

工作研究

拉长煤炭产业链 实现地方利益最大化

张本进,徐淑和,汪志杰

(菏泽市国土资源局,山东 菏泽 27400)

菏泽煤炭资源丰富,开发利用潜力巨大。科学分析和预测煤炭的生产、消耗趋势,对于提高煤炭的综合开发利用水平,促进菏泽经济实现超常规、高速、跨越式发展,具有重要的战略意义。

1 菏泽煤炭供需形势分析

1.1 煤炭的供需现状

菏泽市2002、2003年度的原煤消耗量分别为 228.4×10^4 t和 287.1×10^4 t。而茅庄煤矿2002、2003年度生产原煤仅分别为 18×10^4 t和 15×10^4 t,菏泽市生产消耗和生活消费的煤炭,基本依赖外购。

1.2 到2010年煤炭的供需预测

1.2.1 煤炭资源潜力分析

煤炭不仅是重要的能源矿产,而且是化学工业发展的物质基础,丰富的煤炭资源是菏泽市煤炭工业及化工等相关产业发展的重要资源保证。根据巨野煤田各井田的勘查结果,6个井田探明储量为 50.2×10^8 t;巨野矿区6对矿井全部达产后,设计原煤年产量为 1620×10^4 t。而随着山东省其他矿区煤炭产量逐年下降,菏泽市将成为产煤大户。其煤炭资源的开发利用对全市的经济发展将起到重要作用。

1.2.2 煤炭资源的社会需求趋势基本分析

山东省委、省政府“突破菏泽”现场办公会,确立了菏泽加快发展的方向,加快能源化工基地建设是实现“突破菏泽”的关键之一。今后几年是菏泽发展的关键时期,巨野煤田是未来菏泽发展的重要支柱。以2003年全市原煤消耗量 287.1×10^4 t为基础,参考省

市规划和“十五”期间国内生产总值平均增长11%预测,按煤炭正常消费量平均增长3.17%计算,到2005年需求量为 305.3×10^4 t,2010年需求量为 350.8×10^4 t。今后几年,菏泽将大规模建设电厂,菏泽发电厂三期 4×30 万kWh、菏泽华润电厂 4×60 万kWh、郭屯坑口电厂 4×60 万kWh及其他低热值燃料电厂建成投产后,菏泽发电能力将达到年产860万kWh。按照菏泽发电厂 $356 \text{ g/kW} \cdot \text{h}$ 的生产消耗,到2010年菏泽的电厂年消耗原煤将达 2681×10^4 t;加上非电消耗,将突破 3000×10^4 t。

2 煤炭资源开发给菏泽市经济发展带来良好机遇

早日开发巨野煤田是菏泽人民多年的愿望。巨野煤田的全面开发将极大促进菏泽经济的发展。

2.1 煤炭市场前景看好

煤炭是最可靠的基础资源,我国在以往的一次能源消费中,煤炭始终占很大比重:20世纪50年代、60年代都在90%以上,70年代占80%左右,80年代、90年代占70%左右,2000年为65%。在今后相当长的时间内,煤炭仍将是我国重要基础能源,具有不可替代性。据专家预测,到本世纪中叶我国以煤为主的能源消费结构不会改变,到2020年、2050年,煤炭在一次能源消费中的比重仍然为68%和50%左右。随着国民经济的快速发展,煤炭市场已再次变为买方市场,煤炭供不应求,价格持续上涨。

2.2 电力发展空间较大

2002年下半年,由于国民经济快速发展,全国出现了大范围电力紧张,很多地方实行拉闸限电。

收稿日期:2004-10-13;修订日期:2005-03-24;编辑:王先起

作者简介:张本进(1953-),男,山东曹县人,现为菏泽市国土资源局局长。

2003 年全国有 23 个省份实行拉闸限电,华东电网电力缺口更大。电力紧张已成为制约一些地方经济快速发展的基础因素。按照“十六大”确定的全面建设小康社会的奋斗目标,我国 GDP 到 2020 年需保持年均 7% 的增长速度。电力供应要满足国民经济的增长,电力弹性系数需高于 GDP 的增长速度,即电力供应必须大于年均 7% 的增长速度。具体到山东省而言,电力需求具有更大潜力,发展电力具有更大空间。

