

领导讲话

在全省国土资源系统领导干部第一期 培训班结业式上的讲话

王文升

(2005 年 11 月 13 日)

同志们:

全省国土资源系统领导干部第一期培训班今天就要结束了。三天来,王瑞生、甘藏春、贾其海、傅奎等领导同志分别就《公务员法》、《土地管理法》、《矿产资源法》以及党风廉政建设有关规定的学习,作了高水平的报告,大家受益匪浅,普遍反映,这次培训班,主题重要,内容丰富,针对性强,收获很大;一致认为,举办这次培训班是必要的、成功的,既是深入开展完善体制提高素质活动的重要一环,也是全省国土资源系统集中开展干部教育培训的一个良好开端,对推动当前和今后全省国土资源事业发展,将会产生重要作用。

我们这次培训班得到了中纪委监察室、国土资源部党组和部机关有关司局的大力支持,在此,我代表厅党组,表示衷心感谢!

下面,我讲三个方面的问题。

一、统一思想,提高认识,进一步增强开展完善体制提高素质活动的紧迫感和责任感

今年以来,全省各级国土资源部门按照厅党组年初的工作部署,认真贯彻党的十六届五中全会精神,全面落实省委、省政府和国土资源部、厅党组的工作要求,深化改革,创新思路,依法行政,规范管理,抓重攻难,乘势而上,各项工作取得新的进展。在土地管理方面,以深入贯彻国务院《决定》为主线,加强耕地保护和征地审批管理,扎实开展土地大调查和全省土地利用总体规划修编前期研究工作;大力推进节约集约用地,挖潜盘活存量土地 10 多万亩。各市县创造性工作,做出很好的成绩,有很多好做法、好经验值得推广。全面落实经营性用地招拍挂制度,1—10 月份全省实现政府土地收益 186.6 亿元。在矿产资源管理方面,认真贯彻国务院《通知》精神,部署开展了全面整顿和规范矿产资源开发秩序工作,进一步强化了矿产资源储量管理、地质环境保护和地质灾害防治。

在测绘管理方面,开展了 GPS 控制网和地理空间基础框架建设,为建设“数字山东”创造了条件。在依法行政方面,强化立法、普法、执法监察及信访工作,继续推进政务公开,国土资源行政审批效率明显提高。各地狠抓体制理顺、基础强化,各项工作进一步规范,取得了很好的成效。

按照国土资源部和省委的统一部署,以保持共产党员先进性教育活动为契机,以加强基层国土资源所建设为突破口,大力开展完善体制提高素质活动。特别是莱州会议之后,各地迅速行动,强化措施,有力地推动了完善体制提高素质活动的扎实开展,并取得积极成效。

一是各地普遍健全了组织,出台了文件。会后,各市及时向当地党委、政府作了汇报,争得了领导和支持。目前,绝大多数市局已经成立了相应的领导机构和工作机构,制定出台了《关于深入开展完善体制提高素质活动的实施意见》,加快了基层国土资源所规范化建设步伐。为进一步建立科学规范的干部管理制度,临沂市局制订了《国土资源系统干部管理办法(试行)》和《市局管理干部考察任免程序》,对新的干部管理体制下干部考察任免程序、年度考核考察、人事档案管理、出国审批和干部退休工作做了较为详细的规定和说明,促进了完善体制提高素质活动的不断深化。

二是各地普遍加大了力度,深化了工作。烟台、威海、日照、潍坊、枣庄、莱芜等一些改革进展较快的市,在继续抓好硬件建设的同时,又把主要精力转到了软件建设上。新出台了一系列规章制度,使工作更加规范。莱州市国土资源局会后又到南方先进省市进行学习考察,对照先进找差距,不断完善、提高自己。泰安、日照、东营等市局组织国土资源所所长到莱州实地进行了学习考察,有的市还组织乡镇长到莱州进行了实地观摩,并对完成改革任务提出了

具体的时间要求,保证了改革的稳步推进。

三是各地普遍加强了干部培训,队伍素质有了新的提高。为扎实有效地开展干部培训,各市局普遍制定了集中开展教育活动的配档表,使培训工作落到了实处。莱芜市在全市系统推广了以评选优秀学习笔记促学习、以达标考试促学习、以科室负责人授课促学习、以知识竞赛促学习的“四法促学”的方法,保证了教育培训的效果。淄博市认真组织机关公务员学习《公务员法》,在市直机关取得了第一名的好成绩。通过学习培训,干部队伍素质有了新的提高。

总之,通过全系统的共同努力,我省完善体制提高素质活动已在全省普遍展开并取得了初步成效。不久前,李元副部长到山东调研考察,听取了我省的汇报,非常满意,并给予了充分肯定和高度评价。部完善体制提高素质活动领导小组办公室,专题通报了我省在完善体制提高素质和加强基层国土资源所建设方面的先进经验。对各市局的工作厅党组是满意的,国土资源部和省委、省政府也是肯定的。在此,我代表厅党组对大家的辛勤工作表示衷心的感谢!

