

领导讲话

深化改革 创新管理 全面开创事业单位工作新局面

——王文升同志在厅属事业单位工作会议上的讲话

(2005 年 6 月 30 日)

同志们:

厅党组对事业单位的发展和这次会议十分重视。在年初召开的全省国土资源局长会议上,厅党组对事业单位的工作已提出了一些要求,作出了一些部署,也请事业单位的代表作了典型发言。厅党组原计划在三四月份召开这次事业单位工作会议,但由于厅机关及各事业单位都在开展保持共产党员先进性教育活动,因此推到了现在。这次会议的主要任务是,总结交流事业单位 2004 年的工作经验,通报表彰 2004 年度山东省国土资源管理服务先进单位,学习传达全省事业单位改革工作会议精神,安排部署 2005 年的工作任务。

下面,根据厅党组研究的意见,我讲四个方面的问题。

一、严格目标责任管理,事业单位各项工作成效显著

过去的一年,厅属事业单位广大干部职工在省委、省政府和厅党组的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观总揽全局,认真落实全省国土资源工作会议精神和厅党组与各单位签订的目标管理责任书,团结奋斗,开拓创新,深化改革,加快发展,各项工作都取得了显著成效。

(一) 国土资源行政技术支持和各项服务保障能力明显增强

各单位立足职能,充分发挥在人才、技术、设备等方面的独特优势,积极为国土资源管理提供行政技术支持和服务保障。省国土资源执法监察总队积极参与国土资源市场秩序和地图市场治理整顿,认真开展土地动态巡查和督促检查工作,全年查处土地违法案件 160 多起,为厅执法监察和信访工作提

供了强有力的行政支持;省国土测绘院配合测绘行政管理开展了测量标志普查,积极推进“数字山东”地理空间框架建设,在威海市建立了全国第一个完整的三维城市地理空间基础框架,为政府决策及各类信息的集成与共享奠定了良好的基础;省地环总站积极参与全省地质环境、地下水动态网络建设和地质灾害防治工作,先后完成了《山东省地下水监测年度报告》等近 10 项工作报告,完成了地质灾害气象预报预警研究设计和系统平台建设,发布三级以上地质灾害气象等级预报 18 次,避免人员伤亡 80 余人,减少直接经济损失 750 多万元;省地质调查院承担并完成了各类地质项目 30 多个,新发现和探明了一批矿产地;省土地勘测规划院组织指导完成了全省农用地分等定级、土地资源更新调查、土地资源遥感动态监测、土地利用总体规划、土地后备资源调查等 10 多项目成果,其中《土地利用总体规划修编大纲》顺利通过了专家评审;厅土地整理中心组织承担了 145 个国家级、52 个省级重点示范土地开发整理项目,为全省耕地占补平衡提供了有力支持;省国土资源信息中心修建了局域网,形成了内外两套物理隔离的局域网络。省地科院先后承担了全国和我省土地利用总体规划修编试点单位牟平、蓬莱、即墨、商河等 12 个县、市、区的土地利用总体规划修编任务,为全省土地利用总体规划修编创造了条件;省国土资源资料档案馆认真组织开展矿产资源储量评审和储量统计工作,评审报告 30 多份,完成了一年一度的矿产储量表的印刷和发送工作,被国土资源部评为“全国地质资料管理先进集体”;厅机关服务中心认真转变工作作风,强化服务,为厅机关日常办公、生活提供了后勤保障,营造了较好的工作和生活环境;国土资源新闻宣传中心、山东国土资源编辑部积极宣传党和国家有关国土资源管理的方针政策,

宣传国土资源法律法规,宣传国情、省情,宣传厅机关及全系统在国土资源管理中取得的成效,为国土资源管理营造了良好氛围。在各单位的大力支持下,全省国土资源行政管理工作取得了显著成绩,得到了省委、省政府和国土资源部的好评,得到了社会各界的认可。