2.3 发展煤化工面临良好机遇

我国目前的一次能源构成和很多化工产品原料都以煤为主。据不完全统计,2002 年中国 77% 的发电能源、65% 的化工原料和 45% 的民用商品能源都是由煤提供的。基于我国“丰煤炭少油气”的资源特点,这种情况还将持续较长时间。煤是主要能源和原料,又是主要污染源。经济社会要发展,人类生存要环境,解决这一矛盾的主要途径是根据煤的结构和性质,科学合理利用煤炭资源。采用洁净煤利用和转化技术,发展循环经济煤炭能源化工,实现能源和化工产品联产,资源能最大限度利用,生态环境能最大程度保护,并可获取最佳经济利益。

2.4 国家政策支持煤电化产业的发展

我国是一个能源矿产供应紧张的国家。为了保证国民经济持续健康协调发展,国家规划了 13 个煤炭基地的建设,巨野矿区被列为鲁西基地的重要组成部分。在煤炭基地建设中,国家要求遵循“大型煤炭基地建设”与培育煤炭骨干企业并举;煤炭建设与电力、冶金、建材、化工并举;煤炭回采率与资源的综合利用、环境保护并举;煤炭生产集中程度的提高与煤炭洁净化提高并举;煤炭技术创新与设备国产化并举”的原则。同时,国务院决定利用国债资金支持大型煤炭基地建设,促进煤电联营。国务院这一重要决策为菏泽市建设煤电化基地提供了难得的机遇。

2.5 “突破菏泽”战略的实施

为了加快菏泽发展,省委、省政府 2003 年做出了“突破菏泽,带动西部,促进全省发展”的战略决策,明确提出,立足菏泽的资源优势,把菏泽建设成为山东省重要的能源化工基地。并决定将菏泽的能源建设纳入全省国民经济总体规划通盘考虑,尽可能地给菏泽给予必要支持。

菏泽煤电化基地的建设已面临良好的机遇,必须抢抓发展机遇,乘势而上,构筑起煤炭、煤电及高载能、煤化工等特色产业,以形成地区经济竞争优势。

3 煤炭资源开发所面临的新课题

3.1 巨野煤田开发对地质环境的影响

煤炭工业本身容易对生态环境造成破坏,地面沉降更是不可避免。巨野煤田为一全隐蔽型煤田,新生界巨厚,属软弱类型,煤层深埋,地压大。巨野煤田总体规划是把下沉系数定为 0.90。开采到一定程度后,各个矿井开采范围内地面平均下沉:龙固约 6.29 m,赵楼约 6.04 m,郭屯约 3.32 m,万福约 3.4 m,彭庄约 2.4 m;郓城井田约 3.69 m。可以设想,地表塌陷将使大片良田成沼泽,整个巨野煤田将再现一个“梁山水泊”。另外,开采煤炭的煤矸石和矿井水对周围环境的污染也不可忽视。

3.2 现有开采格局将使地方利益具有很大不确定性

对菏泽市来讲,建立配套的煤化工企业,发展以煤为基础的后续产业,最大限度地就地加工升值,是实现地方利益最大化的最优途径。但由于地方政府控制手段较少,受利益驱动,外来业主有可能直接将煤炭资源运出菏泽,根本不进行后续的深度加工,从而使菏泽产业结构调整优化升级受到极大限制。外来企业在菏泽建矿,如仅出售原煤,按巨野煤田 1.620×10^4 t/a 的生产能力测算,业主每年的纯利润高达 16 亿元,而地方税收每年仅 4 亿元左右,且为地方提供就业机会也很有限。如果煤炭被就地加工转化,地方收益将成倍增长。

3.3 煤炭配套设施建设难以统一协调

各业主自主开采,各自为政,无法建立统一的指挥中心,统一规划矿区医院、急救消防中心、居住区、文化教育设施、生活服务设施、铁路专用线等建设。配套设施建设各自为营,缺乏统一规划、全面布局,势必造成重复建设,重复投资,多压资源和浪费土地。

4 煤炭资源开发利用中的几点建议

4.1 做好专项规划

规划是龙头,是做好工作的前提和基础。应在

制定菏泽市国民经济和社会发展规划中,把煤炭资源开发利用做为一个专题进行研究,在国家产业政策和发展战略的允许空间内,制定出切实可行的全市煤炭资源勘查开发利用规划。这样做可以把全市煤炭资源的开发利用以具有约束力的地方规范性文件固定下来;并充分利用政府调控手段和管理权限,促使在菏泽的各个开发企业制定开发利用方案、煤炭深加工项目、生态环境保护、地质灾害防治等规划时都遵循菏泽市的总体规划。