但是,我们应当看到,在省以下国土资源管理体制的改革进程中仍面临许多矛盾,仍有大量工作要做,特别是基层国土资源所建设,个别市在这方面的工作还十分迟缓;干部队伍的整体素质与新形势、新任务的要求相比还有很大差距;有些地方还不能适应新体制、新要求,在思想上、行动上还没有真正改变过去的管理模式。我们的培训工作刚刚起步,培训任务十分艰巨。对此,各级必须保持清醒认识,在今后的工作中,强化措施,认真抓好落实。

十六届五中全会通过的“建议”,对国土资源工作给予了高度关注,“建议”的每个部分都涉及国土资源工作,明确强调要把节约资源作为基本国策,加快建设资源节约型、环境友好型社会。省八届十一次全会强调,未来五年我省面临重要战略机遇,关键是要抓住机遇,乘势而上,实现又快又好地发展。深入贯彻落实十六届五中全会和省八届十一次全会精神,对国土资源工作来说,就是要坚定不移地以科学发展观统领全局,坚持以人为本,进一步明确“严格保护资源、促进持续发展、维护合法权益、调控资源供应、有效服务社会”的工作思路,坚持最严格的耕地保护制度,大力推进节约集约用地,加快建设资源节约型、环境友好型社会,积极推进经济增长方式、国土资源利用方式和管理方式的转变,不断提高参与宏观调控、加强

市场监管、为社会提供服务的能力。

深入开展完善体制提高素质活动,是认真贯彻落实党的十六届五中全会精神,全面落实科学发展观,进一步加强执政能力建设、巩固和发展保持共产党员先进性教育活动成果的重要措施,是新形势新任务的要求,对提高各级国土资源部门依法行政水平、管理服务水平具有积极的推动作用。各级国土资源部门一定要充分认识进一步完善体制提高素质活动的重要性,把思想统一到部党组、厅党组的工作要求上来,增强责任感和紧迫感,切实把这项工作抓实抓好、抓出成效。

二、强化措施,突出重点,切实把完善体制提高素质活动抓实抓好

完善体制,提高素质是国土资源系统的一项系统工程,也是当前国土资源工作的一件大事,各级国土资源部门一定要从讲政治、讲大局的高度,进一步强化措施,切实把完善体制,提高素质活动扎实有效地推向深入。

(一)加大工作力度,确保体制改革年底前到位

关于这项工作,我已在莱州会议上讲过了,在这里再强调一下。各级国土资源部门一定要进一步认真学习、深刻领会国务院、中组部以及省政府和省委组织部有关体制改革的文件精神,对照文件查找工作中的差距,全面分析改革中存在的突出问题,进一步强化措施,抓好落实。特别是目前改革工作尚未到位的市、县,要加大工作力度,拿出切实可行的办法和工作措施,确保在年底前将改革的各项任务落实到位。省厅已决定,将这项工作列入今年的政府国土资源管理目标责任制考核范畴,考核结果将在全省范围内通报,并作为评先评优的重要依据。

(二)强化领导班子建设,充分发挥整体功能

领导班子是国土资源管理工作的决策者、组织者和监督者,是国土资源管理工作的领导核心。各级国土资源管理部门要以提高素质、优化结构、改进作风、增强团结为重点,努力把各级领导班子选好配强、建设好。要始终坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑,教育干部,始终把思想政治工作放在首位,贯穿于全部工作实践。要坚持党组(党委)中心组学习制度,加强领导干部政治理论、法律法规和业务知识学习,注重提高政治敏锐性和把握形势、驾驭全局的能力。要按照科学发展观和正确政绩观的要求考核评价干部,坚持党的干部路线

