

# 加强土地管理统计工作的思考

王 慧,李 良

(济南市征地办公室,山东 济南 250014)

土地是民生之本,珍惜和合理利用土地是基本国策。目前,土地资源与经济矛盾的矛盾日益突出。面对新的形势,加强国土资源部门统计体制建设,以高效便捷的现代信息技术整合各种数据并及时分析,是国土资源统计工作与时俱进,上档次、上水平、求实效的重要战略举措。

## 1 当前统计工作中存在的问题及原因

我国土地管理,虽然自 20 世纪 80 年代起就建立了一套正规的比较完整的统计制度和指标体系,但从近年的社会发展实际来看,土地管理统计工作明显滞后。

(1) 有的领导对土地管理统计的内涵和重要性认识不足,思想上重视不够。由此导致机构改革调整中统计机构和统计岗位大部被撤销或合并,统计人员下岗多。济南的 10 个县(市)区,目前都无单设统计机构和专职统计人员,全部是兼职;统计人员也由原来的 30 人减到 10 人,工作量大,人手明显不够。

(2) 统计台帐和原始记录与新的工作形式不相适应。统计工作制度不健全,统计数据质量下降,有的统计指标平时不收集,用时临时凑数编报,随意性加大,虚报、瞒报、篡改统计数据的现象时有发生。特别是随着土地管理制度的改革,许多新统计指标应运而生。这些新指标中有相当一部分没有统一统计口径,统计数据的准确性差,甚至有干脆拍脑袋报数的现象。

(3) 统计人员的业务水平亟待提高。目前济南市土地管理统计工作人员的学历,有大本 5 人,专科 3 人,中专 2 人,但没有真正学统计或土地管理专业的,而且由于大多为兼职,统计工作并不是衡量其工作能力、水平、成绩的唯一标准,因此对统计工作的

积极性、主动性较差;更没有多少人去自觉挤时间学习统计理论,提高自身的业务水平。实际工作中不用脑、不细心,也只是被动填几张报表应付一下而已。目前,多数统计人员仍以手工统计为主,采用计算机技术和网络技术的很少。由于统计手段落后,统计方法单一,工作效率低,难保统计数据的质量,差错、失误现象时有发生。

(4) 由于某些统计数据的客观性、科学性、时效性较差,在实际工作中可信可用性减弱,顶多是写工作总结时用以充实一下内容,从而使土地管理统计工作陷入一个作用越小越得不到重视,越得不到重视就越难以有效发挥作用的怪圈。

## 2 对加强土地管理统计工作的思考

土地管理统计工作涉及到新增和存量建设用地的集约利用、土地出让价格动态监测、基本农田的保护与农民补偿、土地开发、复垦整理、政府土地纯收益等多个方面,是一项艰巨而复杂的系统工程。因此,必须把提高统计质量,把增强统计指标的科学性、准确性、时效性放在重要位置。当前,必须进一步改进统计工作方法,健全统计体制,形成一套合理有效的统计管理模式,真正体现统计的“信息”、“监测”、“监督”三大职能。

### 2.1 建立健全土地统计管理体制

长期以来,不同统计指标由不同的部门负责,分别向主管领导呈送统计结果并对外报出。这种管理体制及运行方式存在着诸多弊端。主要是没有一个专门的部门从适应土地管理新形势出发,多侧面、多角度、全方位地综合考虑土地管理需要的各种统