(二) 内部管理和运行机制得到进一步完善

各单位进一步解放思想、更新观念,在人事、分配和经营管理等方面,积极推进改革,引入激励机制,初步建立起一套适合单位特点,体现按劳分配,使优秀人才能够脱颖而出的管理制度,充分调动了广大干部职工的积极性和创造性,增强了单位活力和自我发展能力。省地科院、省地质环境监测总站、省地图出版社等单位通过制定和实施中层干部竞争上岗、少数职工内部退养、职工停薪留职、专业技术人员竞聘等一系列人事制度改革办法,使想干事业的人有机会,能干事业的人有岗位,干成事业的人有地位。省国土资源培训中心将固定工资改革为岗位绩效工资制度;省国土测绘院、信息中心、地图出版社制定了《分配管理办法》,把岗位津贴变为目标效益奖;省土地勘测规划院严格执行职工大会讨论通过的内部定额奖惩办法;省遥感技术应用中心等单位也对分配制度做了初步改革和调整,逐步建立起重实绩、重贡献,向优秀人才和关键岗位倾斜的分配激励机制。省国土资源培训中心针对职工没有纳入公费医疗的现状,实行了职工医疗费商业性保险制度,大大减轻了单位和个人的经济负担;省地质博物馆也制定出台了《博物馆医药管理暂行办法》、《博物馆项目管理办法》等制度,进一步加强了内部管理。

省国土测绘院在 2004 年工作中把重点解决制约测绘事业发展的体制和机制问题作为重要任务,院党委先后 15 次召开党委会议,统一思想,提高认识,研究制定了《深化测绘单位改革加快测绘事业发展的实施意见》,对第一测绘院、第二测绘院、地理信息中心、服务大队四个处级单位进行了整合,通过中层干部的竞争上岗和干部职工的重新组合,进一步理顺了内部管理体制,实现了资源的合理配置,建立了新的运行机制,增强了单位的活力,也为深化干部人事制度改革进行了有益的探索和实践。

(三) 经营收益增幅加大

2004 年,厅直属事业单位财政预算拨款

3598.14 万元,比上年增长 534.13 万元,增长率达 17.43%。通过对各单位目标责任考核,各单位经济目标完成情况较好,部分单位实现了跨越式发展,这标志着全厅事业单位经济运行已步入良性循环和健康发展的轨道。

省国土测绘院一手抓改革,一手抓经营,去年全院实现总收入 3007 万元,与上年相比增长 20%。省地科院全年经济总收入达 3000 万元,其中创收 1800 万元,职工人均年收入达到 3.01 万元,同比增长 20%。省地环总站完成经济总量 2531 万元,完成全年经营收入目标的 1.5 倍,职工收入大幅提高。省地图出版社在经济基础差、市场竞争压力大的情况下,完成总收入 1037 万元,上缴税收 25 万元,虽然仍有亏损,但利润总额比上年提高了 28%,较好的完成了年初的经济目标。省地质博物馆对外创收实现收入 12 万元,增强了单位的自我发展能力。省土地整理中心现承担土地开发整理项目 197 个,总规模 127956.28 公顷,总预算资金达数亿元。

(四) 干部队伍建设和安全生产取得新进展

厅党组始终高度重视直属事业单位的班子建设和基层党组织建设,先后制订出台了《关于加强处级干部队伍建设的意见》、《山东省国土资源厅事业单位领导班子年度业绩考核办法》等一系列文件,加强了领导班子和干部管理,加强了监督、考核。各事业单位党委、总支也按照厅党组的要求,把加强班子建设,努力提高干部职工队伍素质作为大事来抓。省地科院、土地规划院、资料馆等单位都制定了领导班子廉政自律规定,班子成员注重发挥模范带头作用;省地环总站、省地图出版社坚持党员“三会一课”制度,教育党员群众牢记“两个务必”,艰苦奋斗,依靠广大干部职工的智慧和力量艰苦创业。省国土测绘院、省地质博物馆、省遥感中心、信息中心等单位注重对职工采取多种形式的学习培训和技术知识更新、业务进修,营造了浓厚的学习向上的良好气氛,提高了职工的业务水平。省地调院、厅机关服务中心、培训中心等单位把创建文明单位放在头等大事来抓,省地调院 2004 年被授予省级文明单位。坚持安全重于泰山,省地科院、地质博物馆、资料档案馆、厅机关服务中心成立了专门机构,严抓安全生产。2004 年厅直属事业单位没发生一起安全责任事故。

