

## 经验交流

## \* 枣庄市峰城区塌陷地治理绘出矿区新农村图画

黄恩传

(枣庄市峰城区国土资源局, 山东 枣庄 277300)

枣庄市峰城区位于山东省南部,土地总面积 627 km<sup>2</sup>,人口 36 万。区内东南部的底阁镇是山东境内最大的石膏矿产地之一。自 20 世纪 80 年代以来,因开采石膏矿造成的塌陷地面积达 1 000 余公顷,生态环境遭到严重破坏,危及了矿区群众的生产生活,引发了诸多社会问题。近年来,峰城区按照“科学安排、规模开发、综合治理”的原则,积极主动采取有效措施,引导当地政府和群众大力开展塌陷地治理复垦工作取得了可喜的成绩。

## 1 建立科学管理机制

为做好塌陷地治理工作,峰城区政府成立了以区长任组长,分管区长任副组长,区开发办、国土资源、农业、林业、水利、畜牧、水产、科技、计划、财政等部门主要负责人为成员的塌陷地开发治理领导小组,负责对项目的检查、指导和协调。底阁镇设立相应机构,具体负责项目的实施,并聘请有关部门的专家、技术人员作指导。成立由各专业人员组成的技术服务站,为塌陷地开发治理工作提供了强有力的组织保障。在广泛调查研究论证的基础上,制定了《峰城区塌陷地开发治理实施方案》,鼓励和引导国有、集体、个人等开发主体参与开发,形成良好氛围。由于该项工程为国家投资农业综合开发项目工程,在项目实施中,峰城区严格遵守国家的有关规定,对项目实行“五制”管理:实行项目法人制。明确了峰城区底阁塌陷地治理开发公司为该项目的法人,具体负责项目实施中的招标和监理等工作。公告制。由于项目区土地塌陷严重,原有地貌已被严重破坏,要求项目的法人单位组织有关村对项目区土地权属进行测量、界定,再将结果在相关村公告。同

时,对项目的规模、资金投放等在全镇进行公告,接受群众监督,并广泛征求群众意见。以《合同法》的有关规定为依据,对每个投标、中标工程的实施与资金监理签订《施工合同》,层层管理,明确责任。项目工程的招投标制。对实施项目的主要单体工程全部采用招投标制度,首先由项目的法人单位向社会发布项目的工程数量、质量要求、施工进度、施工单位资质要求等内容;并向社会公开招标,聘请区水利、农业、建设等部门专家组成评标委员会进行评标,对每个标段的投标单位少于 3 个的,延期开标;评标结束后,中标单位与项目法人单位签定《施工合同》。项目工程的监理制。聘请了峰城区建筑监理公司为该项目的监理单位。在项目的施工中,由监理人对工程进行旁站式监理,如发现有质量问题的,监理人员即要求施工单位返工。对达不到质量规定标准的,不得进入下一阶段的工序,由于监理到位,整个项目工程均达到了优良标准。严格资金的审计制度。组织审计、纪检等部门严格实行资金审计,每个单体工程完工后,对资金的使用、工程质量等内容进行审计,从而杜绝了资金的挪用、滥用和挥霍浪费现象的发生。

## 2 多方取得开发扶持

塌陷地开发治理需投入大量资金,为解决资金严重不足问题,峰城区采取了以下 5 个方面的鼓励政策:开征塌陷地补偿储备金。根据《地质灾害防治管理办法》,结合石膏矿区塌陷地的实际情况,区政府出台了《峰城区石膏矿区土地塌陷补偿暂行办法》。规定每吨石膏征收生产企业 2 元的补偿储备金,专项用于塌陷地的治理与补偿。同时,成立了

收稿日期:2006-04-12;修订日期:2006-07-12;编辑:杨学作  
作者简介:黄恩传(1976-),男,山东枣庄人,主要从事文秘宣传工作。

塌陷地储备金征收办公室,负责塌陷地储备金征收和支配。建立股份合作机制。按“谁开发、谁收益”的原则,建立股份合作机制,进行联合开发,对开发使用土地的,除享受上级补助的开发资金外,在一定期限内减免有关农业税费,开发者享有优先承包权。建立开发专项基金。区政府从财政支农基金和农业发展基金中划出一块,加上新增建设有偿使用费、耕地开垦费用作土地开发专项基金。执行滚动开发利用措施。对已开发治理的塌陷地实行有偿使用,将使用金纳入开发专项基金,全部用于滚动开发。争取上级开发治理立项。1998年,峄城区申请的矿区塌陷地开发治理项目被列为国家农业综合开发项目,到 2005 年底累计争取国家、省、市、区财政项目款 1 500 万元,银行贷款 600 万元,对项目区进行了 6 次大规模开发治理。

