

领导论坛

对山东测绘工作的一些思考

邵清纯

(山东省国土资源厅, 山东 济南 250014)

测绘是我国进行现代化建设的先行性工作, 测绘成果是国家重要的基础性、战略性资源, 事关国家安全和民族利益, 地理空间信息资源已成为经济社会信息化的公共基础平台。近年来, 山东的测绘事业有了很大的发展, 但与省委、省政府的要求相比, 与国家测绘局领导同志的期望相比, 与山东其他行业飞速发展的形势相比, 山东的测绘工作任重道远, 需要以新的精神状态、新的观念和新的工作方式, 加倍工作, 努力为山东的经济社会发展提供优质服务 and 强有力的测绘保证。

1 认清形势, 增强做好测绘工作的紧迫感和责任感

当前, 测绘工作面临着新的发展形势。一是党中央国务院高度重视测绘工作。以胡锦涛为总书记的党中央, 在我国社会主义现代化建设的关键时刻, 提出了以人为本, 全面、协调、可持续发展的科学发展观, 提出测绘工作“要加大测绘统一监管力度, 加强基础测绘工作, 全面提升我国测绘服务保障能力”。为测绘工作的发展指明了方向。二是信息化建设受到各级政府的高度重视。20 世纪 90 年代以来, 信息产业对国民生产总值增长的贡献率不断上升。进入新世纪, 经济、社会信息化程度加快, 信息化已成为当代经济发展的重要驱动力。社会各界特别是党委、政府对信息化的认识空前统一, 对信息化建设的投入不断加大。地理空间信息框架作为信息化建设的基础平台, 如电子政务、金土、金盾、金林、金水等重大项目的基础性工程, 已经被越来越多的领导同志所认识、所重视。这种形势在山东省是从未有过的。三是测绘科学技术的日新月异, 为测绘工作注入了强大活力。随着空间技术、计算机与地理信息技术和网络技术的发展, 测绘科学技术的现代化程度超出了人们的预料。原来用仪器在局部地区获取观测数据, 现在是利用星载、机载和舰载传感器采集整

个地球表面及其环境的几何、物理等数据; 原来是单纯获取静态测量数据, 现在是随时获取变化的地球空间信息。四是山东经济社会快速发展为测绘工作提供了广阔的舞台。现在, 山东发展的势头强劲, 全省上下到处都是解放思想、干事创业、加快发展的喜人景象。去年全省规模以上固定资产投资 7589.3 亿元, 今年又有大幅度的增长。其中, 半岛城市群、半岛制造业基地、济青高速公路南线、南水北调、胶东调水、东调南下工程、青岛和日照港扩建等一大批重点工程正在建设或即将开工建设, 这为全省测绘工作提供了前所未有的发展机遇和大有作为的广阔舞台。对这些新的形势、新的情况和新的要求, 必须有清醒的认识, 用心理解, 认真把握, 进一步增强干事创业、加快发展的紧迫感、责任感和使命感, 以新的姿态、新的观念和新的工作方式加倍工作。

2 更新观念, 提高驾驭市场的能力

有什么样的思想境界, 就有什么样的工作标准, 就有什么样的行为方式, 因此, 观念问题至关重要。当前, 山东测绘行业的同志应进一步解放思想, 牢固地树立 4 个观念:

2.1 主动服务观念

测绘地位的高低说到底取决于测绘部门的工作是否主动和服务质量的高低。主动, 就不是推一推, 动一动, 不推不动, 而是超前想, 做到“四个主动”: 要主动为政府领导决策和行政管理服务; 主动为国家实施的重大发展战略服务; 主动为社会经济发展的重大工程服务; 主动为提高人民生活质量服务。

要做到“四个主动”, 就要注意研究本级政府的长远规划和近期计划, 及时了解领导同志的所思所想, 掌握党委政府的决策动态, 清楚经济建设和社会

收稿日期: 2005-08-26; 修订日期: 2005-08-30; 编辑: 孟舞平

作者简介: 邵清纯(1950-), 男, 山东禹城人, 现为山东省国土资源厅副厅长。

发展的重点和着力点在哪里,使测绘工作做到急党委政府之所急,办经济建设和社会发展之所急,做广大人民群众之所需。就要想方设法提前介入,提高服务的主动性。就要做到任何工作,不干则已,干就干好,在时间上,加快速度,保证进度要求;在工作质量上,树立精品意识,确保测绘质量,要用实际行动赢得党委政府的信任和支持,使领导同志认为是一个能打硬仗、能打胜仗、关键时刻能冲得上的队伍。

