

## 工作部署

# 关于进一步加强全省国土资源系统 党风廉政建设和反腐败工作的意见

鲁国土资党发[2005]1 号

(2005 年 1 月 5 日)

各市国土资源局,厅直属事业单位,厅机关各处室:

为适应国土资源管理体制改革的形势需要,树立全省国土资源系统清正廉洁,模范执法的良好形象,现就进一步加强党风廉政建设和反腐败工作,提出以下意见。

## 一、全面落实党风廉政建设责任制

各级党组织(党委)要从践行“三个代表”重要思想,坚持立党为公、执政为民,提高执政能力的高度,充分认识落实党风廉政建设责任制的重要意义,结合本单位、本部门实际,认真落实党风廉政建设责任制。

(一)落实各级党组织(党委)总揽反腐倡廉全局的责任。全省国土资源系统各级党组织(党委)是反腐倡廉工作的责任主体,要按照“一级抓一级”的原则,健全“分级负责,下管一级”的责任体系,对反腐倡廉工作切实负起领导责任。要把反腐倡廉工作纳入党组(党委)的重要议事日程,通盘考虑,统一部署,加强领导,明确责任,有针对性地提出工作思路、目标和任务,并认真组织实施。

(二)落实党政主要领导“第一责任人”的责任。各级领导班子主要负责人是党风廉政建设的“第一责任人”,要亲自抓、带头做、负总责,严格要求、严格管理、严格监督。省厅同市局,市局同县(市、区)局都要签订“党风廉政建设责任书”,在全系统形成一级抓一级,层层抓落实的党风廉政建设工作机制。厅机关处室和厅直属事业单位继续实行党风廉政建设责任承诺制度。

(三)建立领导班子成员“直接责任人”制度。制定党风廉政建设责任目标,分解到各级领导干部个人。各级领导班子成员要按照分工,落实“一岗双责”,抓好分管范围内的党风廉政建设。将党风廉政建设纳入分管工作目标管理,与经济和业务工作一起部署、一起落实、一起检查、一起考核。逐步建立

起主体清晰、责任明确、权责统一的执行责任体系。

(四)着力抓好责任制的分解和考核。要把反腐倡廉各项任务细化分解到各相关职能部门,落实到人,做到工作目标、完成时限、保障措施和监督主体“四个明确”。各级党组织要担负起对所属和下管单位责任制执行情况进行检查考核的领导责任。把党风廉政建设责任制检查考核同干部年度考核相结合,同干部“述职述廉”相结合,同专项工作监督检查相结合,进行定期不定期的监督检查。要建立科学的责任考核评价标准和指标体系,探索和创新有效的考核方法。把考核结果作为对领导干部业绩评定、奖励惩处、选拔任用的重要依据,形成激励约束机制。

(五)加强责任检查和责任追究。各级纪检监察部门要认真履行职责,加强党风廉政建设责任制执行情况的监督检查。紧紧围绕贯彻落实中央的路线方针政策,紧紧围绕加强党的执政能力建设任务,紧紧围绕群众关注的热点问题,开展专项检查和经常性监督检查,有效遏制和减少腐败现象的发生。加大责任追究力度,对违背廉洁自律要求,造成党风廉政建设责任失职渎职的,要按照党的纪律处分条例和有关规定严肃追究相关人员责任。

## 二、各级领导干部要严格自律,率先垂范

(一)严格遵守纪律。各级领导干部要严格遵守党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律和群众工作纪律,严格遵守中央和省委关于领导干部廉洁自律的有关规定,做廉洁自律的表率。各单位各部门要采取有力措施,认真落实廉洁自律的各项规定,尤其要严格执行“四大纪律、八项要求”、“五个不许”、国土资源部“五条禁令”和省厅“十不准纪律”。

(二)切实转变作风。要加快国土资源系统思想观念、工作职能和工作作风的转变。大力弘扬正气,坚决纠正损害群众利益的行为。继续推进国土资源

系统“阳光工程”,真正做到清正廉洁、模范执法;真正做到爱岗敬业、尽职尽责;真正做到用心思考、用心做事,在各级领导干部中形成“为民、务实、清廉”的良好风气,树立国土资源系统廉洁、勤政、务实、高效的形象。

