

经验交流

把握大局 开拓创新 全面提升国土资源管理水平

莱芜市国土资源局

2004 年,莱芜市国土资源局坚持以服务为中心,以经营为主线,以执法为龙头,以业务建设为基础,以队伍建设为保障,转变作风,提高效率,求真务实,真抓实干,各项工作都取得显著成绩,许多工作取得突破性进展,获得全省矿费征收先进单位、全市招商引资暨工作实绩先进单位、经济开发区建设突出贡献单位、安全生产先进单位等许多荣誉称号。总体工作可以概括为“实现四个突破,达到三个加强”。

1 强化整顿,国土资源秩序治理实现突破

通过一年的治理整顿,全市违法占地、非法采矿问题得到有效遏制,国土资源市场秩序明显好转,土地市场秩序治理整顿在 2003 年基础上进一步深化。按照国务院《紧急通知》的要求,深入开展“六项清查”,坚决实行“三个暂停”。2004 年省政府和省厅派出的 8 个检查组对市土地市场秩序治理整顿工作均给予充分肯定和高度评价,一致认为莱芜市执行国家方针政策态度坚决、认识统一、措施有力、行动迅速,为全省顺利通过国务院检查验收作出了积极贡献。矿产资源勘查开采秩序综合整治取得显著成效。在市委、市政府的领导下,莱芜市国土资源局联合有关部门开展砂石资源综合整治工作,依法查处和制止 194 起非法开采砂石资源行为,清理盘砂点 169 处,对 72 处采砂采矿造成的河堤、山体破坏进行恢复治理和整平。同时,对柎林矿区私开的 100 余口次小煤井进行炸毁、填平、夯实,保障了群众生命财产安全。

2 深化改革,国土资源资产经营实现突破

全年累计实现土地交易总成交价 6.3 亿元,是历年来最高的。实现土地经营政府总收益 2.95 亿元,完成任务的 148%;政府纯收益(财政实际到帐资金)3749.71 万元,完成任务的 150%,较上年增长

38%,占全市财政收入增收部分的 14%。第一次试行以“毛地”出让方式挂牌东方红片区,走出了先出让后拆迁的新路子;第一次以市场化运作方式公开出让汶河大道一条街,为城市建设解决了资金不足的难题。年内全市以招拍挂方式出让土地总成交价款 3.6 亿元,实现土地收益 1.6 亿元,分别比上年增长 79%和 71%;5 月 20 日成功拍卖的一宗土地每亩地价 256 万元,创市亩均地价新高;7 月 26 日东方红片区 7.73 公顷土地成交价 1.302 亿元,创市单宗土地成交价格新高。全年筹措土地储备资金 1.4 亿元,储备土地 60 宗、179.22 公顷,完成任务的 135%。扩大了地租征收范围,共征收 268.4 万元,完成任务的 134.2%。全市共收取采矿权价款 379.91 万元,是上年的 6 倍,其中通过招拍挂方式出让收取价款 186.61 万元,是上年的 8 倍。

3 突出重点,基础业务工作实现突破

一是土地调查工作走在全省前列。市农村土地利用现状更新调查通过省厅验收,被推荐为国土资源部试点在全国推广。对莱城规划区城镇地籍调查项目面向全国公开进行了招标,已经全面启动。二是开展城镇居民住房土地登记发证工作。针对群众反映土地发证难的问题,专门成立土地登记发证办公室,全年发证 18256 户,达到应发证总数的 86%,使涉及群众切身利益的“老大难”问题得到较好解决。三是编制完成全市第一个矿产资源总体规划,获全省优秀成果奖。两区也都完成矿产资源总体规划编制并通过省厅的评审验收。莱城区还编制了砂石资源保护利用专项规划,进一步规范了砂石资源开采秩序。四是加强测绘行政管理。首次完成泰钢部分控制测量、基础地形测绘项目和颜庄镇城镇地形图测量工作;首次建成莱城规划区 GPS 控制网并通过省专家组评审;首次对全市 21 家使用国家密级

