

4 明确责任 综合治理

招远市按照“谁破坏,谁治理”和“辖区负责制”原则,对已经造成的地质地貌破坏,凡能够查明原当事人的,由当事人限期予以治理和恢复;因时间较长,现无法查明当事人的,责令镇政府或矿山企业限期恢复治理。对现正在生产的矿山企业,由末端治理向资源开发全过程保护转变的战略,规定矿山企业边开采、边治理。一些老矿山投入巨资对井下工程进行改造,用尾沙充填法对空区进行充填,

减少尾矿占压耕地。市国土资源局加强了监督检查,对企业进行年终考核,通过查资料、看现场、井下实测,对达不到考核分数的,按《招远市地质环境恢复治理百分考核办法》扣除预备金。为全面推进地质环境保护工作的开展,先后组织推广了3个绿色矿山(河东金矿、金岭金矿、夏甸金矿)示范工程,2个大型尾矿库治理示范工程(金翅岭金矿、河西金矿),全市88%的矿山实行选矿尾沙充填办法,每年减少尾矿排放200万吨。尾

矿库采用覆土造田法进行复垦,变废为宝。由昔日的尘沙飞扬改造成绿树成荫的优质良田。近两年,招远市先后投资7800万元,对塌陷区、尾矿库、毛石堆进行综合治理,年复垦尾矿库100公顷,累计复垦400余公顷,土地复垦率达到70%。治理塌陷区19处,废石堆96座,废水、废渣、废石综合利用,综合利用率达60%,地质环境保护工作已逐步走向正规,促进了矿业经济持续发展。

烟台市福山区地籍信息 系统建设简介

烟台市国土资源局福山分局 张秀梅 李福昌 李顺星

烟台市福山区地处胶东半岛,土地总面积483平方千米,耕地10630.42公顷。辖4个镇、2个街道办事处及1个高新技术产业区。

1997年,福山区进行了第一次地籍详查,得到了比较详细的地籍资料;但由于变更不及时,已失去了实际利用价值。为了得到更为翔实的地籍资料,从2001年9月份开始,利用“3S”先进技术,及时地进行地籍数据库变更、登记,实现了地籍管理资料查询、更新自动化,档案管理达到省一级标准。城镇初始土地登记和住房用地登记发证达到95%、集体土地所有权登记发证达到97%、固有土地使

用权登记发证达到97%、集体土地使用权登记发证达到99%、城镇住房用地登记发证达到96.7%。完成城镇地籍调查13.82平方千米,农村地籍调查469.12平方千米,均达到100%。完成了1:1万土地利用数据库建库工作,实现了地籍档案的公开查询和电子查询。同时,先后完成了土地利用现状调查数据库、城镇地籍信息系统建设,并以此为基础开展了土地利用总体规划、耕地后备资源调查评价、土地分等定级、土地开发复垦规划等专项工作,确立了一整套地籍管理信息化工作新方法,大大提高了国土资源管理水平。山东省国土资源厅邀请国

土资源部专家对该区地籍信息系统建设进行了验收,认定达到国内领先水平。这是一项技术性强、难度大、要求高、规模较大的系统工程,从组织实施到开发应用,有不少值得借鉴的经验和做法,在此作一简单介绍。

其一,地籍管理信息系统是一项规模较大的系统工程,从资料收集、整理、归档、分类、编号到最后集成入库,涉及面广、任务重,需耗费大量的人力物力。为切实干好这项工作,在开发应用之初就成立了以烟台市福山区国土资源分局局长为组长,分管局长为副组长,各科室负责人为成员的领导小组,负责整个系统的标

准制定、软件平台选择与开发、质量审核、组织协调等工作。按照统筹安排,分步实施原则,从统一软件,建设标准入手,推进地籍管理信息系统建设工作的顺利开展。邀请了省市专家现场办公,进行指导;聘请了武汉中地科技信息开发公司3名专家同本局技术人员组成了技术公关小组;还请地质勘查设计院专业测量队伍,配合局技术人员划片包干,采取分头进行、集中汇总的方式,得到了详细精确的第一手土地详查资料。