和德才兼备的用人原则,切实把政治强、作风正、熟悉国土资源管理工作、具有丰富实践经验和较强组织领导能力的优秀干部选拔到各级领导岗位上来。要加强后备干部队伍建设,大力培养选拔优秀年轻干部。要坚持民主集中制原则,对重大决策、大额财务支出、人事任免、重要工作集体讨论决定,形成班子成员之间相互体谅、相互支持、畅所欲言、各负其责的局面,进而发挥班子的整体功能。

(三)全面加强“三个体系”建设

要认真贯彻全省“三个体系”建设经验交流会精神,按照省委的要求和厅党组的安排部署,进一步完善决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”。要围绕中心、服务大局,把中央和省委、厅党组的部署要求贯彻体现到“三个体系”建设的每一个环节,努力在已有制度机制建设的基础上再上一个新台阶。要努力推进重大决策的科学化、民主化、规范化,完善符合科学发展观要求的决策目标体系。要统筹兼顾,进一步明确各项工作任务的责任和要求,对重点工作实行领导分工负责制,并分解落实到职能部门、工作岗位和责任人,建立健全目标责任考核体系,严格进行监督考核,切实抓好责任落实。营造想干事、会干事、干成事、不出事的良好氛围。通过“三个体系”建立和完善,扎实推动国土资源各项工作,努力建设“政令畅通、执法严格、服务优质、廉政勤政”的国土资源队伍。

(四)努力转变工作作风

作风建设是队伍建设的重要组成部分。“八个坚持”、“八个反对”,是我们作风建设的总纲。当前要重点学习贯彻《公务员法》、《国家公务员行为规范》,继续深入开展“机关作风建设年”、创建“文明机关”和“优秀办文窗口”申报挂牌活动。进一步健全完善省、市、县、乡四级行风监督网络,切实抓好作风建设;要大力精简会议、文件,切实提高工作效率和服务水平;要以创建“文明单位”、争做“文明职工”活动为载体,努力使广大干部职工严守道德规范,做好公民;严守党规党纪,做模范党员;严格依法行政,做优秀公务员,使机关形成心齐、风正、气顺、劲足的良好局面。

(五)切实加强党风廉政建设

认真贯彻实施《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,全面落实党风廉政建设责任制,把党风廉政建设纳入各级国土资源

党政领导班子和领导干部目标管理。切实加强对党风廉政建设工作的领导,逐级落实目标责任制,教育党员干部时刻牢记“两个务必”,立党为公,执政为民,始终做到情为民所系,权为民所用,利为民所谋;要严格遵守中央关于廉政建设的“四大纪律、八项要求”、国土资源部“十项为民措施”、“五条禁令”及省厅“十不准”纪律,加强内部审计和纪检监察,开展“以案说法、反腐倡廉”等形式多样的教育活动,做到防范于前,惩戒于后,有效防止不正之风和腐败现象的发生,树立国土资源系统廉洁、勤政、务实、高效的良好形象。

(六)努力建设和谐机关

按照中央和省委关于构建社会主义和谐社会、推进和谐山东建设的决策部署,大力开展和谐机关建设,努力做到团结好、身体好、学习工作好。一是要完善制度,营造团结与和谐稳定的机关工作环境。倍加珍惜团结,团结出凝聚力,团结是做好工作的基础。通过定期召开形势分析会,达到交流信息,沟通情况,统一思想认识,营造相互支持,相互理解,团结协作的良好氛围。相互补台,好戏连台;相互拆台,一起垮台。二是要从党的事业出发,关心机关干部的健康和生活。健康的身体是党的事业兴旺发展和家庭幸福的保证。各级干部都要分外珍惜自己的身体健康。要大力开展全民健身活动,添置必要的装备及活动器材,开展适合机关特点的文化体育活动,提高机关干部的身体素质。三是加强学习,努力打造“学习型”机关。要继续坚持机关干部学习制度。通过专题研讨、经验交流、知识竞赛、考试等多种形式,调动广大干部的学习积极性。当前学习的重点是十六届五中全会、省八届十一次全会精神 and 《公务员法》。通过学习,使机关干部不断研究新情况,解决新问题,开拓新境界,创造新局面,进一步增强政治敏锐性,提高马克思主义理论水平,提高认识问题、分析问题和解决问题的能力,提高把握形势、驾驭全局的能力,提高执政能力和执法水平。

