

做好国土资源工作 服务经济社会发展

田锡富

(淄博市国土资源局, 山东 淄博 255000)

2005 年以来,在淄博市委、市政府及山东省国土资源厅的正确领导下,淄博市国土资源局按照“一个围绕,两个强化,三个健全,四个达到,六个突破”的总体思路,深入扎实地开展各项工作,为促进淄博市经济社会发展做出了积极贡献。

1 2005 年以来的工作情况

1.1 服务大局,增强了国土资源保障能力

一是强化了建设用地项目预审管理,提高了土地的节约集约利用水平。二是认真抓了新增建设用地报批工作,审批供应新增建设用地 146 余公顷,审批供应农村集体组织使用本村集体土地 28 余公顷,上报山东省国土资源厅 500 余公顷,组织办理了淄博新区体育场、山东理工大学等市里重点项目农用地转用的报批手续,保证了全市重点项目的用地需求。三是认真抓了存量土地审批工作,办理全市国有存量土地审批 120 余公顷,收取出让金 11739.2 万元。四是认真抓了采矿权受理审批工作,受理采矿权申请 80 份。五是认真抓了矿产资源开发利用年检工作,维护了良好的矿业秩序。

1.2 强化管理,提高了国土资源利用水平

一是认真抓了基本农田保护工作,得到了国土资源部的充分肯定。二是认真抓了土地开发整理工作,组织申报的 7 个土地开发整理项目有 3 个已被批准纳入国家投资项目库。三是认真抓了新一轮土地利用总体规划修编的前期工作,组织申报的市县两级矿产资源总体规划在国土资源部矿产资源规划优秀成果评选中获奖。四是认真抓了地质环境保护

工作,形成了群测群防的地质灾害防治体系。五是认真抓了矿产勘查储量工作,完善了矿产储量数据库。

1.3 深化改革,促进了国土资源市场化配置

一是突出抓了国有土地招拍挂工作,累计完成招拍挂出让土地 102 宗,出让面积 254 余公顷,成交额 13 亿元,实现政府纯收益 7.36 亿元。二是对工业项目用地开始实行招拍挂方式供地,进一步提高了土地利用的市场化配置水平。三是筹措土地储备资金 5000 万元,收购储备土地 211 余公顷,为政府加强宏观调控打下了基础。四是突出抓了统一征地工作,有效地保护了被征地农民的合法权益。

1.4 转变职能,推进了国土资源依法行政

一是加强了法制建设,被省厅推荐上报为全国国土资源系统“四五”普法先进单位和全国依法行政示范基地。二是加强了法规政策宣传,营造了良好的社会氛围。三是深入开展了土地市场秩序治理整顿暨土地执法巡回大检查活动,全面开展了房地产开发建设用地专项治理整顿。四是加强了矿业秩序治理整顿,维护了正常的矿业秩序。五是加强了国土资源信访案件查处工作。

1.5 夯实基础,改进了国土资源管理手段

一是进行了土地登记规范化管理,维护了土地使用权人的合法权益。二是进行了土地利用现状更新调查与数据库建设,为淄博市城镇变更地籍调查全面开展做好了技术准备。三是进行了综合调研,取得了丰富成果。四是高标准、高质量完成了办公自动化二期工程建设,实现了建设用地的网上报批,

收稿日期:2005-12-09;修订日期:2005-12-21;编辑:王先起

作者简介:田锡富(1951-),男,山东沂源人,现为淄博市国土资源局局长。

使国土资源行政审批更规范、更快捷,大大提高了国土资源管理工作的科技含量。五是开展了国有存量土地可利用调查工作,摸清了存量闲置土地的底数。六是加强了测绘市场监管,对地图市场进行了清理。

1.6 强化措施,加强了领导班子和干部队伍建设

一是加强了思想政治建设,自觉服从、服务于社会发展的意识进一步增强。二是加强了领导班子建设,凝聚了全局干部职工的合力。三是加强了队伍作风建设,在社会上树立了优质服务的良好形象。四是加强了党风廉政建设,系统上下依法行政、廉洁高效成为时尚。

