

以科学发展观统领国土资源管理工作

山东省国土资源厅 张永

党的十六届四中全会要求全党，加强执政能力建设，进一步树立和落实科学发展观，坚持科学执政，民主执政，依法执政。

科学发展观是一个执政党执政能力的具体体现，其实质是用科学的发展思路指导和实现经济社会更快更好更全面地发展。作为国土资源管理工作，落实科学发展观，就要更好地树立珍惜、节约资源，科学地利用每一寸土地的风尚，走出一条符合我国国情的资源集约利用型的新路子。

马克思指出：“劳动力和土地是形成财富的两个原始要素，是一切财富的源泉。”土地是人类赖以生存和从事劳动生产的基础性物质条件，是一切经济活动最基本的生产资料。

当前，党中央、国务院对土地管理工作给予前所未有的高度重视。中央领导同志反复强调，要实行世界上最严格的土地保护制度，珍惜每一寸土地。中央在分析当前经济形势时特别指出，要把切实加强土地管理作为加强宏观经济调控的重要手段，强调了保护耕地对国家粮食安全的基础作用，对“三农”乃至对社会发展的重要稳定作用，要求把管好用好土地，作为新的历史条件下正确处理工农关系、城乡关系、生存与发展关系的根本性大事来抓，作为提高执政能力，科学执政的重要内容来抓。

1 以最广大人民的根本利益为根

本出发点和归宿

国土资源管理工作与广大人民群众切身利益息息相关。地少人多是我国的基本国情，也是山东省的省情。山东省人均土地面积仅为0.17公顷，不到全国水平的20%，仅为世界人均土地的7.5%。近年来，随着土地的过度开发使用，进一步加剧了土地的供需矛盾，所谓引进项目和农业发展争土地资源的状况非常严重。土地资源短缺与经济社会发展粗放型增长方式的矛盾十分突出，某些不合理“政绩制度”与可持续发展的要求存在明显冲突。因此，用科学发展观统揽全局，正确认识和处理土地问题，具有深远的历史意义和重大的现实意义，有着很强的针对性。胡锦涛同志指出：科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没有意义了。科学发展观强调坚持以人为本，经济社会全面、协调、可持续发展，体现了“三个代表”的重要思想要求，体现了立党为公、执政为民的本质。保护国土资源，加快土地资源向土地资本的转变，体现了科学发展观的客观要求，符合广大人民群众的根本利益和长远利益。要牢固树立十分珍惜和节约资源的观念，努力建设资源节约型国民经济体系，建立人文、资源、环境协调发展的社会。各级国土资源管理部门要紧紧抓住参与宏观调控的历史机遇，认清担负的重大责任，尽职尽责地保

护好耕地，集约用地，科学调控建设用地的供应总量，学会用土地政策为宏观经济发展“加油门”、“点刹车”，发挥土地资源的最大经济价值和经济效益。

各级领导干部和国土资源管理工作，一定要带头学好用好科学发展观，将思想和行动高度统一到中央对当前经济形势的分析上来，统一到中央的决策部署上来。要以科学发展观统领国土资源工作，求真务实，以广大人民群众的根本利益作为出发点和归宿，权为民所用，情为民所系，利为民所谋，做广大人民群众的忠实代言人和代理人。

2 为促进和发展生产力提供服务和保障

一是提高科学管理的能力。国土资源管理部门作为政府的重要职能部门，要履行好政府职能，首先要在夯实基础工作上下功夫。各级国土资源管理部门，应聘请一些高层次经济管理专家参与谋划和管理。作为土地资源宏观管理和调控的参谋部，要为各级政府正确决策提供科学依据。要代表政府摸清土地资源的家底，了解土地资源的拥有量和价值量，以确定准确科学的利用方式，制定符合实际、切实可行的前瞻性政策法规，提出科学合理的经济宏观发展控制指标。在搞好调研的基础上，要请专家专题研究，制定一套科学的土地管理考核指标体系。例如，一个地区耕地总量和人均耕地等重要指标的宏观控制

“红线”及反映动态变化情况的指标,新增土地及土地储备数量动态变化指标,扩建开发区平均每公顷土地的投入(含土地成本)产出比,土地经营的投入产出比,以及反映失地农民就业安置、土地开发利用是否适度和森林、绿地指标等。通过综合经济指标体系的考核,可以较为全面地反映一个地区土地管理和经营的实际状况,反映本地区土地资源可持续发展程度,结合GDP指标全面衡量一个地区经济发展的状况和潜力。坚持定性定量的考核考评,建立土地资源管理和耕地保护责任制,严格实行责任追究制度,可使国土资源管理工作步入科学管理的轨道。

