

工作研究

东营区龙居镇土地开发 复垦和整理的现状及对策建议*

赵云秀, 闫保华

(东营市东营区龙居镇国土资源所, 山东 东营 257000)

龙居镇位于东营市东营区西部, 土地总面积 10 713.89 hm², 36588 人, 后备资源 2 236.06 hm²。人均土地面积较多, 但因受自然条件、社会条件、经济条件的限制, 土地垦殖率、利用率较低, 土地结构不尽合理。同时随着社会的发展和乡镇村的建设, 龙居镇的各项建设用地将大幅度增长, 尤其是现在龙居镇位于胜利油田开发区, 所以今后一个时期非农业建设占用耕地呈不可逆转的趋势, 人均耕地占有量与社会发展不相适应, 人地矛盾日益突出。科学、合理地开发与保护好现有的土地后备资源, 直接关系到龙居镇的经济发展和进步。

1 土地开发复垦整理的现状

为实现耕地总量动态平衡稳中有升的目标, 龙居镇积极争取上级业务部门支持, 做好土地开发整理文章。2003 年, 组织实施了龙居镇盐坨片 433.33 hm² 市级重点土地开发项目, 现已完成施工要求准备验收。2004 年完成了盐坨片 333.33 hm² (5000 亩) 市级重点土地开发项目, 各项施工符合设计要求, 已顺利通过验收, 这两个项目的实施, 净增耕地 240 hm², 为全区耕地总量动态平衡作出贡献, 净增产值 420 万元, 极大地改善了当地群众的生产、生活条件。2004 年、2005 年组织申报了国家级土地整理项目、方家片省级土地整理项目、南高片市场土地开发项目各 1 个, 这 3 个项目已得到审批, 2005 年将全面实施。这些项目的实施将极大地改善龙居镇农业生产、生活水平, 有力地促进当地经济的发展, 改善当地生态环境, 为全市耕地总量动态平衡再立新功。

2 存在的问题

龙居镇土地开发、复垦和土地整理近几年取得了显著成绩, 对于提高农用地的质量, 增加有效面积发挥了巨大的作用, 但是随着土地开发、复垦、整理的深入, 受不利因素的制约越来越明显。

2.1 土地开发复垦的难度越来越大

龙居镇位于黄河三角洲, 属退海之地, 是共和国最年轻的土地, 也是生态平衡最脆弱最不稳定的土地, 防御自然灾害的能力不强。受水土流失盐碱化影响, 耕地退化现象十分严重。由于水资源的缺乏和水利基础设施配套不够完善, 加之土地后备资源多为重盐渍化土壤, 其开发利用的难度较大。

2.2 受土壤条件的限制

龙居镇土地后备资源土壤含盐量高, 地下水位浅, 土地的盐渍化威胁大, 使土壤盐渍化面积和危害程度进一步加重。后备资源中, 仅滩涂面积就达 139.02 hm², 其他部分为重盐渍土地, 其含盐量达 0.5% ~ 1.5%。现在排水河道淤积严重, 水流不畅, 更加剧了土地的次生盐渍化。

2.3 受水资源的制约越来越明显

龙居镇地处打渔张灌区, 黄河是该区唯一灌溉水源, 且龙居镇的蓄水、引水、灌水体系不够配套, 蓄水能力不足, 严重影响了农作物种植和生长的需要, 造成早已开发土地的退化。

2.4 土地利用结构布局不尽合理

由于土质原因, 龙居镇土地利用结构农业比重

收稿日期: 2005-07-29; 修订日期: 2006-03-07; 编辑: 孟舞平

作者简介: 赵云秀(1974-), 女, 山东东营人, 助理工程师, 主要从事地籍与测绘管理工作。

大,园林比重小,耕地占土地总面积的 46.56%,园地、林地占总面积的 17.2%,园、林比例失调,这种结构和布局,对充分利用土地资源,维护生态平衡不尽合理。

2.5 油田部分矿区用地分散制约土地资源的开发

油田部分矿区用地分散,油田密集区地下管线在龙居镇有些地带纵横交错,井路如网,对土地污染严重,给土地的开发利用带来了一定的障碍,对农业生产和生态环境保护带来了不利影响。

