各种淡水鱼类;田上种植瓜果蔬菜,采取集体统一经营、个人承包管理方式。经过精心管理,科学养殖,水产养殖当年获利 3.75 万元/hm²,抬田当年获利 1.5 万元/hm² 的显著效益。治理开发试点的成功,既让矿区群众看到了希望,也增强了搞好塌陷地治理的信心与决心。从 1998 年将石膏矿塌陷治理项目申报为国家农业开发土地复垦项目以来,国家先后投资 780 万元。峄城区也进一步加大了对塌陷地治理复垦的工作力度,坚持走宜渔则渔、宜田则田原则,走

挖坑成塘、抬土造田、上经下渔的路子。多年来,在开发机关和项目区群众共同努力下,将昔日的塌陷地整治成为美好的生态家园,先后共治理塌陷地 667 余公顷(10000 余亩),其中开挖鱼塘 233.33 hm²,整理抬田 400 余公顷,整修道路 12 条,建桥涵 62 座,建排灌站 6 座,配变压器 15 台,架供电线路 80 km,补植林网 20 万棵,配备养殖机械 300 余台,整个项目区变成了池成排、田成方、路相通、旱能浇、涝能排的农业高效生产区。随着治理项目区面积的不断扩大,在经济作物种植上也不断引进高新品种,淡水养殖上也由原来单一淡水养鱼扩展到养殖经济价值较高的水产品上来。目前,项目区净效益约达 3 万元/hm²,人均增收 400 余元,初步建成了集生产观光为一体的高效农业区。2004 年 9 月,国土资源部耕地保护司领导对底阁镇石膏塌陷地土地复垦项目实施情况进行验收,对峰城区的开发治理与高效农业相结合的路子给予了充分肯定。为使治理区充分发挥效益,项目所在镇政府还向国家工商局注册了“盛塘”牌商标,为复垦区名优特产走出山东,走向世界奠定了良好的基础。

3 推进新农村建设

枣庄市峄城区是经济欠发达地区,石膏资源的开采虽然对地方经济发展起了一定的推动作用,但同时也给地方农民的生活带来一定的负面影响。该市各级政府和国土资源主管部门,充分利用国家农业综合开发的大好政策,带领矿区农民积极争取国家相关资金,摆脱了贫困,使昔日的“废水坑”变成了今日的“聚宝盆”。近 400 户通过塌陷地治理发家致富,成为当地的致富带头户,4 个村成为经济强村,2 个村已成为水产养殖专业村。底阁镇塌陷地开发治理区,先后被枣庄市人民政府评为枣庄市名优水产品养殖示范区,被山东省海洋渔业厅命名为山东省无公害水产品养殖基地;2003 年,经过实地检测,项目区又被农业部命名为国家级无公害水产品养殖示范基地。

枣庄市薛城区周营镇推进土地整理促进农民增收

自 2005 年以来,枣庄市薛城区周营镇党委、政府把抓好土地整理项目建设作为农业生产的“基础工程”和农民增收的“富民工程”,不断完善项目开发机制,狠抓土地整理开发,累计投入资金 1485 万元,投工 265 万个,完成土地开发 747.09 公顷,新增土地 176 公顷,配套管涵、蓄水池、大口井等水利工程 281 处,取得了明显的经济、社会和生态效益,有力地促进了山区农业和农村经济的快速发展。(殷民祥 马安勤)