2.2 市场观念

现在搞的是社会主义市场经济,市场经济就要讲市场关系的平等性、市场活动的竞争性、市场发展的开放性。过去长期靠全额拨款的测绘单位要在市场中站稳脚跟并发展壮大,就要转变思维方式,特别注意研究市场,研究需求,研究形势,研究竞争对手,做到把握形势,知彼知己,趋利避害,扬长避短。同时,也要在竞争中学会合作共事,学会妥协让步,互相取长补短,实现双赢。

2.3 法治观念

市场经济是法制经济。无论是测绘行政管理部门,还是承担具体测绘任务的测绘单位,都应有强烈的法制观念和法律意识。作决策,办事情,搞项目,都要不折不扣地按法规办事,不能拍脑袋决策或者凭个人情绪想当然办事,而必须以法律和政策为准绳,自觉约束自己的行为。因此,要认真学习钻研法律和政策,清楚地知道,哪些必须做,哪些不能做。任何部门、任何人都不能该作为而不作为,也不能消极作为,更不能徇私枉法乱作为。

2.4 “环境就是生产力”观念

人是社会的一员,单位是社会组织,环境是人与单位的生存载体。环境既有内部和外部环境之分,又有硬环境和软环境之别。一个单位除了要有一个好的工作硬环境之外,还应特别注意营造一个好的软环境。这个软环境就是在单位内部,有一个关心人、相信人、尊重人的和谐气氛,有一个尊重知识、尊重人才,干事业的人能得到尊重,不干事的人有一种压力的氛围。在单位外部,就是要处理好上下左右的关系,对上要尊重,交给的任务要快干、干好。对左右要讲大局,要理解,要支持。对下要关心、爱护,真心实意地帮助他们解决困难。如果一个单位有了这些,无疑就有了活力,有了希望。

3 突出工作重点,提高测绘的整体服务水平

测绘工作涉及的内容很多,根据山东的实际,今后重点做好以下几方面的工作。

3.1 加大测绘宣传的力度

测绘工作的特殊性决定了要有所作为,就必须加大对测绘工作的宣传力度。测绘工作没有领导同志的充分了解,没有党委、政府的重视支持,就不可能有比较大的投入和发展。因此,测绘主管部门应当十分重视宣传工作。要主动、积极地向地方党委政府汇报,向有关部门沟通、宣传,宣传测绘事业关系到国家的安全,是实现国民经济和社会全面协调可持续发展的基础性工作;测绘成果是国家的重要基础性、战略性资源,地理信息资源是经济社会信息化的公共基础平台;建设本地区的地理空间基础框架,可以为规划、交通、农业、林业、消防、电信、治安、生态环境保护等提供基础地理信息载体,使各方面的建设省时、省钱,能产生巨大的社会效益和经济效益。总之,要通过有力有效的宣传,使党委政府了解测绘,支持测绘,加大投入。

3.2 以地理空间基础框架为载体,提高测绘服务保障能力

“数字区域”地理空间基础框架是党中央、国务院推进我国信息化的一个重要内容,也是测绘部门有所作为的载体,加快推进这项建设是当前的一项紧迫任务。

山东省的地理空间基础框架建设在国家测绘局的关心和支持下,于 2001 年下半年在威海起步,经过国家测绘科学研究所和山东省国土测绘院同志的辛勤工作,2003 年 10 月建成了威海市三维地理空间基础框架,涵盖了建成区 60 多平方千米,为解决数字城市建设中精细三维和二维数据获取、海量数据组织、大场景高效显示浏览等问题提供了可行途径。这一项目目前正在向威海市的规划、国土管理、人口户籍管理、林业管理和政府决策的信息化建设拓展,已经取得了良好的经济效益和社会效益。在这个基础上,正在全省范围内大力推进这项工作(青岛、济南、烟台、潍坊、临沂、菏泽都已经开展了该项工作)。这样经过几年的努力,通过以点带面,最终形成全省的地理空间基础框架,从而打造成全省经济社会信息化的平台。(下转第 12 页)