3 对策与建议

龙居镇处于黄河三角洲,土地开发、整理、复垦应从黄河三角洲的自然特点和自然资源出发,围绕黄河三角洲开发建设跨世纪工程的实施,认真贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,以农业为基础,统筹兼顾各业用地,全面规划合理布局,科学开发、综合治理,确保实现耕地总量动态平衡,不断提高土地利用效率,集约度和土地综合效益,促进国民经济快速、协调发展,确保土地资源得到可持续利用。

3.1 全面实施土地利用总体规划

按耕地总量动态平衡的要求,不断提高土地利用效率,科学调整用地结构,在确保耕地面积稳中有增的前提下,认真做好土地利用总体规划的修订、编制和实施工作,充分发挥土地利用总体规划的宏观调控作用。在土地利用总体规划的指导下,按照因地制宜、先易后难的原则,统盘考虑,制定合理的土地整理、开发复垦计划,既要考虑长远,又要留有余地。增加收入,加快农地建设和保护步伐,改善生产条件和生态环境,提高土地利用的集约化程度,节约土地资源,实现土地利用由粗放型向集约型转变。

3.2 加快农业深层次土地开发利用

加快水利建设步伐,改善蓄水、引、灌排配套体系,不断增加蓄水总量。促进农业综合利用,引导当地政府加大中低产田改造力度,不断提高耕地的质量和产出率,搞好淡水养殖、种植业综合开发,重视发展农业产业化,发展现代化农业。积极探

索和推广“上农下渔”的主体开发种植模式。促进多元化投入,土地流转,开发资金有偿使用滚动开发三大机制的创新。

3.3 稳步开发分期实施

龙居镇未利用土地面积较大,类型较多,应本着因地制宜的原则,进行开发利用,从实际情况出发,制定土地开发、复垦利用规划计划,研究制定并实施耕地占补平衡,土地开发及土地整理资金投入等方面的一系列有关政策,建立健全服务体系,采用生物和工程相结合的措施,尽早地把荒草地、盐碱地、滩涂开发利用起来,最大限度地提高土地利用效率。

3.4 制定优惠政策加大招商宣传力度

资金落实是土地开发、整理、复垦能否达到预期目的的关键因素之一。在国家资金投入的同时,还要引导外商外资投入,形成以政府投资为主,社会各方面广泛投入为辅的投入机制。为广泛招商引资,加大龙居镇土地开发、整理、复垦力度,在《东营市黄河三角洲农业综合开发招商引资用地管理办法》的基础上,修订、完善土地开发政策规定,加大政策吸引的力度,调动各方面的积极性,不断吸引个人、集体和“外资”进行农业综合开发,增加有效农用地面积。做到开发一片,成功一片,并做到经济、社会、生态效益的统筹兼顾。

3.5 积极推进土地使用制度改革

积极引进市场竞争机制,探索集体土地开发的有效途径,总结推广过去成片农业开发,调整集体土地的模式,在政府宏观调控管理下,对集体土地后备资源开发合理规划,对其无能力开发的集体土地,充分利用租赁、入股等手段,在体现土地所有者经济利益的前提下,统一推向土地开发“市场”,并引入市场竞争机制,不断推进土地的开发利用。

3.6 加大土地开发复垦和土地整理工作的领导

土地开发、整理、复垦作为龙居镇经济发展的重要组成部分,各部门要充分认识到其重要性,切实加强领导,组织专门人员搞好土地资源开发的调查、规划、研究落实土地开发政策,协调解决土地开发过程中的重大问题,将龙居镇土地开发整理工作不断推向新的水平。