总之,过去的一年,厅属各事业单位讲政治,顾大局,解放思想,更新观念,团结奋斗,克服困难,做到了服务保障与经济创收有机结合,逐步建立起了国土资源管理行政技术支持和服务保障平台,实现了内部管理和经营效益的新突破。对各单位的工作厅党组是满意的,干部职工是认可的。在此我代表厅党组谨表示衷心的感谢和亲切的慰问!

二、认清形势,统一认识,增强加快事业单位发展的责任感、紧迫感

当前,国土资源事业单位既面临良好的发展机遇,又面临新的挑战,只有抓住机遇,正视困难,迎接挑战,才能不断夺取事业单位工作的新胜利。

一要统一对珍惜来之不易大好形势的认识。去年以来,我们认真落实中央部署,全面开展土地市场的治理整顿,积极运用土地政策参与宏观调控,实行了“三个暂停”,开展了“六项清理整顿”,在严格控制建设用地总量的基础上,积极盘活存量,把节约集约用地作为缓解土地供需矛盾的有效途径,使土地利用方式和结构发生了明显变化。进一步整顿规范矿产资源开采秩序,严格规划管理,强化勘查开发监督,有效保护地质环境、防治地质灾害,资源利用效率有了新的提高。有力地支持和保障了经济社会发展对国土资源的需求。正因如此,我们的工作逐步得到了社会各界的理解和支持,省委、省政府对我们的工作是满意的。国土资源部门在党委、政府中的地位越来越高,在社会中的形象越来越好,这为我们事业的发展创造了一个良好的外部环境和氛围。同时,通过几年的努力,我们已建立了一支讲政治、讲大局,敢抓善管、开拓进取,廉洁奉公、无私奉献的坚强领导班子;练就了一支特别能吃苦、特别能打硬仗的干部职工队伍,特别是经过开展保持共产党员先进性教育活动,各单位的干部职工队伍素质都有了明显提高。所有这些都为做好今后的工作奠定了坚实的基础。好形势来之不易,我们要万分珍惜,坚决维护,自觉做到“三个倍加”、“三个正确对待”。

二要统一对抓住机遇、乘势而上的认识。不久前,省委、省政府在济南召开了全省事业单位改革工作会议,就事业单位改革工作进行了部署。事业单位改革是继国有企业改革、党政机关改革之后的又一重大改革。各单位要从贯彻落实党的十六大和十

六届三中、四中全会精神的高度,从贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会的高度,从提高党的执政能力和实践立党为公、执政为民的高度,充分认识加快推进这项改革的重大意义,抓住机遇,增强信心,把事业单位改革作为一件大事抓紧抓好。事业单位改革总的指导思想是,通过改革现行的事业单位管理体制、用人制度、分配制度及其他相关制度,全面改善事业单位的运行机制。争取用 3 年左右的时间,逐步建立起政事职责分开、法人地位明确、单位自主运营、政府依法管理的新型管理体制;建立起事业单位充满生机与活力的用人制度和形式多样、自主灵活的分配激励机制。改革的总体思路是,综合配套、分类改革,稳步推进。改革的目标主要是建立起与社会主义市场经济相适应、符合各类事业单位特点的新型管理体制和运行机制。根本目的是以改革促进发展,以改革激发活力,以改革焕发生机,解放社会事业生产力。但是,在改革的进程中,会涉及少数单位的定位和职工的切身利益,有可能会造成少数干部职工思想的波动。改革是一种大趋势,势在必行。因此,我们一定要进一步统一思想,提高认识,通过加强教育和引导,真正把思想统一到省委、省政府的决策部署上来,使我们的干部职工以积极向上的态度,正确对待改革。我们一定要开拓进取而不可因循守旧,要抓住机遇而不可丧失机遇。积极参与改革,以改革促发展、带发展,使我们的事业单位在改革中立于不败之地。