其二,系统软件是地籍管理信息系统的最重要组成部分。对软件的选择,从便于实际操作和应用的长效性出发,坚持资源与资产管理、土地权属管理和土地利用现状管理并重的原则,经多方考察论证和反复对比试验,决定采用武汉中地信息公司提供的土地管理信息系统软件平台。配置的基础软件有Windows2000 server操作系统,Sql server2000数据库管理系统和Mapgis图形管理系统;采用的技术手段主要为“3S”。

在地籍管理信息系统软件开发过程中,坚持自力更生与引进技术相结合,不断加强现有技术人员的培训。采取专家指导,本局技术人员独立操作建库的方式。既培训了技术人员,又使之练就了技术,熟悉了软件系统,从而为今后更好的应用软件和软件更新换代升级奠定了基础。开发应用的系统软件主要有土地利用现状管理子系统、城镇地籍管理子系统、图形管理子系统、测量管理子系统等6个部分,涉及土地调查、地籍测绘、图件编制、土地权属、土地登记、信息查询、土地监察等多个方面。完成了全区13.82平方千米城镇地籍管理信息系统,录入310幅地图、1万余宗地属性资料。在全区483平方千米范围内,将42幅1:1万标准分幅土地利用现状图变更到2002年底,建成了统一完整的地籍管理信息系统。

要保持地籍资料的现势性和准确

性,就必须抓好土地利用现状数据库资料的变更调整。在原有资料的基础上,采用卫星遥感技术,辅以历年变更资料开展土地变更调查,纠正了历年变更资料不准确的图斑和线状地物,修正了1989-2002年人工补测地物精度,减少了数据录入和图形矢量化中的错误,进行了分幅图的扫描、影像纠正、矢量化、属性录入、图幅拼接,形成了完整准确的库体。在此基础上,编制出了既符合国家数据分层标准,又适合本区实际的图例板,建立了属性结构库,为矢量数据的规范化处理奠定了基础。在矢量化处理过程中,采集了高程点注记,形成1:1万地形图。对沟、渠、路跳绘行政界限,使用具有双属性的跳绘线。对国有线形地物进行了独立编码,对穿过若干乡镇的线形地物,每个乡镇都统一了行政代码和权属代码。城镇地籍管理信息系统与农村土地利用现状管理数据库,在中央数据库统一平台下工作,并有机结合起来,从而建成了相互补充、标准统一的地籍管理信息系统,实现了城乡地籍管理一体化。

其三,福山区建成的地籍管理信息系统,实现了数据库的动态访问、动态连接,变更操作、图形操作及属性的动态化管理;并在数据储存、土地登记变更、旧城改造、农用地分等定级、土地估价、土地利用总体规划、执法监察等方面发挥了广泛作用。

一是促进了地籍管理手段的

现代化。将全区231个村土地详查的图件资料全部进行矢量化处理后,输入微机,共录入地籍资料12万余宗。对全区划拨土地进行了清查和分类整理,输入微机,建立了VFP数据库。将GPS卫星定位技术运用到地籍调查中,应用微机进行土地登记申请书及地籍调查表、审批表等资料的录入,便捷地实现了各种表、卡和土地证书的打印输出,利用微机完成各类土地的变更申请、资料查询及审批、注册、核发证书等工作,逐渐建立起了科学规范的办事程序。二是保证了地籍资料的连续性和现势性。能利用变更地籍调查外业采集的数据,更新地籍图,及时准确地完成新编地籍图和宗地图的绘制和输出。同时,利用微机开展土地利用追踪,查询有关初始土地登记和变更情况,实现了宗地沿革的连续记录。将有关数据应用在登记发证、审批用地、土地估价和土地交易中,大大提高了工作效率。三是能有效地用于信息咨询,为社会提供便捷服务。运用地籍信息系统开展土地利用状况、宗地登记情况统计查询和数据分析,运用软件的图形管理功能绘制出特定区域的平面图,可以为城建、规划、环保等部门提供服务,扩大了地籍管理信息系统的应用范围。

