

料档案学、文献学、目录学，必须具备地质学等学科的基本理论和基本知识。

(2) 掌握地质资料现代化、信息化技术。随着资料载体形式的多样化，资料室的管理对象由传统的印刷型资料发展到多媒体文献资料，要求管理人员应具备相应的计算机技术知识、通讯技术知识、网络知识和音像知识等。不仅要具备实际操作能力，而且要了解 and 掌握先进的信息检索语言理论和应用技术，掌握现代信息处理技术，做新形势下的知识信息导航员。

(3) 提高外语水平。在学术国际化、知识全球化、全球信息化的环境中，地质资料管理人员还应努力掌握作为信息交流工具的外语知识，以迅速地了解、选择和获取信息资源。

(4) 学习相关专业学科领域的基本知识。要求馆员掌握更广博的学科基本知识，满足高层次地质人员的要求，以更好地协助地质人员

进行地质找矿、科研等工作。

新形势下的地质资料管理人员要加强信息意识和信息能力的培养，包括信息意识，信息检索知识和能力、信息获取能力、信息筛选能力和地质资料的深加工能力。地质资料管理人员的素质应随着社会的发展和技术的进步不断提高，并且要在整体素质的提高中注重个性素质的培养，发挥馆员的积极主动性，为实现地质资料的现代信息服务功能作出贡献。

3 如何提高地质资料管理人员的素质

(1) 领导应充分认识提高地质资料管理人员素质、改善地质资料管理人员结构的重要性。地质资料管理人员应是地勘单位知识最渊博的人，不仅具备本专业专业知识，还要具有其他专业的知识。地勘单位的领导要对提高地质资料管理人员素质有足够的认识，要将地质资料室的建设摆到与找矿、科研同样的地

位来重视和支持。要积极创造条件，给予经费、时间上的保证，鼓励并帮助资料管理人员确定发展目标，拓宽知识面，不断更新知识，调整、完善知识结构，使资料管理人员能担负起时代赋予的重任。

(2) 正视差距，全面规划，制定切实可行的培训计划和培养目标。每个资料室的管理人员素质现状不同。要根据其自身情况和特点，采取灵活多样的方式，包括参加专业进修、业余教育、学术活动、学术会议等进行培养，以提高管理人员的业务素质和业务技能。

(3) 引入竞争机制，鼓励创新。要打破铁饭碗，引入竞争机制，奖勤罚懒，实行能者上、不合格者下的岗位考核制度，积极营造一个富有生机活力的教育与工作环境，使资料管理人员有责任感、强烈的进取心和竞争意识，有接受教育的自觉性和主动性。要提倡创新意识，培养创新精神，充分发挥地质资料管理人员的潜能。

青州市推进土地开发整理努力实现耕地 总量动态平衡的体会

青州市规划与国土资源局局长 张大鹏

山东省青州市地处鲁中山区和鲁北平原的接洽部，耕地面积76737.61公顷，人口89.87万人。西南部为低山丘陵区（碳酸盐岩），面积7.5万公顷，占全市总面积的47.8%，东南部

为玄武岩岗丘区，面积1.2万公顷，占全市土地总面积的8%，中部和北部为平原区，面积6.9万公顷，占全市总面积的44.2%。由于人多地少，为解决人地矛盾，保障经济发展，青州市规

划与国土资源局严格执行《土地管理法》，按照市委、市政府的部署，积极采取各种有效措施，不断加大土地开发整理力度，2000年以来全市开发整理复垦新增有效耕地面积近3万

亩,连续4年实现了耕地总量占补平衡。

1 摸清底子,科学规划

土地开发整理是一项融行政、科学技术为一体的系统工程,只有科学规划、因地制宜,才能有条不紊地按计划进行。基于这种认识,青州市规划与国土资源局根据青州市的地形特点,认真进行了土地整理潜力和待开发土地资源调查评价工作。全局分成7个小组,对全市的21个乡镇(办事处)的土地后备资源情况进行详细的调查摸底,在此基础上编制了土地开发整理专项规划,确立了重点开发淄河、弥河流域和西南山区的战略,为全市土地开发整理目标的实现奠定了基础。

对弥河流域土地开发区,主要是结合黄淮海平原综合治理和抗旱防汛工程,进行筑坝行洪,整理泥沙淤积,复垦历年水毁耕地,增加有效耕地面积,同时改善农业生产和农民居住条件。