(三)保持共产党员的先进性。各级领导干部都要以清正廉洁的自身形象和高尚的人格力量,带出好的党风政风。牢固树立正确的权力观、地位观、利益观,立党为公,执政为民,依法行政。广大干部特别是领导干部,要做到政治上立场坚定、旗帜鲜明,工作上勤勤恳恳、兢兢业业,生活作风上严肃认真,生活情趣上健康向上,自重、自省、自警、自励。

### 三、进一步建立健全各项制度,强化纪检监察队伍建设

(一)进一步加强制度建设。建立靠制度管人管事的有效机制,构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。各级各部门都要结合实际,制定“党风廉政建设责任制实施办法”、“党风廉政建设责任制考核及责任追究办法”、“廉洁从政规定”等意见和规定,建立健全“领导干部述职述廉”、“廉政谈话”、“党风廉政民主测评”等制度和办法,坚持“领导干部重大事项报告”、“收入申报”等制度,并切实抓好落实。

(二)尽快建立健全各级纪检监察机构。根据上级有关文件精神和要求,结合我省国土资源系统体制改革的实际,经请示上级有关部门同意,提出以下原则性意见(济南、青岛市可参照执行)。各市、县(市)国土资源局纪检监察部门由派驻改为内设机构;市、县(市)国土资源局纪检组组长(纪委书记)由同级副职担任;市、县(市)国土资源局监察室主任同时担任纪检组副组长(纪委副书记);乡(镇)国土资源所兼职纪检监察干部由本单位副职担任;市局专职干部 2 至 3 名,县(市)局专职干部 1 至 2 名,乡(镇)所兼职干部 1 名。人员编制由市、县(市)国土资源局调剂解决。通过改革,要使纪检监察工作得到加强,尽快做到纪检监察机构、人员、职能“三到位”。

各级纪检监察部门要组织纪检监察干部认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,不断提高思想政治素质。组织学习纪检监察业务知识和经济、法律、科技、管理等专业知识,改善知识结构,增强业务能力。

### 四、进一步加强国土资源行业作风建设

按照“管行业必须管行风”的要求,大力加强国土资源行业作风建设,强化行业自律和行政监管,努力建设国土资源“政令畅通、执法严格、服务优质、廉洁勤政”的行业作风。

(一)大力推进政务公开。各级国土资源部门要充分利用各种媒体,大力宣传国土资源法律法规、发布各种信息等,提高法律意识,切实解决群众关心的“热点、难点”问题,建立“责任、阳光、高效、廉政”的行政机关。继续开展“优秀办文窗口”申报挂牌活动,总结和交流“窗口”建设经验;继续坚持“行风在线”、“行政审批项目跟踪回访”等行之有效的做法,积极推行“首问责任制”、“限时办结制”等制度和办法,充分发挥各级行风监督员的作用,进一步推进行风建设。

(二)深入贯彻行政为民“十项措施”和工作人员“五条禁令”。国土资源部颁布的“十项措施”和“五条禁令”,是加强行风建设的重要举措,要把这项工作作为一项长期的任务,坚持常抓不懈。要落实“十项措施”的目标责任,注重效果,切实把行政为民措施逐条落到实处。省厅制定的《机关工作人员廉政建设“十不准纪律”》的执行范围要扩大到全省乡(镇)以上国土资源管理部门;系统内部公务接待要从简,严禁大吃大喝、铺张浪费。“十项措施”、“五条禁令”和“十不准纪律”的落实、执行情况要列入领导干部述职述廉和年度考核的重要内容,加强监督检查。违反规定的,要严肃追究责任,该曝光的要公开曝光。

(三)结合国土资源管理工作抓好反腐倡廉。认真做好调查研究,积极探索、制订新形势下反腐倡廉的有效措施和办法,为工作中心和大局提供有力的服务和保障。严格执行经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让制度,推进采矿权、探矿权招标拍卖挂牌工作,不断加大执法监察工作力度,为土地市场、矿业权市场的健康发展提供服务和保障。

