

经验交流

加强市场监管 强化基础测绘

——临沂市测绘工作成绩突出

吕树建¹, 黄伟²

(1. 山东省国土资源厅, 山东 济南 250014; 2. 临沂市国土资源局, 山东 临沂 276001)

近年来,临沂市认真贯彻落实测绘管理法律法规,加强测绘市场监督管理,全面推进基础测绘建设,积极探索适合本地经济发展的测绘管理模式,测绘工作取得了明显成效。

1 深化改革,全面理顺测绘管理职能

机构改革时,针对市县两级测绘管理机构全部在建设系统的实际,为加强测绘管理,进一步理顺管理职能,市委、市政府领导高度重视,多次召开会议,研究部署测绘管理体制深化改革工作。2003年7月,市政府办公室专门下发了《关于做好各县测绘行政管理职能落实的通知》。制定了改革方案,本着上下对口,政令畅通、有利工作的原则,将测绘管理职能界定到国土资源管理部门,并督促相关单位做好测绘资料和测绘业务的移交工作。认真落实人员编制,实现了职能到位,人员到位,工作到位,通过改革,独立设立机构的有5个县,与其他科室合署办公的有7个县区,测绘管理人员达30余人,全面理顺了测绘管理职能,为加强测绘管理工作的统一监管,严格依法行政奠定了坚实基础。

2 加强教育培训,强化测绘资质管理

该市不断强化测绘资质的管理,把每年的资质年检作为对测绘队伍的一次综合检验。严格标准,严格审查,建立了全市测绘资质管理台帐,完整记录每年年检情况和市场秩序遵守情况。对不符合条件的依法作出处理,在媒体上通告年检结果,加强社会监督。同时还把日常的监督检查作为年检考核的重

要依据。通过开展质量检查,及时纠正产品质量问题。2004年联合市建设局,抽调专业骨干开展房产测绘质量检查。针对房产测量存在的问题,举办了全市房产测绘单位学习班。选择两个房产测绘项目,边实践边授课,有针对性地解决实际工作中存在的问题,深受测量单位欢迎,房产测绘成果质量有了明显地提高。为了规范测绘作业人员的行为,该市组织了对测绘作业持证人员的法律与业务知识培训和考试,并把考试结果及时发布在网上。对合格人员除颁发作业证外,全市还统一刻制作业人员专用章,做到一人一证一章,提高了作业人员水平和责任感。

3 依法行政,强化测绘市场监管

一是加强部门联动,规范市场管理秩序。先后与市工商局、物价局、新闻出版办联合下发了《关于加强全市测绘市场管理的通知》;与市司法局、公安局联合下发了“关于贯彻落实《山东省实施〈中华人民共和国测量标志保护条例〉办法》的通知”;针对房产、地籍等测绘产品法律地位的提高,社会纠纷逐年增多的现象,联合市民政局、建设局、房产局联合下发了《关于加强法定测绘管理的通知》,明确要求凡向单位或者个人发放的土地权属证书、房产所有权证书,必须附有由相应测绘资质的单位测绘的权属界址图和平面图。其测绘成果必须加盖“测绘资质专用章”并由执业测绘人员签字,以保证测绘成果的公正性、准确性和权威性。测绘成果质量实行终生责任追究制。同时要求各部门之间要加强协作,搞