三要统一对居安思危增强紧迫感的认识。当前和今后一个时期,我省城市化、工业化进程不断加快,经济发展对土地、矿产资源的需求不断加大,供需矛盾日益突出。能否全面落实科学发展观,积极参与宏观调控,全面完成“十五”各项任务 and 谋划好“十一五”工作计划,能否深入贯彻落实好国务院《决定》、巩固治理整顿成果,对国土资源行政管理提出了新的要求。厅属事业单位是省厅的重要组成部分,是国土资源工作的重要支撑力量,是国土资源事业发展的重要载体。其工作的好坏,发展的快慢,会直接影响着国土资源工作的整体水平。同时,事业单位也存在不少困难和问题:一是少数单位干部职工思想观念还不能完全适应市场经济的要求,还存在着一定程度上的“等、靠、要”;二是部分单位基础设施条件较差,生产技术设备落后,缺乏发展后劲;三是个别单位职工队伍结构不合理,年龄偏大、知识

老化,人才优化战略实施步子缓慢,高技术人才匮乏;四是少数单位内部管理有待于进一步加强等,这在一定程度上制约了事业的发展。因此,我们必须居安思危,时刻保持清醒头脑,高度重视,从更高的层次上去面对、去把握、去研究,在发展中解决这些问题。

三、理清思路,明确重点,全面开创事业单位工作新局面

2005 年厅属事业单位工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观总揽全局,以加快事业单位经济发展为目标,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,积极推进改革,严格经营管理,增强发展后劲,全面提升国土资源行政技术支持和服务保障能力,为全省国土资源事业的改革与发展做出新贡献。

根据上述指导思想,2005 年厅属事业单位工作的总体思路是:突出“一个中心”,做好“两个结合”,做到“三个坚持”,推进“四项改革”,实现“五个新突破”。

突出“一个中心”,就是突出加快事业单位发展这一中心。做好“两个结合”,就是把业务建设与队伍建设相结合,把保障服务与经营创收相结合。做到“三个坚持”,就是坚持围绕中心,服务大局;坚持尊重规律,依靠科学;坚持以人为本,改革创新。推进“四项改革”,就是推进事业单位管理体制、事业单位用人制度改革、事业单位分配制度改革、事业单位社会保障等相关制度改革。实现“五个新突破”,就是实现国土资源行政技术支持和服务保障水平新突破,内部管理新突破,基本建设新突破,队伍建设新突破,安全生产新突破。今年要着重抓好以下几项重点工作:

(一) 积极稳妥地推进事业单位改革,不断提高服务保障水平

根据省委、省政府召开的全省事业单位改革工作会议精神,我厅事业单位将按照“因地制宜,分步实施,逐步到位,积极稳妥”的原则,扎实推进以下四个方面的工作:

一是以科学分类和转换机制为重点,推进事业单位管理体制、事业单位机构分类是事业单位管理体制、事业单位机构改革的重要内容,是深化事业单位改革、规范事业单位管理的基础性工作。根据事业单位的功

能属性、职能特征、经费来源及发展方向等因素,将事业单位机构划分为行政支持类、社会公益类、经营开发服务类三种基本类型。对行政支持类事业单位,重点是规范精简,加强管理。对社会公益类事业单位,重点是优化布局结构,完善机制,放权搞活。对经营开发服务类事业单位,重点是实行改企改制,进入市场。根据省事业单位改革领导小组的部署,省厅将抓紧成立事业单位改革领导小组及办公室,尽快研究提出事业单位类型划分建议,制定改革方案。