### 3 重建矿区生态环境

几年来,峄城区多次邀请地质、农业、水产、科技等有关方面的专家,对石膏矿区塌陷地治理进行论证,形成并完善了《峄城区采矿塌陷地综合治理可行性研究报告》及有关治理方案,对石膏矿区塌陷地进行治理复垦,实行田、塘、村、路同步建设。首先选择区石膏矿以东张庄村 13.33 hm<sup>2</sup> (200 亩)塌陷地作为治理开发试点,挖塘抬田与种粮(桑)养鱼相结合,开挖鱼塘 6 hm<sup>2</sup>,抬田 7.33 hm<sup>2</sup>。当年治理,当年见效,获得水面亩利润 2 500 元,抬田利润 1 000 元的显著效益。治理开发试点成功后,经国土资源部门与底阁镇党委、政府的积极申报,1998 年石膏矿塌陷治理项目被列入国家农业开发项目,之后又被列为续建项目。由此,对塌陷地进行了大面积的治理复垦。坚持宜渔则渔,宜田则田,走挖坑成塘、抬土造田、上经下渔的路子。截至 2005 年已治理塌陷地 666.67 hm<sup>2</sup> (10 000 亩),其中开挖鱼塘 233.33 hm<sup>2</sup>,整理抬田的 400 hm<sup>2</sup>,整修道路 12 条,建桥涵 62 座,建排灌站 6 座,配变压器 15 台,架供电线路 80 km,补植林 20 万棵,配备养殖机械 300 余台,整

个项目区变成了池成排,田成方,路相通,旱能浇,涝能排的农业高效生产区。项目区平均亩净效益 2 000 余元,初步建成了集旅游观光为一体的高效农业区。

### 4 强化项目区后期管理

(1)完善责任制。对已完工的塌陷地治理项目,在交给村集体使用时签订保护协议,明确责任,对管理较好的项目,区政府从土地开发基金中拨付部分资金进行维护和奖励。鼓励农民加大投资,改良土壤结构,培养土壤肥力。对达到基本农田保护标准的,及时补划基本农田保护区,立牌加以保护。对新开发的耕地实行集中逐片承包、有偿使用,收取的承包金由镇统一管理,专项用于项目区设施保护,补栽绿化,护坡植被,真正做到开发一片,成功一片,完善一片。

(2)搞好技术服务。为提高开发后的资源利用率,要求镇政府利用多种形式向广大承包户宣传农业科技知识和水产技术知识,投资 50 余万元在项目区内建培训室 7 间,配备桌、椅、黑板、电视机、投影机、幻灯机等培训器材;建实验室 3 间,购置了显微镜、解剖镜、水质检测仪器等设备。成立了水产技术服务站,技术人员全天候跟踪指导服务,不定期聘请水产专家和农技专家前来授课指导,切实做到全过程服务,解决了群众在生产技术上的后顾之忧。

(3)抓好示范推广。为发挥项目效益,让群众在项目建设中得到较多实惠,对试点开发中的“上经下渔”生产模式进一步完善,积极加快新技术、新成果在生产中的普及。在项目区池塘内放养健鲤、白鲢、鲫鱼、河蟹、青虾等名优水产品,抬田内或植桑养蚕,或种植花生、大豆、油菜等粮油作物,或栽植树桃、凯特杏、黑提葡萄等名优果树,并在整个项目区内不断加大标准化生产力度,先后制定水产品无公害技术操作规程 4 项,农产品无公害技术操作规程 3 项,努力实现经济效益、生态效益最大化。

## 全国第十二届洞穴学术会议在沂源县召开

全国第十二届洞穴学术会议于 2006 年 9 月 11—16 日在沂源县召开。此次会议由来自全国各地的 170 余位学者、专家组成,实地考察了沂源县九天洞、千佛洞、灵芝洞等天然溶洞群及鲁山森林公园等诸多旅游景点,借此契机沂源县将开展“山东沂源溶洞群探秘”等一系列活动,为沂源县旅游业的发展再添浓彩。

(任维俊)