

经验交流

以三个代表重要思想为指导 全面做好国土资源管理工作

周家富

(日照市国土资源局,山东日照 276826)

正在开展的保持共产党员先进性教育活动,是实践“三个代表”重要思想,加强党的执政能力建设的重要举措,也是国土资源系统进一步加强队伍建设,不断提高管理水平,全面落实“双保”工作目标,更好地服务于经济社会可持续发展的迫切要求。

目前,日照市经济社会发展已进入快车道,随着市委、市政府“四大战略”的实施和“五项重点”工作的落实,日照市在推进市场化、国际化、城市化“三化”进程方面取得了巨大进步。特别是在学习考察青岛的成功经验后,全市经济社会进入了新的发展阶段。当前,既要保护好资源,又要保障经济社会发展对国土资源的需求,这是摆在各级政府尤其是国土资源管理部门面前的一项重要任务。为此,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧紧围绕全市经济社会发展的大局,全面落实科学发展观,坚持保护资源与保障发展并重的指导思想,认真贯彻落实国家关于严格土地管理的重大决策部署,进一步转变观念,挖掘潜力,努力在资源集约利用上做文章,切实保障经济社会发展对国土资源的需求。

1 加强资源保护,搞好集约利用,为经济发展提供保障

一是加强资源保护。严格落实土地管理和基本农田保护行政首长负责制,建立健全基本农田划定、补划备案制度,切实把基本农田落实到地块和农户。加强土地利用规划和计划管理,继续实行从严、从紧的建设用地供应政策,充分发挥规划计划对土地供应总量、速度和结构的控制与引导作用。加强矿产资源开发监督管理,认真实施矿产资源总体规划,适度调控矿权审批总量和开采总量,完善矿山企业年

度检查报告及矿山企业“三率”指标考核制度。强化矿产资源补偿费的征收管理,坚决做到足额征收入库,依法合理使用。加强压覆矿床审批管理,积极推进地质资料的数字化和服务社会化。落实测量标志管护责任,测量标志完好率要达到90%以上。二是搞好集约利用。严格审查“投资强度、容积率、建筑系数、行政办公及生活服务设施用地所占比重”四项指标,对不符合要求的工业项目,不予供地或对用地面积予以核减。坚持“严控增量、盘活存量、管住总量、集约高效”的原则,运用市场准入标准、经济杠杆和供地政策,引导各级把集约用地放在首位,调整和改进行业用地结构。鼓励盘活存量建设用地,鼓励企业在现有土地上增资扩股,鼓励停产、半停产企业利用现有土地、厂房开展合资、合作和嫁接外资。同时,认真落实省政府关于“城市规划区内原则上不再单独审批宅基地,鼓励集中建设公寓式、楼房化住宅;城市规划区外的村庄,有条件的要按照‘缩并自然村、建设中心村、改造空心村’的原则加快推进旧村改造”的决定,引导建设用地尽量多用荒山劣地,鼓励提高土地利用效率。三是为经济发展提供保障。加快土地利用总体规划修编工作。以科学发展观为指导,以严格保护、节约土地资源为前提,以搞好土地资源大调查为基础,以服务全市经济社会发展为目的,高起点、高标准、高质量研究、论证、编制好规划修编方案,确保规划的科学性、合理性、前瞻性、权威性。大力推进土地开发整理,加强项目资金管理,确保专款专用。搞好土地后备资源调查和土地开发整理规划,继续加大土地开发整理力度,力争年内增加

收稿日期:2005-04-18;修订日期:2005-05-16;编辑:王先起

作者简介:周家富(1953-),男,山东日照人,日照市国土资源局局长。

有效耕地面积 8000 亩(约 533.33hm²)。保证重点项目建设用地,积极争取国家、省的支持,将能源、交通和重大基础设施项目最大限度地挤进国家、省用地盘子,争取单独下达建设用地指标,以缓解用地指标不足的矛盾。