二是以人员聘用制和实行岗位管理为重点,建立充满生机和活力的用人机制,推进事业单位用人制度改革。这也是这次事业单位改革的核心内容。聘用制是事业单位今后基本的用人制度,除依照国家公务员制度管理的外,所有社会公益类事业单位都要与职工在平等自愿、协商一致的基础上,签订聘用合同,实行按需设岗,按岗聘用,公开竞争,合同管理。从今年起,事业单位新增加的人员,除涉密岗位外,逐步实现面向社会,通过考试、考核等方式公开招聘。要在科学定编、合理设岗,明确岗位职责、权利和任职条件的基础上,建立公开、公平、公正的竞争机制,根据岗位特点实行不同的选人用人办法。对不同类型事业单位的领导人员,在选拔中引入竞争机制,实行多种任用方式。单位内部管理人员一般实行竞争上岗、择优聘任,探索试行职员制度。专业技术人员实行专业岗位聘任制,对责任重大、社会通用性强、事关公共利益、具备一定专业技术才能胜任的岗位,实行执业准入控制。工勤人员面向社会公开招聘,合同管理。

三是以搞活内部分配为重点,推进事业单位分配制度改革。坚持按劳分配、效率优先、兼顾公平的原则,在建立事业单位工资总量宏观调节机制的基础上,重点搞活内部分配,突出解决好平均主义“大锅饭”和分配不公、过分悬殊两个方面的问题,建立本单位的岗位津贴、项目津贴、绩效津贴、特殊人才津贴等项目,适当拉开分配档次,向优秀人才和关键岗位倾斜。搞活内部分配主要是搞活事业单位职工工资中活的部分和事业单位通过提供有偿服务获得的收入中用于分配的部分。总之,要通过适当扩大事业单位的人事管理权,搞活收入分配制度,切实发挥工资分配制度的激励作用,增强事业单位的活力和自我发展能力。

四是以建立完善养老保险制度为重点,推进社会保障等相关制度改革。通过建立健全养老、医疗、失业、工伤保险的事业单位社会保障体系,解除事业单位工作人员的后顾之忧,轻装上阵,为全面推进改革创造良好的外部条件。

通过推进事业单位的改革,实现事业单位更快地发展,让绝大多数事业单位职工工作、生活得更好。而且推进事业单位不断运用先进的管理方式和手段,努力适应和促进国土资源各项工作,为国土资源行政管理工作做好业务技术支撑和保障,为社会提供热情周到的服务。

(二) 强化内部管理,完善制度体系

各单位要抓住事业单位改革的机遇,充分认识加强内部管理的重要性,向管理要活力、要效益。要建立科学、公正、公开的绩效考核制度,不断完善内部各项管理制度,通过加强和改进管理,提高经营和服务水平。要牢固树立科学决策意识,充分发扬民主、集思广益,研究重大问题、做出重要决策都要广泛听取各方面意见,尤其要注意倾听不同意见。要坚持“有进有退、有所为有所不为”的原则,面向市场,正确分析发展潜力和比较优势,选准加快发展的依托和基础,集中人力、财力、物力,发挥自己的比较优势,形成核心竞争力,为单位做大做强打下坚实的基础。要进一步健全完善制度体系。重点在财务管理、质量监管、成本核算、责任考核等制度建设上下功夫,切实做到有章可依,有章可循,努力实现管理的规范化、科学化。

(三) 强化措施,切实抓好事业单位的基本建设

厅党组历来十分重视各单位的基本建设。今年以来,针对培训中心、博物馆等单位的实际情况和未来发展需要,厅党组从对历史负责、对职工负责的高度,多次召开会议,专题研究培训中心危房改建和博物馆建设问题,并积极争取政策、资金予以支持,目前设计方案厅党组已审定。培训中心、博物馆正在全力以赴准备立项报批等工作。