三、集中精力,统筹安排,确保完成全年工作任务

从现在到年底,只有一个多月的时间,要全面完成全年工作任务,时间紧,任务重。因此,我们必须集中精力,强化措施,创造性地开展工作。

(一)狠抓落实,扎实做好矿产资源开发秩序整顿和规范工作

认真贯彻国务院国发〔2005〕28 号文件、省政府第 56 次常务会议和全省整顿和规范矿产资源开发秩序电视会议精神,进一步加强领导,落实责任,完善工作方案,明确工作重点,从规划、布局、权属、环境入手,认真清查矿产资源勘查开发项目,严厉打击各种违法行为,进一步健全完善各项规章制度,探索建立维护矿产资源开发秩序的长效机制,确保按期完成整顿和规范的各项任务。

(二)大力推进土地节约集约利用,努力为全省经济社会发展提供用地保障

根据 1-10 月份受理的建设用地报件统计,占用耕地计划超过 70% 的有济南、青岛、枣庄、潍坊、东营、日照、临沂、滨州、菏泽等 9 个市,其中青岛、枣庄两市计划指标已用完。淄博、济宁、莱芜、德州、聊城 5 个市正在积极组织申报审批工作,总体情况很好。11 月 11 日赵省长专门听取汇报,可以说今年基本保障了全省经济社会发展用地,没有出现大的问题。要继续贯彻落实全省节约集约用地现场会精神,大力推进土地节约集约利用,建立完善推进土地集约利用的控制标准和激励机制,力争在节约集约用地上实现新的突破,为全省经济社会发展提供好用地保障。进一步加大土地市场配置机制,努力扩大政府土地收益。截止今年 10 月份,全省政府土地收益只完成了 186.6 亿元,距全年任务 260 亿元还有很大差距,因此,各地要切实加大工作力度,加强调度和督导,确保全年任务的完成。

(三)切实加强耕地特别是基本农田保护

近日,国务院 7 部委联合下发了《关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见》(国土资发〔2005〕196 号),国土资源部在石家庄召开了全国基本农田保护工作会议,对加强耕地特别是基本农田保护提出了明确要求。我们一定要按照会议的要求,认真抓好贯彻落实。要大力开发整理复垦土地,切实加强国家、省投资项目的管理,强化监督检查,确保专款专用,努力增加有效耕地面积,实现全省耕地总量动态平衡。重点是抓好资金的使用管理,加大已完成项目的竣工验收,确保不出问题。要加强征地管理,维护被征地农民合法权益。当前,各级国土资源部门要按照部和省厅的统一部署,切实做好征地补偿标准制订工作,制订好征地统一年产值标准和区片综合地价,为今后做好征地补偿安置工作,切实维护被征地农民合法权益奠定坚实的基础。

(四)认真谋划“十一五”国土资源规划和各项专项规划的编制工作

当前要重点抓好土地利用总体规划的修编工作,修编土地利用总体规划,要依据我省国民经济和社会发展规划,统筹安排和指导各类专业规划用地,全面落实“严控增量、盘活存量、管住总量、集约高效”的要求。今年年底前要重点组织开展“四查清、四对照”工作。一是对照、查清新增建设用地总量,二是对照、查清闲置土地和低效用地数量,三是对照、查清耕地和基本农田保有量,四是对照、查清违法用地数量及处理情况。各地要采取有效措施,确保年底前完成任务,凡未完成“四查清、四对照”工作的,以及发现问题整改不到位的,不得开展土地利用总体规划修编工作。

(五)加快国土资源信息化建设和电子政务建设,尽快实行网上办公

要以“金土工程”的实施为契机,加快全省国土资源信息化建设和电子政务建设的步伐,尽快建立基础调查、矿权管理、矿产储量、耕地和基本农田保护、土地市场动态监测、地质环境监测等国土资源基础数据库和管理系统,及时公开和发布土地规划、计划、利用和矿权投放量、布局等管理信息。推广应用国土资源动态遥感监测与资源信息数字化成果,逐步实现网上办公和审批事项的报批。国土资源部将于明年 1 月份对电子政务建设工作进行网上检查。省厅已在网上下发了迎接检查的通知,各地要按照通知要求,抓紧抓好自查工作。

(六)认真做好今年的工作总结和明年的工作安排

今年以来,各级国土资源部门在国土资源管理中取得了很大的成绩,我们要把这些好成绩、好经验、好典型总结好、宣传好。在认真总结好今年工作的基础上,本着早打算、早安排的原则,提前谋划好明年及今后一个时期的工作思路、目标任务和工作措施。另外,要着重做好迎接政府国土资源管理工作目标责任书的检查、考核的准备工作,确保检查考核一次达标。