4.2 分清优劣,选择项目

开发煤炭,就要考虑煤炭的综合利用。巨野煤田煤质好,做好煤炭深加工项目势在必行,综合分析研究认为,菏泽现在规划建设的电厂偏多,煤化工项目少,对电厂偏多应该加以限制。其原因:一是巨野煤田的煤质好,直接用来发电不利于发挥其最大效益。二是按照规划的电厂,装机达 860 万 kWh,每年消耗原煤 2.681×10^4 t,而巨野煤田设计年生产能力 1.620×10^4 t,就是各矿井超能力开采,年产量达到 2.200×10^4 t,也不够电厂使用,更没有可用来深加工的煤炭资源了。三是电厂发出的电,菏泽当地使用不完,要大量向外输送;而外送的电价要执行国家定价,菏泽地方政府收益少。四是电厂要排出大量的废气,还要大量用水和占用土地。虽然电厂都要采取环保措施,水可以循环使用,也会给菏泽百姓带来生活用水紧张,邹县就是个很好的例子。这几个大的电厂建好后,菏泽再也难见现在的蓝天白云了。因此应该严格限制电厂,多做煤炭的深加工项目。

4.3 完善煤电化开发利用政策,确保地方利益最大化

围绕菏泽市煤电化产业发展规划目标,制定统一的政策。在菏泽开矿的外来业主,都必须重新注册一个属地纳税的一级法人企业,以确保菏泽应收税款收入。要求外来业主与菏泽市签定合作协议,在拿出煤炭开发规划的同时,要拿出煤炭深加工规划,在开发煤炭的同时,即着手上马煤炭深加工项目,以确保市内煤炭资源主要在当前加工转化。在后续产业准备不足的情况下,要控制煤炭开采企业上马。对每一个来菏泽开采煤炭资源的企业,菏泽都要有地方入股。可以采取投资、土地等生产要素入股方式,使每个煤矿都有地方股份,以增加地方财政收入,取得地方利益最大化。

4.4 搞好煤田开发配套服务设施的统一建设和管理

结合全市土地利用规划和菏泽市建设规划,对煤田开发的配套服务设施实行统一规划和建设。各矿井之间的通讯、公路、铁路专用线等附属设施,要由市政府进行统一规划,并组织协调各业主单位入股建设,共同经营,风险共担,利益共享。建议在菏泽市开发区东部和巨野县西部划出部分土地,规划煤矿新区,并按照高标准、高水平、集约化原则集中建设矿区服务设施,形成菏泽市的一大新亮点。按照分离企业办社会的原则,应由地方政府在区内统一规划、建设和经营为各矿井服务的医院、培训学校、急救中心、居住小区、文化娱乐等配套服务设施。

4.5 坚持可持续发展,搞好生态地质环境建设

煤田开发对生态环境的破坏是必然的,而生态环境是无价的。要吸取资源型城市的经验教训,未雨绸缪,超前考虑,做好塌陷区复垦、污染治理、生态恢复以及煤矸石、火电炉渣的综合利用计划,以建设绿色能源、绿色生态矿区为目标,促进资源、人口、环境与社会协调发展。要坚持开发与保护并重,坚持“谁开发、谁治理,谁破坏、谁恢复,谁受益、谁补偿”的原则,建立环境治理责任制。要督促开发业主坚持合理开发、科学开发、综合开发。要超前搞好生态规划建设,走可持续发展、新兴工业化、综合加工和多次增值的路子,将生态地质环境破坏降到最低程度,努力将矿区建成现代化的生态矿区。

历年来全国“地球日”宣传活动的主题

20 世纪 90 年代以来,我国社会各界每年 4 月 22 日都要举办“世界地球日”活动。为了搞好宣传活动,国土资源部门每年都要确定宣传主题,历年来全国“地球日”的宣传主题分别是:

- 1993 年:贫穷与环境——摆脱恶性循环
- 1994 年:一个地球,一个家庭
- 1995 年:全国人民联合起来,创造更加美的世界
- 1996 年:我们的地球,居住地、家园
- 1997 年:为了地球上的生命
- 1998 年:为了地球上的生命——拯救我们的海洋
- 1999 年:拯救地球就是拯救未来
- 2000 年:环境千年,行动起来吧
- 2001 年:保护地球遗产和地质环境
- 2002 年:善待地球
- 2003 年:生命之水,未来之水
- 2004 年:善待地球——科学发展