### 五、进一步强化监督,加大查办案件工作力度

(一)切实加强监督和防范。各级党组(党委)要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全惩治和预防腐败体系。各级纪检监察部门要履行监督职责,坚持业务工作抓到哪里,党风廉政建设就管到哪里。着眼防范,抓好教育,监督关

口前移,防止和杜绝可能发生的问题。努力实现由责任追究为主向标本兼治、源头预防治理为主转变;由事后查处为主向事前、事中监督为主转变;由纪检监察部门为主抓向主要领导亲自抓、有关部门齐抓共管转变。

(二)严肃查处违法违纪案件。以严肃党的政治纪律、维护群众利益为重点,着力查处违反政治纪律、组织人事纪律和严重失职渎职,有令不行,有禁不止的案件;查处国土资源管理中利用行政审批、行政执法等职务便利谋取私利的案件;查处领导干部

规避、干扰经营性土地使用权、探矿权采矿权招标拍卖挂牌出让制度的案件;查处征占土地中损害群众利益,造成恶劣影响的案件;查处领导干部违反廉洁自律规定,以权谋私、奢侈浪费的案件。切实加强对查办案件工作的领导。按照干部分级管理的原则,实行分级办案。加强信访举报工作,对群众来信来访,要做到件件有着落,妥善解决好群众反映的问题。

各市国土资源局可结合实际,制定具体实施意见,并报厅党组。

## 关于加强全省国土资源系统 各级领导班子和干部队伍建设意见

鲁国土资党发[2005]2号

(2005年1月5日)

各市国土资源局、厅直属事业单位,厅机关各处室:

为适应国土资源管理体制改革的形势,进一步加强全省国土资源系统各级领导班子和干部队伍建设,现提出如下意见。

### 一、充分认识加强领导班子和干部队伍建设的重要性和紧迫性

1. 全省国土资源系统各级领导班子和广大干部是党的路线方针政策和《土地管理法》、《矿产资源法》、《测绘法》等法律法规的具体执行者,直接为基层单位和人民群众服务,其思想、工作、作风状况如何,将影响党和政府在人民中的形象。为此,必须充分认识加强各级领导班子和干部队伍建设的重要性,切实把这项工作抓紧抓好。

2. 国土资源管理体制改革的以后,各级领导班子和干部队伍建设工作面临许多新情况,对我们的工作提出了更高的要求。但是面对新的形势,我们有的干部还缺乏管理经验,有的思想观念和领导方式还不能够适应新形势的需要。在新的形势下,能否更好地做好国土资源管理工作,关键在于认真研究新情况,改进领导方式和工作方法,切实抓好各级领导班子和干部队伍建设。

### 二、以“三个代表”重要思想为指导,切实加强各级领导班子建设

3. 指导思想与目标任务。当前和今后一个时期,加强领导班子和干部队伍建设的指导思想与目标任务是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,以提高执政能力为主线,以理论建设为根本、作风建设为基础、制度建设为保证,抓班子带队伍,抓机关带基层,抓作风树形象,进一步增强全省国土资源系统各级领导班子创造力、凝聚力和战斗力,努力实现干部队伍素质优良,管理机制科学规范,业务工作成效显著,社会形象良好的目标要求,为社会经济全面、协调、可持续发展搞好保障服务。

4. 加强思想政治建设。加强领导班子建设,最根本的是用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论特别是“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。各级领导干部要切实加强政治理论学习,提高政治理论素质,自觉做到在思想上、政治上、行动上与党中央、省委保持高度一致,坚决贯彻执行上级的工作部署和厅党组决定,确保政令畅通。要讲学习、讲政治、讲正气,善于从政治的高度认识问题和处理问题,增强政治敏锐性和鉴别力。加强保持共产党员先进性教育,提高遵守党的纪律和国家法律的自觉性,时刻牢记党的根本宗旨,把群众的利益、职工的利益作为一切工作的出发点和落脚点。

5. 选好配强领导班子。坚持党的干部路线和德