

经验交流

巨野县努力推进国土资源所规范化建设

谢云金

(巨野县国土资源局,山东 巨野 274900)

巨野县国土资源局现有干部职工 420 人,辖 20 个行政事业和企业单位及 17 个基层国土资源所。其中,地矿办为正科级事业单位,土地储备中心和土地执法监察大队为副科级事业单位。全局共有行政编制 23 人,事业编制 92 人。按照国务院及省、市关于做好国土资源系统管理体制改革的重大精神,2005 年 3 月 11 日《巨野县国土资源管理体制改革的实施意见》出台,并以县政府文件转发,开始全面实施国土资源体制改革工作。6 月底全面完成了国土所的人员录用、资产移交、经费划转、人员配备、干部调整等各项工作,7 月中旬全县 17 个基层国土所全面进入正常工作状态。几个月来,局党组及时确立了“一年启好步、二年上台阶、三年创一流”的指导思想和“内强素质、外树形像、固本强基、服务农村”的规范化建设工作思路,针对该县实际,借鉴外地先进经验,创造性高效快速地开展工作,使国土资源所的各项工

1 突出职能转变搞好体制建设

职能转变的实现,必须靠体制改革作保证。在这次以国土资源所垂直管理为重要内容的体制改革工作中,巨野局党组高度重视,确立了“工作要主动、行动要迅速、到位要及时”的整体工作方案。一是改革体制,确保机构到位。国土所的垂直管理最根本的就是要确保机构编制到位和保留住现有业务骨干人员。在工作中,县局党组及时汇报、及时参谋,征得了县委、县政府领导的大力支持,县编委首先确定了“国土资源所为县国土资源局的派出机构,均为股级行政单位,编制名额控制在 8~10 人,首批录用 3~5 人,所需编制从镇现有的行政事业编制中调剂”

的意见,然后,由县局确定了保留业务骨干的录用条件,并采取“公开报名、择优录用”的原则。由于在改革过程中政策明确,条件具体,公开透明,顺利从镇区行政事业编制人员中录用了 71 名优秀业务骨干,5 万人口以上的镇设置 5 人编制所,5 万人口以下的镇设置 3 人编制所,使人员录用、机构编制一步到位。二是建章立制,确保机制到位。被录用人员从镇机关编制中剥离出来以后,一时间面临着无所事从、不知干啥的思想状态。局分管政工局长带领办公室、政工、财务、执法大队负责同志及时到即墨、定陶、鄄城等先进县市学习管理经验,结合该县国土所实际,起草了 3000 余字的《国土资源所管理暂行办法》。该办法规定了国土资源所工作职责、地籍管理工作制度、执法监察管理制度、财务审计管理制度和工作年度考核制度;以局文件下发到各所组织学习讨论,平衡了思想波动,实现了平稳过渡,规范了内部管理,使全体被录用人员很快适应了国土所由原来的镇党委管理向国土资源系统内部管理的转变。三是考察调整,确保人员到位。为尽快了解每个被录用人员在镇党委、政府管理时的思想表现和工作情况,经局党组研究,及时成立了以政工局长任组长,纪检、执法、政工等部门负责人任成员的镇国土资源所组织考察组,对 17 个所 71 名被录用人员进行系统全面的考察。考察中走访了镇党委政府主要负责人、镇直部门中层干部以及个别村支部书记共计 160 余人,形成考察材料 40 份。在全面了解情况的基础上,对配合镇党委、政府工作不力、人员不团结和个别群众反映有问题的不适宜在本镇(区)工作的 28 名人员进行了异地交流,其中,所长交流 7 名;对 4 名表现优秀、年轻有为的公务员调入县局科室

收稿日期:2005-09-02;修订日期:2005-10-25;编辑:王先起
作者简介:谢云金(1959-),男,山东巨野人,从事国土资源管理工作。

作为后备干部进行重点培养。随后,根据工作需要,从县局机关抽调年富力强、精力充沛、有培养前途的 71 名同志充实到国土所工作,从而使小镇人员编制达到 6 人,大镇达到 10 人,基本满足了工作需要。通过考察调整,普遍反映,干工作的积极性更高了,主动性更强了,气更顺了,劲更大了。