由于我厅的事业单位大都是新组建的单位,基本建设的任务十分繁重,所以各单位一定要解决思想,更新观念,抢抓机遇,要把积累的资金用在设备更新改造上,用在人才培养上,用在改善职工生活和办公环境上,切实加强基本建设。党组要求,各单位主要领导要认真思考,班子成员要集中研究,要拿出

切实可行的意见和措施,力争使各单位的基本建设有一个大的突破。需要厅里做工作的,厅里将全力支持。

(四) 加强党组织建设,提高干部职工队伍整体素质

党的基层组织是党在社会基层中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。因此,各单位要大力加强党的基层组织建设,健全完善党内生活制度,重视在生产、工作一线和青年中发展党员,使每位党员充分发挥先锋模范作用,使基层党组织成为贯彻执行厅党组、单位党委、总支决策的组织者和实施者。

要大力实施“人才兴业”战略,努力建设一支高素质的国土资源事业队伍。人才资源是第一资源,行业的竞争最终还是人才的竞争。我们一定要树立人才资源意识,加强和改进人才工作。一要着眼于人才总量的增长和素质的提高,注重人才培养、引进和提高,通过加大在职培训力度,尽快改变人才队伍数量不足、质量不高、结构不合理的状况。二要抓紧培养一批专业技术带头人,提升厅属事业队伍整体素质。三要努力营造和谐的人才发展环境,使各类人才各尽其能、各得其所,形成优秀人才脱颖而出和人尽其才的良好环境。

(五) 切实抓好安全生产工作

安全责任重于泰山。安全生产事关职工切身利益,事关社会稳定的大局。江泽民同志曾经指出,“安全生产人命关天,一定要慎之又慎。”省委、省政府全面建设“平安山东”的部署,也要求我们一定要从“讲政治、保稳定、促发展”的高度,充分认识做好安全生产工作的重要意义,高度重视安全生产工作。因此我们每个单位特别是领导干部都要增强安全生产的责任意识,要坚持“以人为本,安全第一”的方针,牢固树立安全责任重于泰山,群众生命安全高于一切的观念,认真开展安全生产检查。切实做到主要领导负总责,分管领导靠上抓,要严格按制度办事,落实目标责任,强化监督考核,仔细查找事故隐患,制定完善应急预案,重点在建立和完善制度和机制上做文章,下大力气把安全生产工作抓紧抓好,确保不发生重大安全生产责任事故。

四、努力提高执政能力和领导水平

提高执政能力和领导水平是综合性的系统工

程,有许多工作要做。当前,要着重把握好以下三点:

(一) 团结协作,转变作风,求真务实

一要讲团结。团结出战斗力,团结出凝聚力,团结是做好工作的基础。有句话说得好,“互相补台,好戏连台;互相拆台,肯定垮台。”各级党员领导干部都要坚持从党的事业出发、从人民群众的根本利益出发、从各单位发展大局出发,切实维护团结。人最重要的品德和本质是光明磊落、坦诚相见。在一起工作是难得的缘份,一定要真正信任、尊重理解、互相支持,心里要有主心骨,有话要说在当面,为对方好,为班子好,为大家好,千万不要偏听偏信,做到不利于团结的话不说,不利于团结的事不做,以领导班子的团结带动方方面面的团结,在各单位继续营造团结和谐稳定、风正气顺心齐、想干会干干好的浓厚氛围。二要重实干。我们的领导干部应当是“三情”干部,对党、对单位、对群众充满感情,对工作饱含激情,对事业深怀痴情。要大兴求真务实之风,牢记“两个务必”,自觉做到“八个坚持、八个反对”,踏踏实实做人,老老实实做事。各项工作都要实打实,真刀真枪,既积极进取,又量力而行,不提脱离实际的高指标,不喊哗众取宠的空口号,不搞欺上瞒下的虚假数字,不搞劳民伤财的虚假政绩。要弘扬艰苦奋斗精神,深入基层,深入实际,深入群众,特别是要到条件差、困难大、群众意见多的地方去,面对面指导工作,解决具体问题。三要看成效。看干部不是看说的怎样,而是看干的怎样,看实际效果怎样。要树立正确的用人导向,认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,在干中考察干部、识别干部、使用干部,对坚持原则、干事创业、敢抓善管、维护团结、清正廉洁的干部,要关心关心再关心、支持支持再支持、保护保护再保护。要特别关心理解支持基层的同志,他们在第一线,工作最辛苦。要为他们营造良好工作氛围,有缺点、有错误要及时帮助教育,对造谣生事、诬告他人的,要坚决追究查处。各单位要继续致力于健全完善决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”,明确责任,恪尽职守,严格考核,依靠制度和机制推动各项工作的落实。