(七)加强调查研究。一是抓点带面,指导好工作

各级一定要在深入实际,调查研究上下功夫。根据省委、省政府领导关于提前做好今年工作总结和明年工作安排的要求,省厅拟从 11 月 15 日开始,至 25 日结束,集中一周左右的时间,组成四个调研

(下转第 8 页)

体实施时序,挂钩周转指标的使用和归还计划。

4. 规划图件和规划附件。项目区规划图件包括 1:1 万或更大比例尺的项目区土地利用现状图、规划图,城镇、村庄地籍图或不小于 1:2000 比例尺土地勘测定界图,市、县级挂钩试点项目区总体布局图;

规划附件包括县级人民政府批准农村居民点撤并、改造及相关方案的文件,县级国土资源部门、乡(镇)人民政府与村、单位签署的协议,规划数据、图表等基础资料和必要的遥感影像资料。

(九)省国土资源厅根据试点市、县(市、区)提供的资料和项目区情况,组织制定省级试点工作总体方案,报国土资源部审批。

试点市、县(市、区)根据省国土资源厅批准的试点实施工作计划、项目区实施规划和下达的挂钩周转指标,开展农村建设用地整理工作。

四、挂钩试点的相关配套政策及管理

(十)挂钩试点涉及的农用地和建设用地的调整、互换、使用,必须统一纳入项目区,按项目区整体审批。对未纳入项目区、无挂钩周转指标的地块,不得改变土地用途,涉及农用地改变为新增建设用地的

的应依法办理农用地转用手续。

(十一)挂钩周转指标必须单独使用。使用挂钩周转指标的建设用地,仍需按照规定的程序办理建设用地审批手续。

挂钩周转指标应优先用于农村居民点和乡村基础设施等建设。

(十二)使用挂钩周转指标的建设项目用地,按规定标准收取耕地开垦费、新增建设用地土地有偿使用费,留试点市、县(市、区)专项用于项目区农村建设用地整理,不得挪作他用。

省和试点市、县(市、区)要加大对农村建设用地整理的资金投入,从土地出让金、新增建设用地土地有偿使用费、耕地开垦费中拿出部分资金予以扶持。纳入项目区的农村建设用地整理新增耕地不得进入补充耕地储备库。

(十三)鼓励有条件的地方实行先复垦还耕后建设占用。对原有住宅拆除后以户为单位自行新建住宅的,原则上应先拆后建;对农村居民点整体搬迁,以建设农民公寓等形式集中安置的,可以先建后拆。

试点行政辖区及项目区的考核、检查验收等有关管理办法另行规定。

(上接第 4 页)

考察组,分头对各市进行调研考察,目的是摸清情况,研究思路,做好明年工作安排,希望大家抓紧做好相关准备,同时,也希望各市也要做好这方面的工作。二是加强指导调度。各级国土资源部门要坚持一切从实际出发,干实事、求实效,根据全年各项工作的进展情况,适时深入基层做好具体指导工作,并将示范单位的先进经验和做法,及时总结推广,做好典型引路。要定期不定期召开调度会、研讨会,及时了解和掌握各项工作的进展情况,总结交流工作中取得的经验,提出推进工作的措施。

(八)加强教育培训和考核工作

各级国土资源部门要按照省厅《关于集中开展干部培训教育活动的通知》精神和莱州会议的要求,抓紧制定实施干部培训方案,有计划、分层次抓好干部培训工作。通过举办不同层次和不同形式的各类培训班,引导全系统干部职工加强业务学习,提高行政能力和业务技能。鼓励、支持干部职工业余参加

各种培训和提升学历层次。要进一步完善学习考核制度,把每位职工参加学习培训的考试、考核结果记入本人档案,作为考核、任职和晋升职务的重要依据。努力建设一支全心全意为人民服务、具有履行岗位职责能力、适应形势需要的高素质干部队伍。要将开展完善体制提高素质活动、加强基层基础设施建设与行政管理、业务基础工作紧密结合起来,做到一同研究、一同部署、一同实施、一同检查,并作为国土资源管理目标责任制的重要内容严格考核,考核结果作为三个体系考核和业绩评定、奖励惩处、选拔任用的重要依据。

同志们,国土资源管理任务艰巨、责任重大。让我们在省委、省政府的坚强领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观总揽全局,全面、扎实、深入、持久地推进完善体制、提高素质活动的开展,全面提升国土资源管理水平,为全省经济社会发展做出新的更大贡献。