2 突出意识创新抓好软件建设

基层国土所的垂直管理本身就是一种体制创新。对体制创新只有同时赋予内容上的创新才能充分展现其生机和活力。一是加强了年度考核工作。国土所垂直管理后到年终还有不到半年时间,是否还进行所的考核,如何考核。局党组一致认为,只要纳入垂直管理就要进行考核,管就要管好,不要说半年,就是一个月也要严格管理。为此,借鉴即墨市国土局先进经验,结合市局对县局的千分制考核办法,制订了《巨野县国土资源局关于国土资源所 2005 年下半年工作目标责任制考核工作意见》。该意见规定,对国土资源所的考核,自身建设和业务工作共分 13 个大项、23 个小项、67 个计分细项;按千分制评出总分,年终根据考核总分排名,设一档所 3 名,三档所 1 名,二档所 13 名;对一档所进行精神和物质奖励,二档所不奖不罚,三档所通报批评;连续 2 年考核为三档所的,对负责人进行戒免或免职。该工作意见下发后,在各基层所中引起巨大振动,纷纷表示决心,自觉拿出各自的目标计划和具体措施,从而形成了比学赶超的工作局面。二是集中开展了农村宅基地清理整顿工作。国土所垂直管理之后,如何面对镇党委、政府,找准国土所自己的位置,着手开展自己的工作,是摆在面前的重中之重。为了找准工作切入点,既能为国土所创收,又能为镇党委、政府分忧,局党组果断做出了依托土地调查最新成果,集中开展农村宅基地清理整顿活动,利用 3~5 年时间,使农村宅基地发证率达到 95% 以上,使农村地籍管理走向“凭证用地、以证管地”规范化、数字化管理轨道决定。主要任务是:统一更换微机打印的新版《集体土地使用证书》,补充完善地籍档案,使农村地籍档案全部纳入局档案室统一保管;清理登记村内空闲地、1 户多宅和超标准宅基;清理占用耕地违反土地利用总体规划建房户;以 1:1 万土地调查的村居民点地籍图为基础,绘制 1:1000 各村居民点居民住宅相关位置图,逐步建立以图管宅基用地的

新机制。预计 3~5 年整个清理整顿结束后,巨野县将形成一个“依图发证,凭证管地,实地、图斑、证书三位一体”的农村宅基地管理新格局。三是开展了镇村居民点土地调查试点工作。为了提高农村宅基地管理的科技含量,提升管理水平,在全县土地调查和开发区农村集体土地产权调查试点经验的基础上,准备对巨野镇和开发区的 136 个农村居民点进行地籍解析调查,建立数据库,对农村宅基地实行数字化信息化管理。

3 突出经费投入抓好硬件建设

垂直管理前,一般来说国土所的办公条件较差,经费十分紧张。为他们创造一个舒适的办公环境,使其安心、积极、尽职尽责开展工作,是搞好国土所规范化建设的当务之急。实际工作中,县局不断加大投入,优化硬件配置,努力为基层所的工作创造良好环境。一是保证办公经费投入。垂直管理后,虽然人员工资、办公经费、社会福利等全部改为县财政拨款,但在实际工作中,仍有较大缺口需要局里解决。自 2005 年 7 月份以来,在完成全县 17 个所的资产清查和转交工作后,县局又针对各基层所条件参差不齐的实际,向部分基层所提供了物力和财力支持,为他们修缮房屋、配置桌椅电话及日常办公用品等总投资达 30 余万元,仅农村宅基地清理整顿工作中的表格文书就投入 15 万余元,确保了各项工作的正常开展。二是加大办公用车投入。针对该县镇辖面积普遍较大,以及国土所干部职工多数家在县城的实际,为了便于开展工作,县局想方设法通过自己购置、政府支援、租赁等不同方式为 17 个国土所全部配备了 1 辆工作用车,计划明年 1 年时间内,使国土所工作用车全部达到统一化标准。三是加大办公场所投入。通过学习莱州市国土资源局规范化建设工作经验,局党组决定利用 3 年时间,使全县国土所都能达到“六个一”规范化标准,即有一处独立的办公场所,有一处便民服务窗口,有一个学习阅览室,有一个职工食堂,有一处员工宿舍,有一处健康娱乐室。要全面加强各基层所硬件建设,全力打造一流的办公环境,以全面推动国土资源工作不断上档次、上水平。目前,县局已多方筹集资金 100 万元,专项用于国土资源所的规范化办公场所建设,4 处中心镇国土资源所的办公楼已经开工建设。