4 完善安全制度提高执行力

安全文化的建设,从根本上讲,就是企业对各种安全制度措施落实能力的建设。严格讲,员工的行为是靠制度约束的。再好的安全制度,员工不执行,干部不监督不落实,就体现不出制度的严肃性。员工的不规范行为将养成习惯,最易导致事故发生。因此,在安全制度完善的基础上,强化安全制度落实机制建设是一项重要工作。鹿洼煤矿注重健全目标责任、监督考核和落实兑现保障体系,不断强化干部的动态管理,以“六好班组”建设为总抓手,大力推进“双基”建设,加大对班组长的监督考核力度,实现了全矿安全工作关口前移,重心下移,责任下移,使职工自觉遵守各种安全制度,杜绝“三违”行为,一出手就干标准活,从而提高了企业文化的执行力。

5 完善安全教育营造文化氛围

员工安全意识、安全素质和安全技能的提高光靠制度管理和约束是远远不够的,必须建立完善的教育培训机制,采取灵活多样的教育形式,才能达到预期效果。鹿洼煤矿针对本矿职工整体素质偏低的

实际情况,建立完善了《员工培训管理制度》、《特殊岗位工种培训管理规定》、《安全生产法》等一系列完善的业务培训制度。在组织学习时,除了让培训中心教师和本矿各专业副总授课外,专门聘请有关院校和有实践经验的专家讲课,并采取知识考试和现场操作相结合的考核方式(不及格坚决不准上岗),极大地提高了员工队伍的整体业务素质。该矿充分利用各种会议及广播、矿报、板报、宣传栏、安全一条街等进行安全宣传教育,并注重方式方法的创新。例如,坚持推广了全家福、员工祝福、亲人嘱托、“三违”罚款单家属签字、“三违”讲评亮相等人性化教育新方法,并开展了党员“零三违”考核竞赛、安全流动红旗、安全知识竞赛、有奖问答、技术比武、劳动竞赛、安全座谈以及安全征文、安全警句格言、举办千人安全签名等活动,营造了浓厚的安全氛围,促使员工积极学业务、练本领、掌握安全技能,使“我要安全”变成了员工的共识和自觉行为,有效提升了企业安全文化水平。

鹿洼煤矿的实践证明,坚持“以人为本”,推进企业文化建设,能够实现煤矿企业的长治久安,争创更长安全生产周期。

(上接第 10 页)

配合地理空间基础框架建设,还要建设好大地控制数据库,启动乡镇级以上城市建成区数字线划地图、数字高程模型、数字影像地图数据库,筹建城市基础地理信息数据库,建立起统一的、高精度的测绘基准和测绘系统以及相关的基础地理信息系统和基础数据库。在此基础上,要做好地理信息数据库的共建共享、空间信息管理和分发网络系统等方面的建设,推进信息化进程。

3.3 认真抓好《中华人民共和国测绘法》、《山东省测绘管理条例》的落实

新《中华人民共和国测绘法》和新《山东省测绘管理条例》为政府主管部门和测绘单位提供了有力的法律保证,这是测绘工作的行为准则。下一步关键的关键是落实,围绕这一点,一是通过多种形式,抓好测绘法律法规的宣传,强化公务员和公民的测绘法制意识。二是依法强化测绘市场监管,重点抓好测绘资质审批、测绘项目登记、测绘成果质量管理,把好测绘市场的入口和出口,不够标准条件的不能取得测绘资质,不进行

项目登记的不准项目开工,测绘质量不合格的要受到惩罚。针对恶性压价竞争、测绘成果质量不高的问题,引导测绘单位通过一定的形式建立自律机制,促使测绘单位互相监督、公平竞争,确保质量。三是加强地图市场监管。研究解决出版、发行、销售中存在的问题,采取行之有效的措施,走出一条既繁荣地图市场,又能有效监管的新路子。

3.4 编制好“十一五”测绘事业发展规划

一是回顾“十五”规划实施的情况,认真总结成功的经验和工作中的薄弱环节。二是注意各行各业对测绘工作的需求,研究未来 5 年政府和与市场对测绘工作的需求,增强规划的针对性。三是充分发扬民主,多听一听党委政府、测绘界专家学者、基层测绘部门与单位人员的意见和建议,以保证规划的科学性。四是注意山东省的测绘“十一五”规划与国家测绘“十一五”规划及全省国土资源“十一五”规划相衔接。保证在未来 5 年内测绘行业为全省的经济建设和社会发展提供准确、及时、安全、可靠的测绘保障。