

## 经验交流

## 济南市历城区土地开发整理工作纪实

王超

(济南市历城区国土资源局, 山东 济南 250100)

## 0 引言

济南市历城区南依泰山,北靠黄河,自西汉初设县,距今已有2100多年的历史,素有“齐鲁首邑”之称,总面积1303 km<sup>2</sup>,辖4个街道办事处、11个镇,47个社区居委会、651个行政村。全区人口88万,土地面积13.03万hm<sup>2</sup>,其中耕地面积4.06万hm<sup>2</sup>。人均耕地约0.0467 hm<sup>2</sup>(0.7亩),远远低于全国、全省平均水平,是典型的人多地少区域。随着社会经济的快速发展,人口的急剧增加,用地矛盾日益尖锐。作为担负着全区国土资源管理重任的职能部门,历城区国土资源局在区委、区政府和市国土资源局的正确领导下,以“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,在总结过去经验教训的基础上,统一认识、审时度势,按照高起点、高标准、高水平的要求,将土地开发整理作为各项工作的重中之重,以整理为主、以开发为辅,以整理促进开发,以整理推动开发,切实加大土地开发整理力度,确保耕地总量的动态平衡。为全区站在新起点,寻求新优势,实现新发展提供了强有力的资源保障。

## 1 领导重视措施得力

历城区的土地开发整理工作能够取得突飞猛进的成绩,得益于各级领导的重视与支持。在项目的选址、可行性研究、立项、实施、验收等各个阶段,国土资源部、省国土资源厅和市国土资源局的领导和专家多次到现场进行实地查看,帮助解决项目运作过程中遇到的实际问题,指导督促项目的施工质量和工程进度。区政府成立了以分管区长为组长,国土资源局、规划分局、农业局、林业局、水务局等部门

主要负责人为成员的土地开发整理工作领导小组,以加强对土地整理项目的领导、协调,并将工作列入政府的重要议事日程,分管区长每月召开一次调度会,区长办公会每季度听取土地整理工作专题汇报,形成了一级抓一级,层层抓落实的责任体系。区人大、政协等领导同志也多次到项目现场视察指导工作。区国土资源局为保证每个土地整理项目的顺利实施,主要采取了4项措施:①加大宣传力度。充分利用电台、报纸等多种宣传方式向社会各界广泛宣传土地整理的重要意义,进一步提高镇、村开展土地整理的积极性。②加强对业务人员的教育培训。采取“走出去”与“请进来”相结合的方法对专业人员进行培训,先后到临沂、平阴等土地整理先进地区进行了参观学习,并多次举办培训班,请省、市有关专家给业务人员辅导、讲课。通过培训提高了工作人员的业务素质,保证了工作的顺利开展。③认真做好各项基础工作。为了保证项目的可行性,历城区国土资源局联合乡镇政府、农业局、林业局、水务局等有关部门对项目区的背景、权属、现状进行了实地调查,与当地村民多次交谈、反复讨论,在充分了解各方面的意见和建议后确定可行性研究报告。④在项目实施过程中全面落实“五制”(即:招标制、法人制、公告制、合同制和监理制)。如:唐王镇和西营镇土地整理项目的建设和监理实行了招投标制。实施过程中制定大型公示牌,既向社会宣传,又接受社会监督;与建设单位、监理单位签定合同书,设立土地整理资金专户。强化责任、增强透明度、提高公众参与程度,保证了土地整理资金的安全,维护了公正、公平的社会秩序。

收稿日期:2006-03-01;修订日期:2006-06-06;编辑:杨学作  
作者简介:王超(1979-),男,山东济南人,主要从事文秘宣传工作。

## 2 突出亮点打造精品

开展土地整理,旨在适应生产力的发展,对土地资源进行科学合理的配置,重新布局,求得土地产出效益最大化。为此,历城区在土地开发整理工作中以“强化三个转变、实现三个提高、突出三个结合”为目标(三个转变即:由单纯增加有效耕地向增加土地开发整理面积、质量的转变;由农用地整理为主向“山、水、田、林、路、村”综合整治转变;由单一项目片区向规模化、连片化的规模效益转变。三个提高即:提高规划设计水平;提高施工质量;提高资金使用、档案管理水平和业务水平。三个结合即:与建设社会主义新农村相结合;与解决“三农问题”相结合;与提升国土资源管理水平和业务水平相结合),着力打造“亮点工程、精品工程和民心工程”。