二是提高可持续发展的保障能力。要加大国土资源执法力度,加强宏观调控,严格土地规划和用途管理,进一步整顿治理市场秩序,实行国家对土地市场的一级垄断。要改革和完善土地管理制度,综合运用法律手段、经济手段和必要的行政手段,实行标本兼治,有效解决土地管理当中存在的问题。保护和合理开发利用国土资源是关系广大人民群众利益的大事,也是贯彻“三个代表”重要思想的重要体现。规范也是发展,它是针对国土资源运营中存在的问题和原因的;问题不解决,就难于发挥国土资源带动经济和社会健康发展的作用。2003年,按照全国清理整顿土地市场秩序的统一部署和要求,山东省大规模集中整顿和规范各类开发区。据统计,全省共清理出县级以上各类开发区518个,其中,省级以下违规设立的417个,已撤销403个,依法依规查处了一批土地违法违规案件,土地市场秩序明显好转。

山东省各级政府和国土资源管理部门,高度重视合理利用土地,特别是保护耕地,正确处理经济社会发展 and 合理用地的关系,在全面保

证国家和省重点建设项目和南水北调、高速公路、济青铁路复线等线形项目用地的情况下,投入了大量人、财、物力,大力抓好土地整理和土地储备,连续五年保持了耕地总量动态平衡。

三是改革土地资源的管理和经营模式。土地资源存在着向土地资产转化的巨大潜能,这一点已经被越来越多的人所认识。人们的管理和经营理念,要跟上时代的发展和需要。国土资源管理要运用市场经济体制和规律,通过土地集约利用实现土地市场价值的最大化。要加快实现四个方面的转变:变土地资源管理为资源与资产并重的宏观调控管理;变单一的土地行政管理为管理与经营并重;变土地无偿使用为有偿有限期使用;变经营性土地协议出让为市场招标拍卖挂牌出让。要加快培育完善国土资源市场服务体系,大力推进土地资源有形市场建设,全面提高土地市场化配置水平,实现国家土地的科学管理、依法管理。近年来,山东省土地经营管理为社会带来的政府收入,从1999年的9亿元起步,经过4年多的不断努力,已经达到去年的214亿元,平均年增长幅度在120%以上。2004年1—9月,全省已经实现政府土地收益177亿元。1999年以来,全省累计实现的政府土地收益已超过700亿元。

3 国土资源管理部门要努力提高自身能力和水平

新时期新的形势和任务,给国土资源工作提出了新的任务和更高的要求。要进一步提高各级国土资源管理机关和干部队伍素质,坚持以人为本,把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,真心实意地为基层、为企业、为人民服务。要正确处理好国家、集体和个人三者之间的利益关系,始终把党和人民

的利益放在第一位,依法行政,执政为民。要用服务大局、服务基层、服务群众的标准来审视国土资源工作,用群众满意不满意、赞成不赞成、答应不答应来评价管理部门的工作,解决好经济发展用地与耕地保护的矛盾,取得经济发展和耕地保护的“双赢”。要不断提高队伍的执政能力和水平,强化科学管理和经营的理念,适当调整、改善队伍的年龄结构、知识结构和政治理论水平,不断提高队伍的执政能力和依法行政水平,建立一支高层次、复合型的国土资源管理队伍。要全面落实《行政许可法》,进一步精简行政审批事项,简化办事程序,压缩办事时限,切实转变作风,提高服务水平和社会满意度。要加强党风廉政建设和反腐败,实施阳光政务,主动接受社会的监督,进一步抓好国土资源系统行业作风建设,建立责任、阳光、高效、廉政的国土资源管理机关。坚决纠正土地征用过程中侵害农民利益的问题,认真落实国土资源部颁布的《行政为民十项措施》和《工作人员五条禁令》,以及山东省国土资源厅制定的《机关工作人员廉政建设“十不准”纪律》,从源头上预防腐败现象的发生。

全面建设小康社会,对土地资源的合理利用和保障提出了更高的要求。十分珍惜和合理利用每一寸土地,切实保护耕地,保证我国经济实现可持续发展,是我国必须长期坚持的一项基本国策。一定要深入学习好、领会好、落实好四中全会精神,以科学发展观统领全局,指导国土资源管理工作,坚持以人为本,充分发挥其积极性和创造性,上下一心,扎实工作,全面落实山东省委“一二三四五六”的发展思路,以新的更大的成绩,为建设“大而强,富而美”的社会主义新山东做出新的贡献。