

## 经验交流

## 肥城市采煤塌陷地治理利用情况\*

丁军,刘英军

(肥城市国土资源局,山东 肥城 271600)

## 1 基本做法

肥城市地处山东中部,是山东省重要的煤炭基地,自 1958 年建矿以来,先后有 13 座煤矿建成投产。地下煤炭资源的开采,造成大面积土地塌陷,严重破坏了矿区的地形地貌。塌陷涉及肥城市 4 个镇 71 个行政村,总面积 5000 hm<sup>2</sup>。由于地面塌陷,交通、水利、农业基础设施遭到严重破坏,大面积的粮田成为沼泽水域,杂草丛生,荆棘遍地,生态环境恶化,人民的正常生产和生活受到重大影响。为了改善这种状况,造福子孙后代,在国家、省、泰安市领导的关怀和指导下,肥城市组织引导各级和矿区广大干部群众,本着“兼顾经济、社会、生态三大效益”原则,投入大量的人、财、物力,对塌陷地进行科学治理,综合利用。

## 1.1 科学规划精心组织

聘请专家编制了采煤塌陷地复垦整理 10 年和 5 年规划,并根据规划建立了塌陷地复垦项目储备库,把复垦任务细化到年度,对接到项目,具体到乡镇和承办单位。为确保规划的实施,肥城市专门成立了以市长为组长,分管市长和人大、政协领导及肥城矿业集团负责人为副组长,国土资源、农业、水利、林业、财政等有关部门主要负责人为成员的矿区塌陷地治理领导小组,具体负责工作的协调与督导。市政府与矿区 4 镇签订了复垦目标责任书,将复垦作为“一把手”工程列为对乡镇考核的重要内容。对乡镇考核实行定任务、定质量、定时间、定资金、定奖惩的“五定”责任制。4 个矿区镇都成立了相应的组织领导机构和专业施工队伍,各有关镇村都成立了指挥部,落实

了领导干部包村包片责任制,为工作的开展提供了强有力的保障。目前,全市共拥有专业施工队伍近 20 个,挖掘机、铲车等大型机械 100 余台。

## 1.2 全面治理综合利用

本着“宜种则种,宜养则养,宜渔则渔,宜林则林,宜用则用”的原则,进行全面治理,综合利用,成效比较明显的主要有以下 7 种模式:对常年积水区,实行挖塘养鱼,淤泥造地,种养结合,立体开发。如石横镇新胜、马坊等村,连片开发鱼塘 130 余公顷。对季节性积水区,实行挖沟排水,修建台、条田。如湖屯镇西湖西村利用季节性积水地发展特色种植优质旱稻 40 hm<sup>2</sup>,取得了较好的经济效益。对塌陷变形地,实行削高填洼,划方整平,改善水利设施,恢复耕种。老城镇项目区通过清墟、挖沟、排水、整平等工程措施,将塌陷地治理成了高效观光农业示范区,还争取创建全国塌陷地治理“精品工程”。利用发电厂排放的粉煤灰充填塌陷区,覆土造地,还田种植。电厂粉煤灰充填塌陷地覆土造田试验,为塌陷地利用找到新方向,填补了山东省利用粉煤灰充填塌陷地覆土造田的空白。对尚未稳沉的塌陷地块,随塌陷随整平,实行重复治理。对搬迁旧城和村址,在清除废墟的基础上,划方整平,恢复耕种。利用塌陷稳沉地建新村,上项目。在塌陷区稳沉地上建立了董庄铺一至五村、东大封等新村,不仅节约了大量的耕地,也减轻了采矿企业的负担。湖屯镇利用国庄煤矿采煤塌陷的稳沉地 5.2 hm<sup>2</sup>,引进了树脂高(中)密度纤维板项目。该项目投资 9800 万元,于 2004 年 10 月份正式投产,年产纤维板 10 万 m<sup>2</sup>,实现销售收入 1.5 亿元,利税 1200 万元。