(二) 提高能力,想干会干,干出水平

不仅要想干,关键要会干,增长本领和才干。一要未雨绸缪,驾驭全局。要站得高、看得远、想得深,善于从全局和战略上思考问题,统筹规划、科学安排

各项工作。要善于想大事、议大事、抓大事,正确分析形势,科学谋划未来,使各项工作积极稳妥高效地向前推进。要善于处理难点问题、复杂问题,不仅在发展上有办法,而且在维护稳定上有措施。二要勤奋学习,善于思考。加强对党的基本理论、路线、方针、政策和中央一系列决策部署的系统学习,提高运用马克思主义的立场、观点和方法解决问题的能力,增强工作的科学性、系统性、预见性和创造性。要加强对现代经济文化科学知识的学习,了解世界最新文明成果,学习兄弟单位的先进经验,努力使自己的思想水平和知识水平适应形势发展的需要。要虚心向基层和群众学习,总结吸收基层干部群众的新创造、新经验,集中大家的智慧,指导新的实践。要坚持理论联系实际的学风,紧密联系新形势新任务的要求,紧密联系经济社会发展中的新情况新问题,紧密联系实际,不断增强加快发展的本领。三要开拓创新,积极进取。始终保持昂扬向上、奋发有为、争创一流的精神状态,善于把上级指示精神与本单位实际结合起来,创造性地开展工作,努力创出新业绩,干出高水平,开创新局面。要尊重群众的首创精神,善于把基层创造的新鲜经验提炼升华,形成新思路、新举措、新方法。要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,创新工作方式方法,不断提高创新创造的能力和水平,使我们的工作能够始终把握规律性、体现时代性,富有创造性。

(三) 加强沟通,相互支持,抓好落实

各事业单位和厅机关各处室是一个整体,是省国土资源厅的重要组成部分。厅党组历来十分重视和关心支持事业的发展,多次召开会议专题研究如何扶持和加快事业单位的改革与发展,多次向国家测绘局、中国地调局等上级主管部门汇报,协调省财政厅、省编委等有关部门,在政策制定上、项目安排和立项上、资金使用上等积极争取优惠政策,特别是对培训中心、地图出版社等自收自支单位和服务中心等部分差额拨款单位更是全力支持帮助。机关各有关处室也立足职能,将一些力所能及的工作交给事业单位去做,并积极为相关事业单位牵线搭桥,联系项目,主动服务。下一步党组和各有关处室将进一步加大力度,在政策上、工作上给予积极支持,努力创造事业单位发展的良好空间。作为事业单位也要注意正确处理“四个方面的关系”:一要正确处理与厅机关各处室的关系。要争取机关处室

的支持和帮助,首先要为机关搞好服务和保障,立足本职,充分发挥在人才、技术、设备等方面的独特优势,积极为处室行政管理提供技术支持和服务。二要正确处理与基层国土资源部门之间的关系。与基层国土资源部门也是服务与被服务的关系,也要讲究诚信,坚持质量第一,信誉第一。三要正确处理好事业单位之间的关系。要从内部管理、目标考核、队伍建设等方面要相互学习,相互借鉴,取长补短,加强沟通,特别是面对市场要通力合作,形成拳头,一致对外,坚决克服和避免竞相压价,恶性竞争。四要正确处理好事业单位内部发展问题,发挥优势,扬长避短。

