

领导讲话

统一思想 抓重攻难 开创国土资源工作新局面

——王文升同志在全省国土资源局长座谈会上的讲话(摘要)

(2005年3月25日)

1 统一思想、增强信心,开创工作新局面

最近,从开展的保持共产党员先进性教育一系列重要活动,从全国、省召开的“两会”,从中央、省委召开的人口资源环境工作座谈会,到国土资源部召开的厅局长座谈会,中央、省、部领导发表了一系列重要讲话。我们要把学习领会贯彻中央、省、部领导指示精神作为当前的首要任务,进一步统一思想,提高认识,坚定信心,抓好落实。

贯彻落实中央、省、部领导指示精神,关键是思想要统一,大局要把握。要坚持一个统领,突出一个目标、明确一个主题、抓住一个关键、搞好两个结合(坚持一个统领,就是坚持以科学发展观为统领。突出一个目标,就是努力构建社会主义和谐社会。明确一个主题,就是要大力推进经济结构调整和增长方式转变。抓住一个关键,就是紧紧依靠科技进步和创新。搞好两个结合,就是要把做好国土资源管理工作与搞好宏观调控结合起来,与深化改革结合起来)。把思想认识统一到中央、省、部的精神上来,才能使我们的国土资源工作坚持正确的政治方向,才能有所作为,才能赢得社会的理解和支持。过去国土资源管理工作在加强宏观调控、保障经济发展、维护社会稳定等方面发挥了重要作用,做出了很大贡献。但也存在一些突出问题:一是资源短缺的矛盾日益尖锐,耕地总量和人均占有量不断减少,部分重要矿产资源保障能力不足。二是一些地方违法批占使用、粗放利用和破坏浪费土地、矿产资源的现象还比较突出,在土地征用征收中损害群众利益的事情仍时有发生。三是经济社会发展中的一些长期性问题和深层次矛盾依然存在。我们必须从全局和战略的高度,对国土资源的严峻形势和存在的突出问题始终保持清醒的认识,既要敢抓敢管,敢于负责,又要依法行政,认真履行职责,不能失职,不能出现大问题,切实增强做好工作的紧迫感和责任感。当

前,根据中央和省统一部署,全省上下正在认真开展保持共产党员先进性教育活动。我们按照“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标要求,进一步提高认识,增强信心,振奋精神,以饱满的工作热情,保持良好发展势头,不断开创工作新局面。

2 全省一盘棋,抓重攻难,认真落实今年的各项任务

年初召开的全省国土资源局长会议对2005年工作的全面部署及厅党组所作出的一系列决定,完全符合中央、省委的指示精神,符合山东的实际。关键是要树立全省一盘棋思想,必须知道,山东任何地方出现问题,都涉及山东构建和谐社会的形象。因此,要统揽全局,突出重点,抓好落实。要围绕保护资源、节约资源、支持发展、维护权益,围绕土地工作、地质矿产工作和测绘管理工作,调动全省国土资源系统干部职工的积极性,继续抓重点、攻难点、拨亮点、把握好平衡点,推动国土资源各项工作的全面落实。一是深入整顿土地市场,防止反弹。这是巩固宏观调控成果必须抓好的一件大事,仍是今年工作的重中之重。要深入贯彻落实好国务院《决定》和省政府《实施意见》,坚持“从严从紧”方针,完善政策,从严执法,巩固成果,防止反弹。针对近期群众信访量反弹的实际,省厅决定,省、市、县要集中开展一次春季执法大检查。二是抓好土地利用总体规划修编工作。这项工作,国务院和省政府高度重视,厅党组在年初的局长会议上已作了全面部署,必须认真抓好落实。三是整顿和规范矿产资源开发秩序。这既是一项长期的任务,更是今年的一项重点工作。目前,部里正在制定整顿方案报国务院批复后实施,总的要求是,以煤炭开发为重点,严格开采准入条件,严格开采技术标准,严格执法检查,规范矿业权转让,完善资源开发利用补偿机制和生态环境恢复补偿机制。四是切实加强地质找矿和基础测绘工