2 依法行政,严格执法,建立良好的国土资源管理秩序

一是抓紧出台相关的配套文件。根据国务院《决定》和省政府《实施意见》要求,近期抓紧制定出台《日照市宅基地管理办法》、《日照市土地储备实施意见》等文件,确保国家、省关于深化改革严格土地管理的政策落到实处。二是深入开展国土资源法制宣传教育活动。以落实国务院《决定》和省政府《实施意见》为主线,组织开展各种层次的国土资源法律法规政策培训班,加大宣传力度,强化国土资源法律法规及国情、省情、市情的宣传教育,在全社会营造良好的舆论氛围。三是强化国土资源执法监察。严格执行市政府《关于印发日照市国土资源管理体制改革的实施意见的通知》,进一步强化国土资源执法监察机构建设,认真落实“属地管理、分级管辖、下查一级”的执法监察责任制和监察人员分片包干责任制,建立权责明确、行为规范、监督有效、执法有力的土地行政执法监察新体制。四是积极维护群众合法权益。按照省政府《关于调整征地年产值和补偿标准的通知》精神,抓紧制定本市的有关标准,加强征地管理,完善征地程序和征地监管制度,切实做好征地补偿安置工作,维护农民群众的合法权益。

3 夯实业务基础,加快改革创新,努力提高国土资源工作水平

一是抓紧完成土地调查任务。首先把土地调查工作作为当前的一项重要任务来抓。认真落实《创建省级地籍管理规范化建设单位实施办法》和“五不登记”规定,加大土地登记发证力度,扩大土地登记覆盖面。二是加强测绘行政管理。继续强化测绘市场监管,严格测绘市场准入;加强基础测绘工作,年内全面建立 C 级 GPS 网,尽快启动基础地理信息框架建设。三是创新工作机制。按照省政府《实施意见》要求,在全面推进五类经营性用地、经济适用房用地及改为经营性用途的土地实行“招拍挂”的基础上,积极探索,经营性基础设施用地有偿使用,对工业等经营性项目用地也要试行招标、拍卖、挂牌出

让,逐步实行划拨、有偿使用两种供地方式并轨,提高土地资源市场化配置水平。创新土地储备运作机制,进一步加强土地储备机构建设,扩大土地储备资金融资渠道,加快对闲置土地的消化、吸收与利用,以盘活存量土地资产,增强政府对土地市场的宏观调控能力。加快土地有形市场建设,健全完善交易规则,规范交易行为,把土地使用权的转让、出租、抵押全部纳入市场公开交易。建立健全地价管理制度,规范地价评估行为,建立城市地价动态监测系统,实现土地市场信息的公开查询。尽快启动市区新一轮基准地价更新调整工作。加快推进土地租赁工作,在前期调查摸底、组织申报的基础上,积极探索地租征收的新举措、新路子。稳妥推进集体建设用地使用权流转。在符合规划、依法使用的前提下,组织对县城以外的建制镇、集镇、村庄中的集体建设用地使用权进行流转试点。

4 完善体制,提高素质,为全面完成各项工作任务提供组织保障

一是加快国土资源管理体制改革的步伐。认真贯彻市政府《关于印发日照市国土资源管理体制改革的实施意见的通知》精神,高质量地完成基层国土资源机构改革工作。二是加强领导班子和干部队伍建设。深入开展保持共产党员先进性教育活动,大力实施干部教育培训计划,努力培养一批政治素质好、业务能力强、服务水平高的国土资源管理干部。三是加强党风廉政建设。全面落实党风廉政建设责任制,教育广大党员干部树立正确的理想信念和高尚的道德情操,筑牢拒腐防变的思想防线。四是健全完善“三大体系”。要把工作的着力点放到各级党委政府、社会各界和人民群众关心的热点难点问题上,脚踏实地,干出成效。健全完善“决策目标、执行责任、考核监督”三大体系,形成抓落实的制度和机制。搞好目标责任分解,对重点工作实行领导分工负责制,主要负责同志负总责,分管领导靠上抓,并分解落实到职能科室、工作岗位,落实责任人,做到千斤重担大家挑,人人肩上有指标。大力营造想干事、会干事、干成事、不出事的良好氛围,努力建设“政令畅通、执法严格、服务优质、廉政勤政”的国土资源管理队伍,全面提高国土资源管理水平,为全市经济社会可持续发展作出积极贡献。