各事业单位要以这次会议为契机,进一步在管理体制、机制以及生产经营等方面进行一系列改革和探索,制定适合本单位发展的措施和制度,调动各方面积极性,以加快各单位的发展。上半年即将过去,下半年的任务仍然繁重。各单位要在认真总结上半年工作的基础上,安排部署好下半年的工作,积极进取,狠抓落实,确保完成全年工作的各项目标任务。

在新形势、新任务面前,各级领导干部要在保持共产党员先进性方面发挥表率作用,在提高执政能力和领导水平方面起带头作用。这里我再提几点要求与大家共勉。

首先要学。学,就是刻苦学习。学习贵在自觉、

有恒、实用。要把学习作为工作的一部分、生活的一部分、生命的一部分。要提高国土资源管理水平,为经济平稳运行和构建社会主义和谐社会作出贡献,不学习法律法规不行,不学习宏观经济知识不行,不学习现代管理知识不行,不掌握现代科技手段不行。

其次要悟。悟,就是认真思考。要干得明白,就要想得明白。既要想自己的事,又要想别人的事,既要想工作上的事,又要想工作以外的事。当前,要特别增强在大局中思考问题的能力,要把握规律性、增强预见性、提高自觉性。

第三要做。做,就是用心做事。就是一心一意谋发展、聚精会神干事业。推进工作要做到长远有规划,近期有计划。抓每一项工作都要全力以赴、一鼓作气、一抓到底。

第四要练。练,就是锻炼身体。身体是革命的本钱、生活的基础、事业的前提。工作要有张有弛、劳逸结合。

第五要创。创,就是创造好的环境。包括工作环境、家庭环境和社会环境。通过加强沟通交流,增进理解、减少误解,增强合力、减少阻力,促进问题的解决和工作的顺利开展。

同志们,让我们在厅党组的正确领导下,解放思想,更新观念,深化改革,创新管理,抢抓机遇,加快发展,为建设和谐社会做出新的更大贡献。

汪民在全国地质勘查管理座谈会上指出 矿业权管理要依法予以规范

在7月16日召开的全国地质勘查管理座谈会上,国土资源部副部长汪民指出,按照我国法律法规,探矿权两级管理、采矿权四级管理,不存在初审问题。

汪民指出,在进行探矿权登记时,考虑到市县管理部门的积极性,同时为了避免重复登记,许多地方对矿业权登记实行了初审制度。这原本是为有利于管理而采取的一种积极措施,但在实际操作中却变成了一道道新的行政许可,不仅违反了法律规定,而且给矿业权申请人带来极大不便,严重干扰了“统一、竞争、有序、开放”矿业权市场的建立。对此,他强调必须认真研究,尽快予以解决。

汪民指出,防止区块重叠和进行相关情况的沟通,应当局限在国土资源管理系统各级管理机关之间。市县不同意的,必须明确理由,具有法律依据。对在空白区内开展难找的、风险大的矿产勘查,应实行“先申请者先登记”制度;对风险不大甚至不需做勘查工作就可以进行开采的,应一律实行公开出让,通过市场公平竞争确定勘查开采主体。

汪民强调,规范矿业权管理,避免过多地行政干预,不仅有利于繁荣勘查业,而且在一些地方出现“炒矿热”后,有利于保护我们的干部,防止由于权力过大而陷入不健康因素的包围之中。

汪民明确指出,依法严格规范透明矿业权的审批程序,不仅会进一步规范我国的地质勘查管理工作,而且还会为地勘单位创造公平的竞争环境,有利于我们“统一、竞争、有序、开放”矿业权市场的建立。

(于德福 郭传义)