收稿日期:2005-05-18;修订日期:2005-06-11;编辑:孟舞平

作者简介:吕树建(1968-),男,山东沂南人,记者,从事测绘管理工作。

好配合,共同把关,严格审批程序,切实维护当事人的合法权益。二是坚持标本兼治,强化地图市场治理整顿。该市是鲁南地区最大的商品集散地,日流动人口约 30 万人。在对地图市场的管理中,始终坚持积极引导与清理整顿相结合,日常管理和重点查处相结合。在管理与查处的同时,积极探索新路子,新方法。首先,为提高人们对违法地图产品的鉴别能力,增强其国家版图意识,通过新闻媒体加大了宣传教育力度。分别在《沂蒙晚报》等报刊上发布《关于开展对地图宣传品检查的公告》,在临沂电台播发了《告汽车驾驶员书》,对违法地图产品的表现形式、整顿时间、举报形式和处罚结果公布于众,加强社会监督。其次,针对该市大型批发市场多的特点,为从源头上杜绝违法地图产品的流入,制定具体措施,率先在全省开展了与市场管理部门签订《杜绝违法地图制品协议书》的活动,通过协议书的签订,使各商场、市场的管理部门加入到非法地图制品清理整顿中来,从源头上杜绝了非法地图的流入。再次,以清理整顿为重点,严厉查处地图市场违法行为。在坚持日常管理的同时,2002,2004 年集中对全市地图市场进行了清理整顿,全市共暗访 200 多个单位,调查 100 多种地图产品,登记各类地图产品 60 余种,发放宣传材料 6000 余份,没收非法地图制品 2000 余件,地图市场秩序得到根本好转。

4 构建立体网络,加强测量标志管护

为加强对这项工作的组织领导,市、县两级人民政府均成立了测量标志领导小组。在 2000 年临沂市政府办公室就下发了《关于解决测量标志管护人员待遇的通知》,解决了长期以来义务看管测量标志,不能调动其积极性的问题,从而大大降低了测量标志的毁坏率。为使管护待遇真正得到落实,市测绘行政主管部门专门印制了《测量标志保管人员待遇合同书》。截止 2004 年有近 1000 名管护人员补

助得到兑现,合同签约率达 85%,兑现率达 60%。4 年来,每年在春节前向管护人员发放慰问品,既掌握了测量标志现状,又密切了与管护人员的关系。

5 强化基础测绘,大力进行地理信息系统建设

为避免重复测绘、标准不一的现象,真正实现基础地理信息资源共享,近年来,该市做了大量工作。一是紧紧抓住市委、市政府建设“大临沂、新临沂”的有利时机,测绘主管部门向市政府建议建立全市基础地理信息系统,并递交了《关于临沂市基础测绘项目的实施方案》,计划总投资 1200 万元。并向市政府和市财政提出了“财政拨款与走市场化运作相结合”资金筹措思路。现已得到市政府批准。二是本着项目建设高起点规划、高标准建设、高质量完成、高效率运作、集中财力办大事的原则,自 2004 年 4 月份开始组织实施,到目前,全市统一的平面高程控制网已经建成。城区 1:500,1:1000 比例尺 470 km² 的地形图测绘工作通过委托招标代理公司组织招标,成功地选择了国家测绘局、省国土测绘院等 4 支队伍进行数据采集。为了确保项目顺利进行,市政府专门对该项目的实施下发了文件,要求各单位积极配合,通力合作,项目进展非常顺利。三是科学实施,基础测绘成效明显。2005 年 4 月份数据采集工作将全部完成。基础地理信息系统的建库工作已着手进行。建库技术设计方案已经确定。建立 1:25 万地形数据库覆盖临沂及周边地区;1:5 万数字线划图和数字高程模型数据库覆盖全市;1:1 万数字线划图(DLG)和数字正射影像图(DOM)数据库覆盖全市;1:5 千数字正射影像数据库覆盖兰山、河东、罗庄 3 区;1:1000,1:500 数据库覆盖临沂城区 470 km²,多数据源、多尺度的数据库,将为全市国民经济提供统一、准确的空间定位与基础地理信息公众平台。

槐荫区召开巩固土地市场治理整顿成果会议

为进一步巩固土地市场治理整顿成果,规范土地市场秩序,5 月 25 日,槐荫区政府组织召开区直有关部门、办镇主要领导、土管所所长及城郊结合部 101 个村居负责人参加会议。市纪委监察局、市公安局及市国土局领导应邀参加会议,并就《土地管理法》和当前国家土地管理政策规定以及违法占用土地、违规建设行为所应承担的法律和行政责任等进行宣讲。通过宣传教育,进一步提高了办镇和村居负责人的法律意识,有利于营造有效保护和合理利用土地的社会氛围。

(张连生 张以侠)