在淄河流域土地开发区,主要是对万亩干涸的河床进行整理。

由于西南部山区土地开发区耕地后备资源较为丰富,分布广泛且相对集中,是全市土地开发整理增加有效耕地面积的重点地区。

2 规范管理,健全制度

土地开发整理工作是资源配置的充分利用。青州市规划与国土资源局一直注重通过建立健全各项制度规范管理,通过管理来解决开发整理中遇到的各种问题,使开发整理工作走上了制度化、规范化的轨道,达到了增加耕地的目的。

(1) 计划管理制度。为使全市的土地后备资源开发利用做到有领导、有组织、有计划,编制了中、短期和年度、半年开发计划,坚持“统一标准、统一部署、统一开发”的原则,防止了无序开发造成的资源浪费。同时,严把各类

建设项目占用耕地关,除大型国家建设项目外,对于一般性建设用地项目,严格实行先补后占模式,从而使占用和补充的计划得到全面落实。2000年以来,全市补充耕地近3万亩,既保障了耕地占补平衡,又保障了经济建设用地。

(2) 资金管理制度。为调动广大群众进行土地开发整理的积极性,建立了市、乡(镇)土地开发整理专项资金。为加强资金管理,确保专款专用,提报市政府出台了《青州市人民政府关于土地开发整理项目资金管理规定》,对资金的使用原则,程序、范围、监督等作了具体规定。同时加大建设用地有偿使用费、耕地开垦费征收力度,对用地单位按规定足额收取,确保土地开发整理资金到位。

(3) 项目档案管理制度。为加强对项目的管理,研究出台了《土地开发整理项目管理办法》,将项目按区域、规模、投资强度等分门别类的建档入库。重点项目库:主要是国家、省投资的开发项目,象王坟镇的双镇流域、淄河流域的项目等;一般项目库:主要是投资少,面积不大的项目;备选项目库:按照规划对有开发潜力的地块,提前纳库管理。2000年以来,全市列入国家级项目2个,省级项目2个,这有利于实现耕地动态平衡的目标。

(4) 项目异地开发制度。由于青州市地形地貌的特点所限,土地开发整理的后备资源分布不均。为消除乡镇间后备资源丰富的地方“吃不了”,资源困乏的地方“吃不饱”的现象,研究制定了《青州市土地开发整理办法》,规定开发单位经申报批准后,可以跨乡镇开发整理,并对开发整理后的土地的确权、使用等情况作了明确的规定。

3 认真组织,精心实施

为确保土地开发整理项目新增耕地的数量和质量,在项目实施过程中,主要注重以下3个环节。

(1) 注重项目的选址定点。项目的选址定点必须以保护和改善生态环境为前提。本着经济效益、生态效益和社会效益并重的原则,依据土地开发整理总体规划,青州市规划与国土资源局会同农业局、水利局、林业局等部门一起对开发项目的地块区域进行充分的科学论证后,再进行定点;并且禁止毁林开垦,禁止在风景区内开垦,禁止在行洪区内开垦等。

(2) 注重项目施工环节。项目规划设计经审定,必须按照批准的规划设计和下达的计划任务组织施工。在项目施工管理上,实行“四定”制度:定组织实施责任人、定项目技术把关责任人,定项目资金管理责任人,定项目监督责任人。在项目运作上,实行工程招标,具体明确工程任务、质量要求和工程完成期限,市土地整理中心根据工程进度、质量情况分期分批拨付工程款。

(3) 注重项目的后续管理环节。项目的开发目的在于利用,因此,青州市规划与国土资源局非常注意落实开发耕地的后续管理工作。土地整理中心定期派人检查土质厚度、作物的长势,以进一步改善耕地质量,充分发挥项目效益。庙子镇兴旺店村在淄河滩开垦的千亩土地上种桑养蚕,大大提高了农民的收入;文登流域结合“农业丰收计划”开发整理的耕地,由于加强了后续管理,当年开发当年产生了效益;王坟镇双枕流域开发整理的4000多亩土地,依托自然优势,建立了以旅游观光农业为主的集产业化农业、旅游观光农业、科技高效农业、生态环保农业于一体的现代农业示范区,带动了全镇农村经济的发展。