

口前移,防止和杜绝可能发生的问题。努力实现由责任追究为主向标本兼治、源头预防治理为主转变;由事后查处为主向事前、事中监督为主转变;由纪检监察部门为主抓向主要领导亲自抓、有关部门齐抓共管转变。

(二)严肃查处违法违纪案件。以严肃党的政治纪律、维护群众利益为重点,着力查处违反政治纪律、组织人事纪律和严重失职渎职,有令不行,有禁不止的案件;查处国土资源管理中利用行政审批、行政执法等职务便利谋取私利的案件;查处领导干部

规避、干扰经营性土地使用权、探矿权采矿权招标拍卖挂牌出让制度的案件;查处征占土地中损害群众利益,造成恶劣影响的案件;查处领导干部违反廉洁自律规定,以权谋私、奢侈浪费的案件。切实加强对查办案件工作的领导。按照干部分级管理的原则,实行分级办案。加强信访举报工作,对群众来信来访,要做到件件有着落,妥善解决好群众反映的问题。

各市国土资源局可结合实际,制定具体实施意见,并报厅党组。

关于加强全省国土资源系统 各级领导班子和干部队伍建设意见

鲁国土资党发[2005]2号

(2005年1月5日)

各市国土资源局、厅直属事业单位,厅机关各处室:

为适应国土资源管理体制改革的形势,进一步加强全省国土资源系统各级领导班子和干部队伍建设,现提出如下意见。

一、充分认识加强领导班子和干部队伍建设的重要性和紧迫性

1. 全省国土资源系统各级领导班子和广大干部是党的路线方针政策和《土地管理法》、《矿产资源法》、《测绘法》等法律法规的具体执行者,直接为基层单位和人民群众服务,其思想、工作、作风状况如何,将影响党和政府在人民中的形象。为此,必须充分认识加强各级领导班子和干部队伍建设的重要性,切实把这项工作抓紧抓好。

2. 国土资源管理体制改革的以后,各级领导班子和干部队伍建设工作面临许多新情况,对我们的工作提出了更高的要求。但是面对新的形势,我们有的干部还缺乏管理经验,有的思想观念和领导方式还不能够适应新形势的需要。在新的形势下,能否更好地做好国土资源管理工作,关键在于认真研究新情况,改进领导方式和工作方法,切实抓好各级领导班子和干部队伍建设。

二、以“三个代表”重要思想为指导,切实加强各级领导班子建设

3. 指导思想与目标任务。当前和今后一个时期,加强领导班子和干部队伍建设的指导思想与目标任务是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,以提高执政能力为主线,以理论建设为根本、作风建设为基础、制度建设为保证,抓班子带队伍,抓机关带基层,抓作风树形象,进一步增强全省国土资源系统各级领导班子创造力、凝聚力和战斗力,努力实现干部队伍素质优良,管理机制科学规范,业务工作成效显著,社会形象良好的目标要求,为社会经济全面、协调、可持续发展搞好保障服务。

4. 加强思想政治建设。加强领导班子建设,最根本的是用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论特别是“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。各级领导干部要切实加强政治理论学习,提高政治理论素质,自觉做到在思想上、政治上、行动上与党中央、省委保持高度一致,坚决贯彻执行上级的工作部署和厅党组决定,确保政令畅通。要讲学习、讲政治、讲正气,善于从政治的高度认识问题和处理问题,增强政治敏锐性和鉴别力。加强保持共产党员先进性教育,提高遵守党的纪律和国家法律的自觉性,时刻牢记党的根本宗旨,把群众的利益、职工的利益作为一切工作的出发点和落脚点。

5. 选好配强领导班子。坚持党的干部路线和德

才兼备的原则,选好配强各级领导班子,尤其选好一把手,把政治强、作风正、熟悉国土资源管理工作、具有丰富实践经验和较强组织领导能力的优秀干部选拔到各级领导岗位上来。领导班子主要领导要有较高的思想政治素质和较强的组织领导能力,班子其他成员要熟悉业务,能独挡一面。不断优化领导班子的年龄、知识、专业结构,要破除论资排辈、求全责备、迁就照顾等陈旧观念,大胆选拔任用优秀年轻干部。

