

加强地质环境管理促进矿业经济发展

栖霞市国土资源局

于水民

栖霞市矿产资源较为丰富,开发历史悠久,已发现各类矿产30余种,矿产地170余处,各类矿山企业发展到200余处,从业人员2万多人,矿业产值占全市生产总值的20%以上,已成为栖霞市经济支柱产业之一。多年来,该市站在可持续发展的战略高度,正确处理长远利益与当前利益的关系,坚持科学发展观,遵循“在保护中开发,在开发中保护,开发与保护并重”的原则,克服以浪费资源、破坏环境求得发展的短期行为,促进了资源开发与环境保护的协调发展。

1 加强矿产资源开发管理

(1) 加大监管力度。开展大规模的矿业秩序整顿活动,全面清理勘查许可证、采矿许可证,对勘查项目和矿山逐个进行现场检查和资料审查,对无证采矿、以采代探等违法行为进行重点清理整顿,对不符合规定条件的采矿权许可证全部予以注销,实现了矿业生产秩序的根本性好转。

(2) 严格矿业权审批。申办采矿登记凡在技术、资金、设备等方面达不到规定资质条件或在安全生产、环境保护方面没有相应措施的采矿权申请一律不予审批,凡适合规模开采而化整为零,大矿小开的采矿权申请也一律不予审批,从源头上避免了新上矿山企业“小”而“滥”,以及由此而造成的经营粗放、争抢资源、浪费资源、破坏地质环境等问题的发生。

(3) 统一规划,合理开发。为防止破坏性开采矿产资源,在取缔无证采矿的基础上,对已取得采矿权的矿山企业予以规范,深入调查矿山企业的地质矿产概况、保有储量及井巷工程状况,按照“保大舍小”的原则,组织矿山企业走联合经营、规模开采的路子,让矿产开发逐步步入结构优化、集约高效、合理开采、规模经营的轨道。

2 有效保护合理开发地质地貌景观

栖霞市旅游地质资源丰富,地理位置优越。有山势峥嵘的牙山,有婀娜多姿的艾山,还有风景独特的方山。为有效保护和合理开发利用这些地质地貌景观,近几年来,栖霞市极为重视,市分管市长亲任组长,成立了由市国土资源局、林业局、水利局、环保局、交通局等有关部门为成员单位的地质地貌景观保护领导小组,并先后

制定加强地质地貌景观保护的相关规定。划定了牙山、艾山、方山等自然保护区、风景区及主要交通沿线两侧为地质地貌景观保护区,设立了地质地貌景观保护界碑。同时,建立健全了矿山地质环境保护方案的审批制度,凡申请开采矿产资源的单位和个人,必须提交由具有地质环境影响评估资质的单位出具的环境影响评价报告和地质环境保护方案,签订《栖霞市地质环境保护与恢复治理责任书》,未获认定,一律不予核发采矿许可证。一系列举措,杜绝了主要交通沿线两侧及自然保护区内的采矿行为,避免了具有观赏保护价值的自然地质地貌景观遭到破坏,树立了良好的对外形象。目前,该市改变传统的生产方式和资源利用方式,充分挖掘地质遗迹,积极申报,经过专家的考察论证,牙山已于2003年被批准为省级地质公园。

3 加强地质灾害预防和恢复治理工作

栖霞市境内地质条件复杂,构造发育,且山峻坡陡,沟壑纵横,地面塌陷、地裂缝、崩塌等地质灾害时有发生,是全国重点地质灾害防治区域之一。历年来,该市始终坚持“以人为本”,把地质灾害防治和地质环境恢复治理作为工作的重中之重。

为有效防治地质灾害,该市先后下发了《切实加强地质灾害防治工作通知》、《栖霞市地质灾害防治方案》等一系列规范性文件,划定了地质灾害易发防范区和汛期地质灾害防治重点,积极向广大干部群众宣传关于地质灾害防治知识,提高群众的防灾意识和应急抗灾能力。制发防灾工作明白卡、避险明白卡给居住在危险区的群众,防灾工作明白卡做到一点一卡,避险明白卡做到受威胁群众一户一卡,并明确了地质灾害治理与环境保护的责任单

位,建立起群测群防网络,有效防治了地质灾害。仅今年,就成功预报2起地质灾害,避免了重大安全事故的发生。2004年4月11日,国土资源局工作人员在庙后镇群采区监测巡查时,发现多处地裂缝,经调查是因两处白云大理岩的不规则采矿形成的大面积采空区引发的,随时可能发生塌陷,数十名在该采区作业人员的生命安全受到威胁。检查人员立即与当地镇政府取得联系,并会同公安、安监等部门,组织30多人强制封闭井口,将人员、设备撤离现场,并设置界碑,专人昼夜看守,禁止人员、车辆进入隐患区。时隔两天,4月15日凌晨5时发生大面积塌陷,近百米道路和13间简易工棚被毁。由于防护措施得力,预报及时,避免了一起重大安全生产事故的发生,避免直接经济损失20余万元。2004年7月19日,国土资源局在巡查艾山汤金矿区时,发现矿区西南部出现地裂缝,立即派人现场勘查,得知地下形成的采空区没有回填,因汛期雨量的增多,导致地表负荷加重所致。发现重大安全隐患后,立即对该矿下达了汛期停产通知,会同镇政府监督其撤走人员、设备,搬走处于危险地带的矿工宿舍,又责成艾山汤村委加强巡查,设立警示标志,挑断道路,专人昼夜看守,禁止人员、车辆进入隐患区。8月8日该矿区发生大面积塌陷,由于预报准确、措施果断,又一次避免了一起重大人员伤亡事故。

地质环境恢复治理是一件功在当代、利在千秋的大事,不仅可以保护人民生命财产的安全,而且可以增加农民的收入。该市建立健全了矿山地质环境保护方案的审批制度,颁发了《栖霞市地质环境治理保证金征收管理办法》,实行地质环境保证金制度,在候家石子厂、徐家石子厂、庙后滑石矿群采区3处具代

表意义的矿区进行地质环境治理试点,在废弃矿坑内栽植速生杨、葛藤、爬山虎等5000余株,成活率较高,取得了初步成效。庙后滑石及白云大理岩矿开采历史悠久,形成大量的采空区和采空巷道,地面塌陷、地裂缝等地质灾害时有发生,给人民群众的生命财产安全造成极大危害,被列为全省地质环境治理和地质灾害防治的重点区域之一。栖霞市国土资源局会同地质环境监测部门对滑石矿塌陷的引发因素进行了细致的调查,与镇政府联合对该区塌陷区域进行综合治理,多方筹集资金近百万元,动用土石30余万立方米,对塌陷区进行治理。目前,一期工程已竣工,塌陷区内所有矿井及塌陷的矿坑已炸平填实,地表土层的厚度达到了30厘米,二期工程计划2005年春季开工,栽植绿化工作将同步进行,整个工程结束后,将栽植干果树、黑松11000株,葛藤木及爬山虎20000株,原来地质灾害的重灾区,将变成为民增收的绿化林,人民的生产、生活质量也会得到进一步的提高。

综上所述,加强地质环境管理让栖霞市矿产开发走上了集约化、科学化道路,杜绝了资源浪费,掠夺性开采,实现了矿业经济的可持续发展;使宝贵的地质资源得以优化开采,地质地貌景观免遭破坏,为地方经济发展开辟了新途径;地质灾害得到有效防治,避免了重大伤亡事故的发生,较好地维护了人民的生命财产安全。在矿业经济不断发展的今天,随着人民环保意识的增强,对生产、生活质量要求的提高,加强地质环境管理将逐步展现出对经济建设和社会发展的重要性。