### 2.1 已完成并通过验收的项目情况

(1)黄河沿岸土地整理项目。该项目是青银高速、济荷高速、济莱高速补充耕地先占后补项目,位于黄河大堤淤背,呈线状,共6宗地,涉及华山、遥墙2镇,建设规模278.53 hm<sup>2</sup>,投资额584.8万元,净增耕地224.38 hm<sup>2</sup>。

(2)西营镇汪家场土地整理项目。该项目是历城区2005年实施的区级项目,位于西营镇政府驻地以西、锦绣川河以北、327省道以南,建设规模14.3 hm<sup>2</sup>,净增耕地4.1 hm<sup>2</sup>,投资预算107.31万元。该项目一举四得:①提高了锦绣川河的防洪能力;②美化了西营镇的周边环境;③整理后无偿交给村民耕种,当地村民得到了实惠;④为区政府解决了4 hm<sup>2</sup>的耕地占补平衡指标。

### 2.2 正在实施的项目情况

(1)唐王镇国家级土地整理项目。该项目为2005年实施的国家全额投资土地整理项目。项目区涉及唐王镇的颜家、韩东、小徐家、崔家、刘六务5个村,建设总规模565.89 hm<sup>2</sup>,预计新增耕地57.2 hm<sup>2</sup>,总投资1221万元。主要工程有:①土地平整(需调运土方53.11万m<sup>3</sup>)。②修建桥涵284座。③打机井69眼、建泵房69座。④修路、挖沟各36.7 km。⑤架设电线13.4 km。⑥铺设PVC管道

48 km。截至目前已完成工程总量的70%。

(2)西营镇枣林片区万亩风力提水土地整理项目。该项目是市政府投资的土地整理项目,建设规模881.13 hm<sup>2</sup>,预计新增耕地182.13 hm<sup>2</sup>,投资金额2764.22万元。主要工程有:河道整治2 km,安置风力提水机79台,修生产路26 km,铺设PVC管道14 km,修贮水池84座。该项目的最大亮点是采用了国内较为先进的风力提水灌溉设备。采用风力提水不仅避免了山区打井带来的风险,降低了灌溉的成本,别致的风车也成为一道靓丽的风景线。

(3)董家镇王新等5村土地整理项目。该项目为2004年立项的市级项目,建设规模108.3 hm<sup>2</sup>,总投资268.09万元,预计新增耕地10.29 hm<sup>2</sup>。主要工程有:土地平整、修路、建桥、埋设管涵、打机井、建变电站、管线埋设等。

(4)黄河滩区土地整理项目。该项目位于华山镇,属国家重点工程——济莱高速补充耕地先占后补项目,建设规模127.34 hm<sup>2</sup>,新增耕地75.02 hm<sup>2</sup>,总投资额620.21万元。该项目为修建黄河大堤取土后形成的洼地。通过抽取黄河中的泥沙,淤灌项目区,从而抬高淤平洼地,整理成耕地,现已淤平土地约33.33 hm<sup>2</sup>(500亩)。

### 2.3 正在申请入库的项目情况

(1)柳埠镇榭疃土地整理项目。该项目位于柳埠镇锦阳川窝铺段两侧,涉及榭疃和岱密庵2个行政村,是柳埠镇土地整理规划中的一部分,拟列入市级土地整理项目库,建设规模270.11 hm<sup>2</sup>,投资820.81万元,预计新增耕地22.15 hm<sup>2</sup>。为保证在汛期之前完成项目的河道整治任务,历城区国土资源局自筹资金,于2006年3月开工实施。

(2)董家、华山片区土地整理项目。该项目拟列入国家级土地整理项目库,建设规模1173.03 hm<sup>2</sup>,投资2801.36万元,新增耕地49.78 hm<sup>2</sup>。该项目计划2007年实施。

(3)西营镇西营片区土地整理项目。该项目涉及西营镇13个行政村,拟列入市级土地整理项目库,建设规模1643.55 hm<sup>2</sup>,投资4935.6万元,新增耕地185.95 hm<sup>2</sup>,计划2006年下半年实施。