6. 坚持正确的用人导向。在选人用人上,要坚持德才兼备,注重实绩,看大节、看主流、看发展。既要看平时的表现,更要看关键时刻的表现。对在关键时刻经受不住考验的,不能重用。对那些缺乏事业心、责任感,缺乏整体观念、大局意识的,不能重用。要在解放思想、干事创业、加快发展中识别干部,选拔使用干部,把那些坚定不移地贯彻执行中央、省委的方针政策和厅党组的决定、政治上靠得住、工作上有本事、想干事、会干事、干成事,群众公认的同志委以重用,选拔到各级领导岗位上来。

7. 加强后备干部队伍建设。选拔后备干部必须坚持德才兼备,群众公认,注重实绩的原则,严格按照标准条件和规定程序,从国土资源管理事业的发展需要出发选人用人。后备干部的数量,一般按照正职 1:2、副职 1:1 的比例建立领导班子后备干部名单。对经批准列入后备干部名单的人选,应按干部管理权限制定培养计划,采取积极有效的措施,加强培养、教育和锻炼。条件成熟的,应根据工作需要及时提拔使用。

8. 严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》。严格按《条例》要求选人用人,用制度保证把干部选准用好。要以扩大民主为改革的方向,坚持和完善民主推荐、民意测验和民主评议制度,积极推行考察预告、任前公示、任职试用期等制度,扩大党员、干部和群众对干部选拔任用工作的知情权、参与权、选择权和监督权,进一步提高干部选拔任用工作的透明度,逐步建立公开、平等、竞争、择优的干部选拔任用机制。把坚持党管干部原则与充分走群众路线有机结合起来。

9. 坚持和健全民主集中制。按照“集体领导,民主集中,个别酝酿,会议决定”的原则,完善领导班子内部工作分工、议事规则和决策程序,建立健全集体领导与个人分工负责相结合的制度。凡属贯彻上级

重大决策和部署、本单位的重大问题及群众关注的难点、热点问题都应集体研究决定。班子主要负责人要起模范带头作用,既敢于负责、善于协调、果断决策,又防止个人说了算。每个成员既要切实履行职责,对分管的工作敢于负责,又要关心全局工作,积极参加集体领导,健全党内民主生活制度,勇于开展批评与自我批评,增强班子解决自身问题的能力。

10. 进一步增强团结。各级领导班子要把增进团结,提高凝聚力、战斗力作为班子建设的首要任务来抓,夯实团结的思想基础、政治基础、组织基础和制度基础。要进一步统一思想,统一认识,统一步伐,形成合力,营造和谐稳定、风正气顺、心齐劲足的氛围,自觉维护国土资源部门的良好形象,切实做到干事业一条心,抓工作一盘棋,谋发展一股劲。要勇于同影响和破坏团结的言行作斗争,坚决反对明哲保身、但求无过的好人主义,当面不说背后乱说、开会不说会后乱说的自由主义。要进一步增强集体荣誉感,顾全大局,珍视团结,大事讲原则,小事讲风格,带动和影响广大干部职工,同心同德、齐心协力、干事创业。

11. 认真落实领导干部考核和监督制度。按照省委《关于加强和改进领导班子、领导干部经常性考察工作的意见》(鲁发〔2003〕15号)的要求,切实做好对领导班子经常性考察工作,激励领导班子和领导干部坚持立党为公、执政为民、解放思想、干事创业。按照干部管理权限每年对领导干部要进行一至二次综合考察。通过经常性考察、年度考核、重大事件跟踪考察、廉政谈话、函询、诫勉、领导干部经济责任审计、民主生活会等方式,考察领导干部思想政治素质、工作任务完成、作风建设、廉政建设和班子自身建设等方面的情况。拓宽对领导干部的监督渠道,重点抓好民主评议和测评。通过开展行风评议、聘请特约监督员、征求服务对象意见等不同方式接受社会监督。

12. 建立完善“三大体系”。要按照省委关于决策目标、执行责任、考核监督三大体系建设的要求,建立完善国土资源工作目标责任制,细化分解年度目标任务,确保责任到人,措施到位,工作到家。要建立和落实责任追究制度,每年对工作目标和党风廉政建设执行情况进行考核。对考察优秀的,要给予表彰奖励,符合条件的纳入后备干部队伍,特别优秀的予以提拔重用。对工作不努力、闹不团结、违反