测绘成果的单位进行检查并通过省级验收。五是在全省率先启动土地利用总体规划修编工作。目前市级规划前期工作基本完成,技术性工作全面展开,区、乡两级规划修编工作也已展开,为年底完成任务打下了基础。六是加大宣传力度。国土资源信息采用量在全省国土资源系统及市直部门中名列前茅;有多篇新闻通讯作品获奖,荣获全省国土资源政务信息工作先进单位称号,被市委、市政府评为信息工作先进单位、督查工作先进单位。七是档案管理跃上新台阶。经市档案检查组考核认定,莱芜市国土资源局档案管理是全市第一家达到省一级先进水平的市直机关。

4 转变作风,行风建设实现突破

2004 年初,局党组作出以创建“优质服务年”活动为主线,全面加强行风建设的决策,取得显著成效。通过干部轮岗交流、强化窗口职能、实行集体会审、严格督查考核、推行持证上岗挂牌服务、定期回访客户、强化教育培训、严格工作纪律、开展文体活动等一系列措施,实现了“转变作风,提高效率,让客户满意”的总体目标,局执法支队被团省委评为“省级青年文明号”,行政服务中心窗口被评为“市级青年文明号”,并多次被评为文明窗口。去年《莱芜日报》分别以《且看杨柳翻新枝》和《风正万事兴》为题,报道了莱芜市国土资源局开展“优质服务年”创建活动的事迹,在年底进行的行风测评中取得优异成绩,受到社会各界好评。

5 耕地保护工作得到加强

一是严格基本农田保护。莱芜市国土资源局认真落实各项保护措施,会同农业部门开展专项检查,投资 50 多万元制作大型保护牌 31 个,小型保护牌 1400 多个,新埋设保护界桩 7000 多块,确保了全市基本农田保护面积的稳定。二是提高土地集约利用水平。市政府印发了《关于加强土地管理提高土地利用集约化水平的通知》,实行投资强度定额制度,强化建设用地预审,引导建设项目走挖潜存量和集约利用土地的路子。三是加大土地开发整理力度。全年共展开了 3 个国家级、4 个省级和 61 个市级土地开发整理复垦项目,争取无偿资金 2431.6 万元,共完成土地开发整理治理面积 3192.72 公顷,新增

耕地 585.15 公顷,比上年分别增长 46% 和 23%。

6 强化管理,矿产资源工作得到加强

2004 年,莱芜市被确定为全省唯一一个基层矿产资源管理全面到位试点的地级市,全局以此为契机,乘势而上,狠抓落实,全面加强和规范了矿产资源管理工作。一是加强矿产资源储量管理。对全市 23 个矿山进行储量检测核实,进一步摸清全市矿产资源家底。二是强化地质环境保护。初步建立起矿山企业和供水水源地地面环境和水环境监测系统,积极开展矿山生态地质环境恢复治理及研究工作。三是强化地质灾害防治工作。编制完成全市地质灾害防治规划,对重点灾害区域加大防治力度,尤其是投资 80 万元对鹏山岩体滑坡及岩溶塌陷区 325 户危房进行搬迁和修缮,确保没有因地质灾害引发安全事故。四是加强矿山管理和年检工作。全市新办采矿许可证 60 个,采矿许可证持证率 100%;11 个国有矿山“三率”指标制定率、考核率 100%,254 个集体及其他类型矿山自检率、抽查率 100%。五是强化勘查项目管理。申报矿费勘查项目 7 个,完成了 6 个矿费勘查项目的野外施工,全市 51 个勘查项目总投资 1100 多万元,持证率 100%。六是加强矿产资源补偿费征收。全年共征收矿费 674.5 万元,较上年多出 165.5 万元,被评为全省矿费征收先进单位。

7 严格执法,国土资源监察工作得到加强

全年共发现制止国土资源违法案件 495 件,立案 190 件,违法案件查处率 100%。一是加大违法案件查处力度。共申请法院强制执行 39 件,拆除违法建筑面积 9226 平方米,移交公安机关 9 件,有力打击了国土资源违法行为。二是强化国土资源信访工作。莱芜市国土资源局力争把国土资源信访问题解决在基层和日常工作中,对到省进京上访的每个案件都明确专人负责,靠上做工作,确保不发生重信重访。全年共受理国土资源信访案件 178 件,结案 175 件,结案率 97%。莱芜市国土资源信访量和重信重访率均为全省最低,没有发生国家交办的信访案件。三是建立行政执法与刑事执法联席工作机制。成立行政执法衔接机制领导小组,积极争取公、检、法和纪检监察部门的支持,形成工作合力,为建设“平安国土”奠定了基础。