收稿日期:2005-09-12;修订日期:2006-02-20;编辑:王先起  
作者简介:丁军(1975-),男,山东肥城人,从事国土资源管理工作。

## 2 政策措施

重点建立了投入、激励、管理“三个机制”。在投入机制上,形成了向上争取一块、市乡财政以奖代补拿出一块、村集体筹一块、承包户投一块的“四个一块”投资保证体系,加大了塌陷地开发复垦的资金投入。目前已累计投入资金 1.2 亿多元。特别是国家和省、泰安市国土资源管理部门每年都投入部分资金支持塌陷地治理。同时,肥城市及矿区乡镇每年也都将塌陷地开发列入预算,优先予以保障,两级财政用于这方面的投资目前累计达 5000 多万元。在激励机制上,坚持“谁复垦、谁受益”,制定了一系列激励措施,调动各方面投入的积极性。对复垦的土地,做到谁开发、谁利用,延长承包期,稳定长期使用权;市乡财政给予扶持,按照复垦难易程度,每公顷给予一定数额的土地复垦扶持费;同时还允许对复垦后土地进行转包。这些政策不仅调动了矿区群众搞复垦的积极性,也吸引了许多企业投资复垦。像肥城市的骨干企业傲饰集团就投资 500 多万元,复垦塌陷地 18 余公顷,建起了现代化农场;市食品公司也投资 5900 万元,复垦塌陷地 23 余公顷(350 亩),用于 40 万头规模的生猪活体储备项目建设。在管理机制上,肥城市成立了土地开发整理中心,强

化了对塌陷地复垦的管理,制定了《肥城市塌陷地复垦暂行规定》、《肥城市塌陷地复垦扶持标准》等一系列加强管理的政策规章,建立了调查监测、项目管理、统计报表、检查验收、档案整理等各项管理制度。此外,还推行了工程设计、施工等方面的招投标制,并率先实行了对复垦后的国有塌陷地使用权的拍卖。

## 3 取得效果

截至目前,全市共治理采煤塌陷地 2400  $\text{hm}^2$ ,计新增耕地 1266 余公顷,园地 93 余公顷,林地 100  $\text{hm}^2$ ,养殖水面 433 余公顷,工矿用地 140  $\text{hm}^2$ ,其他用地 73 余公顷。同时修复道路 110 条,营造防护林带 70 多条,建桥涵 100 多座,新打、修复机电井近 200 眼,挖排水沟 90 多条近 300  $\text{km}$  长,治理粉煤灰场 1 处、矸石山 6 座。据统计,通过塌陷地高效综合利用,仅 2004 年矿区镇村利用塌陷地生产粮食 8900 t,产菜 400 多万千克,产鱼 580 多万千克,水果 100 多万千克,饲养家禽 120 多万只,新增经济收入 4900 多万元。昔日残墙破壁、荒草丛生的煤田塌陷废墟,而今出现了粮林丰茂的鱼米之乡,肥城市塌陷地复垦使矿区群众真正得到了实惠。

(上接第 11 页)

### 四、落实工作责任,严格奖惩措施

(一)把信访稳定工作考察、考核结果作为领导干部选拔任用、职务级别调整以及奖惩、培训的一项重要内容。对认真履行职责、信访稳定工作绩效突出的单位在评选先进、安排项目时优先考虑。

(二)对国土资源信访问题多、措施不力、责任目标不落实、问题比较严重的,责成市局向省厅说明情况或作出检查,限期专项治理进行整改。对非法批地、非法占地引发严重信访案件或群体性事件的市、县(市),暂停该市或有关县(市)农用地转用和征地审批,直到信访问题解决为止。

(三)因工作失职渎职,发生影响恶劣、造成严重后果信访案件的,单位二年之内取消评选先进资格。

(四)对信访问题突出、严重影响全省稳定大局

的县(市、区)国土资源部门,责令市局按干部管理权限对其领导班子和领导干部进行组织调整。

国土资源管理工作事关国家和我省经济建设大局,事关农民的切身利益和社会稳定。省委、省政府对做好信访稳定工作提出了很高要求,各级国土资源部门特别是领导干部要认清信访工作的重要性,时刻保持清醒头脑,进一步增强做好信访工作的责任感和紧迫感。要按照“三个体系”建设要求和“属地管理、分级负责”的原则,细化信访工作目标责任,逐级落实到县(市、区)局、职能部门、工作岗位和责任人,建立健全考核体系,严格监督考核。通过全省国土资源系统的共同努力,为“平安山东”建设、构建和谐社会、促进全省经济社会又快又好发展做出新的贡献。