2005 年以来,各项工作虽然取得了很大成绩,但也存在许多问题:一是人多地少和经济发展势头强劲的矛盾日渐突出;二是矿业秩序整顿依然任重道远;三是有法不依、乱占滥用资源、侵害农民权益的现象还时有发生;四是基层国土资源管理体制有待于进一步完善。对于这些问题,一定要高度重视,在今后的工作中认真加以解决。

2 2006 年工作思路

2006 年,要在市委、市政府的正确领导下,以服务经济建设、保障经济发展为中心,深入开展“完善体制、提高素质年”活动,认真实施“六个一”工程,即实现一个突破、抓好一个保障、突出一个利用、夯实一个基础、构建一个体系、建设一支队伍;着力抓好“六个试点”,即土地开发整理试点、土地节约集约利用试点、征地改革方式试点、电子政务建设试点、土地统一储备试点、国土资源所建设试点,与时俱进,开拓创新,全面提升国土资源管理水平,开创全市国土资源管理工作新局面。

2.1 认真实施“六个一”工程

(1) 实现一个突破。进一步深化国土资源使用制度改革,健全国土资源市场运营机制,加强国土资源经营管理,实现以地生财、以矿生财的新突破。一是全面推行土地有偿使用制度,进一步提高市场配置国土资源的比例,着力实现土地资产价值的最大化。二是完善国有土地收购储备制度,高度垄断土地一级市场。进一步加大存量土地的收购储备力度,把储备的重点放在存量土地的收购上,做好旧城改造土地、“退二进三”企业土地、破产企业土地以及低效利用土地的收购储备工作。三是进一步规范征

地程序,提高征地工作透明度。制定出符合淄博市实际的征用土地年产值和地面附着物补偿标准,从源头上解决被征地农民的补偿问题。四是进一步加强土地交易市场建设。对国有土地使用权转让、出租、抵押、人民法院依法裁定处分的土地使用权出让转让,一律进入市场交易,从根本上解决“有场弱市”、“隐形交易”的问题。

(2) 抓好一个保障。把发展作为第一要务,以服务经济建设为中心,把节约用地放在首位,重点在盘活存量上下功夫,控制总量、限制增量、盘活存量、节地挖潜,全力做好供地工作,提高国土资源保障能力和服务水平。一是全力保障淄博市重点建设工程项目合理用地。用地计划优先安排淄博市尤其是淄博新区重点建设项目,确保重点建设项目不因用地计划指标而受到影响。二是认真做好国有企事业单位的土地资产处置工作,提高国有经济的控制力、竞争力、影响力和带动力。三是强化矿产资源开发监督管理。继续推进采矿权有偿使用改革,重点抓好生产矿山采矿权有偿出让工作。四是严格程序,严格标准,认真做好采矿权申请的受理、审批工作,积极为全市经济发展提供矿产资源保障。五是继续加强集体建设用地使用权流转的探索,促进集体建设用地优化配置。

(3) 突出一个利用。合理开发和节约使用资源,统筹兼顾好经济社会发展与国土资源保护的关系,完善管理制度,加大监督管理力度,提高资源的综合利用水平。一是全面落实最严格的耕地保护制度,确保耕地的占补平衡,保障土地的可持续利用。二是加大土地整理和复垦力度,继续研究探索补充耕地储备库和易地开垦补充耕地管理办法。三是认真执行土地利用总体规划。继续深入开展市、县、乡三级土地利用总体规划的修编工作,完成各级规划的编制、评审及上报审批工作。四是加强地质灾害防治工作。落实《淄博市地质地貌景观保护区管理规定》,做好地质地貌景观保护工作。五是加强对矿山“三废”的治理和矿山生态环境的恢复,实现矿业经济和生态环境的良性循环。六是加大矿产资源勘查力度,最大限度地保持重要矿产储量增长与消耗基本平衡。