廉洁自律规定的,要进行批评教育,视情节予以戒勉、警告,限期改正;无明显转变的,要调整其领导职务。对民主评议不称职票达三分之一以上的领导干部,要免去现任领导职务,或责令辞去现任职务,或降职;对不适应的领导班子,督促其整改,问题严重的,予以组织调整。要弘扬正气,注意保护和调动领导干部的积极性,鼓励创业者,批评空谈者,教育失误者,追究诬告者,惩治腐败者。

三、全面提高干部素质,努力建设一支政治合格、业务过硬、作风优良、纪律严明的国土资源管理队伍

13. 实施人才工程,大力开发人才资源。进一步加强和改进人才工作,把人才凝聚到国土资源事业的发展中来。坚持党政人才、经营管理人才和专业技术人才三支队伍一起抓,使人才队伍不断壮大,整体素质不断提高,为我省国土资源事业发展提供重要的人才保证。

14. 加强干部教育和培训。坚持不懈地用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装广大干部,提高政治理论水平,增强贯彻执行党的基本路线和方针政策的自觉性,忠实履行国土资源管理职责。加强宗旨教育、法制教育和职业道德教育,自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀。以提高政治素质、执法水平和实际工作能力为重点,加强领导干部培训。要创新培训内容,改进培训方法,在抓好政治理论学习的同时,抓好法律、业务等知识的培训,通过讲座、交流、研讨等形式,不断提高培训的针对性和实效性。

15. 积极稳妥地推进干部人事制度改革,增强干部队伍的生机与活力。对中层干部的任用,应积极推行竞争上岗。完善辞职、辞退制度,建立能上能下,能进能出,充满活力的干部管理和用人机制。强化纪律,严格管理,确保政令畅通。

四、切实改进领导干部作风,加强党风廉政建设

16. 进一步改进领导干部工作作风。深入开展“两个务必”教育,引导领导干部牢固树立艰苦奋斗的思想,始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的优良作风。树立正确的政绩观和科学的发展观,坚决反对官僚主义和形式主义。领导干部要经常深入基层,倾听基层呼声。坚持领导干部调查研究制度,深入基层调研。建立和坚持领导干部基层联系点制度。

17. 切实加强党风廉政建设。各级领导干部要牢固树立正确的权力观、地位观、利益观。严格遵守党的政治纪律、组织纪律,认真落实“八个坚持、八个反对”的要求。要自重、自省、自警、自励,严格执行国土资源行政为民措施、工作人员禁令和“十不准”纪律,认真落实领导干部不准在土地批租、房地产和建设工程领域谋取不正当利益,不准收受与其行使职权有关系的单位、个人的现金、有价证券和支付凭证等规定,坚决反对和制止用公款大吃大喝、高消费娱乐等奢侈浪费行为,继续落实领导干部配偶、子女从业的有关规定,管好配偶、子女和身边工作人员,不允许他们利用本人的影响谋取私利。

18. 坚持抓源治本从源头上预防和治理腐败。对国土资源规划、用地、矿业权、土地开发整理和地勘项目等审查、审批环节,进行重点监督,加大对违法违纪案件的查处力度。加强反腐倡廉警示教育,开展以案说法,努力做到防微杜渐,警钟长鸣。严格执行党风廉政建设责任制,谁主管,谁负责。对出现问题的单位、部门,要追究第一责任人的责任。继续坚持领导干部个人重大事项报告制度、个人收入申报制度和述职述廉制度,主动接受组织和广大干部职工的监督。

五、切实加强对领导班子和干部队伍建设工作的领导

19. 各级领导班子党组要把加强领导班子建设和干部队伍建设作为一件事关全局的大事来抓,务必在思想上高度重视,切实加强领导,及时分析研究干部人事工作中出现的新情况、新特点,有针对性地采取措施加以解决。根据体制变化和工作需要,挑选政治强、作风正、业务精,敢于坚持原则的干部充实加强干部人事工作队伍。各级领导班子要支持、鼓励他们大胆开展工作,充分发挥干部人事工作机构的作用,形成抓队伍建设的合力。

20. 积极争取当地党委、政府领导的关心和支持。主动向当地党委、政府汇报工作。善于协调和处理好同当地党委、政府有关部门的关系,特别是在干部考察、任用、交流、精减分流和违法违纪案件查处等方面,要主动与当地党委、政府及组织、人事、纪检监察等部门沟通情况、征询意见,积极争取他们的支持。要积极探索、勇于实践、不断开创各级领导班子和干部队伍建设工作的新局面。