收稿日期:2005-11-03;修订日期:2005-11-14;编辑:王先起

作者简介:王慧(1969-),女,山东长清人,会计师,主要从事国土资源管理统计工作。

计信息,更谈不上对目前搜集汇总的各种统计信息进行更高层次的配套综合分析;各部门之间也难以实现有效的信息交换与共享。针对这些问题,加强土地管理统计工作应从以下两方面入手。第一,设立综合统计部门并明确其职责。不论从人员到机构都应明确。如果出于精简机构、提高效率的目的,不设独立的统计机构,也应在其他机构中设立综合统计岗位,并使其保持相对独立性。明确其职能主要是根据统计法设计职能。并要建立本单位的统计工作制度,明确统计指标收集标准、统计口径与实际业务的衔接要求,以指导各业务科室的统计工作。在此基础上,综合统计一方面应完成各种统计报表的对外报送任务,另一方面应负责向本单位领导和各有关部门提供其所需的统计信息和统计分析。第二,明确各个业务科室的统计职能及责任。实际工作中,土地管理统计工作需要的大量基础统计信息是由各个业务科室掌握,如土地利用部门掌握土地供应情况信息,土地储备部门掌握土地储备信息,耕保部门掌握耕地保护信息等。因此,为确保土地管理统计资料的系统性、完整性,应该在各科室的工作职责中明确相应的统计责任,要求其按统一确定的口径、范围及时间提供相应的基础信息。

## 2.2 科学设置和完善统计指标体系

为实现统计资料为土地管理行业所用与为国民经济综合统计所用的有机结合,需要科学的统计指标体系。随着市场经济的不断发展,土地管理工作不断出现新情况,原有的统计指标体系在很大程度上已不能适应新形势要求,科学设置和完善指标体系已成为土地统计管理工作的当务之急。在具体设置和完善指标体系时,为同时满足国家宏观管理的要求和部门微观管理的要求,应当遵循以下原则:全面性原则。统计指标体系设置的内容应全而细,涵盖土地管理工作的方方面面,除土地管理工作业务信息外,还要有农民利益的保护状况的信息、基本农田保护信息以及当地社会经济发展方面的信息等,并且尽量使指标按管理要求细化。规范性原则。对指标体系应从指标名称、指标概念、统计口径、审核关系、取数来源等方面加以规范和统一要求,力求统计指标设置更加科学化。及时性原则。根据新规定、新问题、新制度及时对统计指标体系进行更新调整。统计指标的设置,应以满足土地管理工作业务的发展需求为主,坚持适度超前,并不断扩

大统计指标规模,力争以规模效应为土地管理工作提供更好的支撑。客观性的原则。指标体系应客观有效地反映土地管理工作全貌。

## 2.3 加快统计信息网络建设

信息就是生产力,信息中蕴涵着推进土地管理工作的巨大能量。为了提高济南市土地管理工作水平,应加快国土资源系统局域网的建设,早日实现系统内的资源共享。土地管理统计工作可在此基础上,运用现代计算机 ACCSE2000 数据库软件,建立《土地市场动态分析与决策支持系统》;运用数据库强大的管理功能实现统计工作的自动完成;并运用数据库内的大量基础信息,按照科学的统计原理,准确地进行统计分析,及时形成统计报告,提高土地管理统计工作的准确性和技术含量。

## 2.4 利用统计模型进行统计分析与预测,为土地管理工作提供更科学的依据

以“有为”争取“有位”。统计人员应根据管理与决策的需要,对集中起来的诸多数据进行排列组合,利用各种统计信息进行综合分析研究。一是利用某一种信息进行简单分析,如耕地保护状况分析;二是利用多方面信息进行综合分析,如土地价格的动态监测分析等;三是利用各种统计信息对土地管理工作在某一方面或多方面的发展前景进行预测,如房地产价格走势分析等。分析研究的方法、形式可因研究内容不同而有所不同,其结果可以以分析报告的形式体现。要为土地管理工作决策提供全面、准确的参考依据,发挥其他任何工作都难以替代的参谋作用,促进土地管理决策水平的提高。这就要求加强对综合统计人员的培训,使其提高素质、熟练技能,不仅掌握统计理论与分析方法,熟知土地管理业务及工作流程,还要掌握一定的土地管理理论、计算机知识及现代管理知识等。

## 2.5 建立和规范部门统计数据报送制度

目前,土地管理部门内部依然存在部门统计数据报送渠道不畅,报送不及时的问题。要解决这一问题,必须建立《国土资源系统统计数据报告制度》,明确各业务科室应向综合统计报送的各种统计报表,明确每张报表的报送要求。要以制度的形式,规范和约束科室统计数据的报送渠道、方式、内容和时间,以提高科室统计数据的报送效率,确保各个科室统计数据报送的及时性,进而提高统计服务水平。