(4) 夯实一个基础。加强宏观调控,改进管理手段,以信息化带动行政管理的规范化、科学化和现代化,全面提升国土资源管理水平。一是加强地籍管

理。建立城乡土地调查数据库,实现城乡地籍的统一、科学管理,建立对外“以证管地”、对内“以图管地”的长效机制。二是加强办公自动化建设。建立全市国土资源电子政务平台,以信息化带动管理方式的现代化,尽快将建设用地审批、土地登记等行政审批事项全部实行网上办理,以最大限度地减少行政审批的自由裁量权,提高审批效率。加强市局门户网站建设,向社会逐步提供国土资源信息发布、网上受理、资料查询和举报监督等电子信息服务。三是加强测绘管理。进一步加强基础测绘管理,建立稳定的基础测绘更新投入机制,提高测绘保障水平。四是深化矿产资源储量评审、认定、登记、统计和地质资料汇交管理制度改革。

(5) 构建一个体系。加强国土资源法制建设,健全法制工作机构,强化系统内部行政执法监督,构建立法、执法、护法体系,大力推进依法行政,严厉查处国土资源违法案件,巩固和维护良好的国土资源管理秩序。一是加快立法步伐。继续做好《淄博市集体土地使用权流转办法》、《淄博市土地征收补偿安置办法》的调研、起草、修订工作,力争尽快出台实施,为依法加强国土资源管理提供有力的法制保障。二是着力抓好全面整顿和规范矿产资源开发秩序工作。要按照国务院、省、市政府的部署要求,确保在 2007 年底,全面完成整顿和规范的各项任务。三是要完善行政复议工作制度,及时完成行政复议案件处理。四是要强化国土资源执法监察。加强执法监察队伍建设,在探索解决国土资源执法难的治本之策上取得新进展。五是要加强国土资源信访工作,从源头上减少信访诱因。六是要积极开展国土资源法制宣传教育活动,为切实保护好国土资源创造良好的社会环境。

(6) 建设一支队伍。坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,内强素质,外树形象,努力增强国土资源系统干部队伍的整体素质,转变工作作风,提高工作效率。一是继续深入抓好思想教育,推进思想建设。二是大力加强党的建设和干部队伍建设,进一步转

变工作作风和工作方式。三是切实发挥好国土资源管理新体制带来的新成效,强化国土资源所的建设,全面推进基层国土资源管理工作上台阶、上水平。四是继续抓好党风廉政建设,着力塑造国土资源部门的新形象。

2.2 着力抓好“六个试点”

(1) 抓好土地开发整理试点。坚持一手抓北部平原高青县的黄河滩地开发整理,一手抓南部山区沂源县的荒山开发整理,注重规范,扩大规模,总结经验,建立标杆,推动全市土地开发整理工作的健康发展。

(2) 抓好土地节约集约利用试点。抓好淄川区、周村区两个试点。合理控制新增建设用地数量,鼓励盘活存量建设用地,提高土地利用效率,促进土地集约利用机制的形成。

(3) 抓好征地改革方式试点。抓好张店区、博山区两个试点。深入贯彻国土资源部《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》精神,制定征地制度改革办法、措施。进一步健全征地补偿安置工作程序,切实做到依法行政。

(4) 抓好电子政务建设试点。抓好张店区、博山区两个试点。推进市、区(县)两级国土资源信息化和网络化建设,整合各类国土资源基础数据库。以全面梳理和优化国土资源业务流程为前提,以市局机关办公自动化系统和建设用地网上审批系统的全面应用为重点,加强国土资源电子政务建设。

(5) 抓好土地统一储备试点。抓好周村区、临淄区两个试点。认真做好 5 区统一储备的工作,在总结周村、临淄试点工作经验的基础上,在 5 区全面开展统一储备工作。

(6) 抓好国土资源所建设试点。抓好淄川区、桓台县两个试点。以设施配好、人员配强、力量配足,福利调高的“三配一调”为原则,强化国土资源所的建设,全面推进基层国土资源管理工作上台阶、上水平。