作。要深入分析经济社会可持续发展对地质找矿和基础测绘工作提出的新要求,探索市场经济条件下加强地质找矿和基础测绘工作的新机制,进一步转变观念、理清思路、统一思想、突出重点,明确新时期加强地质找矿和基础测绘工作的指导方针和具体任务。五是加强地质环境综合治理,切实做好地质灾害防治工作。全面落实地质环境治理规划,进一步加大对城市周边、交通干线可视范围内露天采矿和采煤塌陷地的综合整治力度;完善地质灾害群测群防网络,以汛期为重点,认真落实和完善险情巡查和灾情速报制度,完善地质灾害监测、预警预报体系,建立健全地质灾害监测和防治调度指挥系统;全面实行矿山地质环境影响评价制度,落实生态省建设目标,制定实施矿山地质环境治理专项规划,突出抓好土地开发和矿山生态恢复工程并着力建设一批地质公园和矿山公园。六是切实推进国土资源科技工作。充分发挥直属事业单位的科技支撑作用,加强科技创新和新技术的推广应用,加强科技交流与合作,加快人才培养,尽快使国土资源保护与合理利用真正走上依靠科技进步和提高管理者素质的轨道。七是及时谋划好“十一五”和 2020 年长远规划。认真总结“十五”计划的编制实施经验,认真编制好“十一五”,要把各项重大工程论证得更充分、更具体,争取挤进经济社会发展的大盘子,在人、财、物上要予以保证。

另外,在全面落实任务、推进重点工作过程中,还要善于拨亮点。围绕“认真落实中央部署,抓住领导关注、关系全局和长远的大事,获得新成就、新突破;切实履行法定职责,经过精心谋划、周密组织取得显著成效,领导满意,社会影响好;心系人民群众,切实维护人民群众的合法权益和根本利益,得到群众拥护;推广应用先进管理设备、技术手段,提高国土资源管理的科技含量、管理水平和工作效率,增加工作透明度,更加方便群众,树立国土资源系统的良好社会形象”等亮点。做到:一是搞好城镇存量土地调查,摸清底数,对于盘活存量用地,推进节约和集约用地有重要作用;二是要认真总结、大力宣传和推广集约用地的典型经验;三是要加强对土地开发整理复垦专项资金的使用管理;四是针对近期群众信访反弹的实际,切实加大工作力度,强化督察督办,尤其是对去年年底以来上级交办的重点信访案件要跟踪督办,一办到底;五是加快推进电子政务建设,

提高国土资源现代管理和服务水平,对各类行政审批事项、公文办理全部实行网上运转、网上报批;六是认真组织开展“完善体制、提高素质年”活动。

新的形势下,正确处理相关工作关系,既是有效推进工作、落实政策和任务目标的重要方法,也是构建和谐、促进经济社会全面、协调、可持续发展的必然要求。因此,我们要处理好保护资源与保障发展的关系、处理好严格监管与有效服务的关系、处理好宏观调控与市场建设的关系、处理好资源所有者、使用者、管理者三者之间的关系。

3 进一步完善体制、提高素质,树立系统良好形象

开展保持共产党员先进性教育活动,是当前全党政治生活中的一件大事。我们要在先进性教育活动的推动下,抓好“完善体制、提高素质年”活动。要进一步理顺管理体制和管理职能,建实建强基层国土资源管理所,加强和完善对各级国土资源部门领导班子和领导干部的管理,推进建立土地督察员制度,坚定不移抓落实。要通过加强领导,加强管理,加强教育培训,不断提高领导班子的素质,提高队伍的整体素质,提高每个干部的素质。

在保持共产党员先进性教育活动的一定阶段,省厅将围绕重大问题组织开展调查研究,以促进完善体制、提高素质年活动的开展,进而推动当前工作,并为下一步工作打基础。不仅要针对当前推进工作中的重点、难点问题调研,及时了解实情、研究问题、锻炼能力、完善政策;而且要就一些重大的、战略性的问题,进行专题深入研究。如在推进工业化、城市化和促进经济结构调整过程中,如何贯彻有保有压的原则,改善土地供应管理,促进节约集约用地的问题;在转变经济增长方式和发展循环经济过程中,如何促进矿产资源能够找得出、管得住、用得好的问题;在构建社会主义和谐社会过程中,如何加强生态省建设,维护资源所有者、使用者特别是被征地农民的合法权益,促进社会稳定的问题,等等。各市都要结合实际,抓好重大问题调研工作。

今年省政府将对市长国土资源管理目标责任书(2003—2005)进行全面考核,省厅将根据考核结果评选国土资源管理先进单位和先进工作者,并召开大会进行隆重表彰。