

的路子。这是市场经济条件下盘活城市资产的现实选择,也是搞好城市建设的必由之路。从目前情况看,做好经营城市的文章,重点要抓好三个方面。一是要以地生财。在城市开发中,政府要坚持所有权、加大管理权、用活经营权,利用市场手段聚财建城。在实际操作上,要做到拆迁一块,收回一块,统一补偿,集中出让,在拆迁中收回所有权,在出让中放活经营权,实现土地收益的最大化。二是要坚决杜绝零征零建。零征零建是城市建设的“癌症”,它不仅造成国家资产流失,而且对城市规划和开发产生严重影响。堵住零征零建的口子,政府要高度垄断土地一级市场,加大土地监察力度,对土地黑市交易坚决打击。同时,建立土地收购、储备制度,对城市规划区内存量土地尽快收归国有,为城市建设储备好土地资源。三要积极改革市政公用事业经营机制,充分挖掘城市资源的潜力。大力推行特许经营机制,盘活城市基础设施存量资产,将公共停车场、城市公交线路、垃圾处理中心、公厕等经营权和

道路的保洁权,通过公开招标或拍卖转让给个人或企业经营,真正做到政企分开、政事分开、管养分开,将街道、桥梁、文体场馆、标志性建筑等市政公用设施的冠名权与广告使用权,进行公开招标或拍卖,多方面筹集建设资金。

第三,加快城市开发建设,必须搞好招商引资,努力吸引外地资金,借助外力推进城市建设。资金短缺是制约城市建设的主要“瓶颈”。找出一条适合本地实际的筹集城市建设资金的渠道,是搞好城市建设的当务之急。从实践看,主要渠道有四条:一是政府加大财政投入;二是做好以地生财文章;三是激活民间投资;四是大力招商引资。作为经济欠发达的单县,财政比较困难,县级财政不可能拿出大量资金用于城市建设。因此,在做好以地生财文章的基础上,通过招商引资,吸引外地开发商和资本投资城市建设,是解决资金短缺的重要途径,同时,也可为我们搞好城市开发带来先进模式和经验。招商引资一要制订优惠的政策,二是创造宽松环

境。政府负责开发小区周边环境治理,打击各类建筑霸头和强买行为,维护开发商利益。对各类工程招投标,政府不予干涉,使开发商自主经营。三要搞好热情服务,对开发商提出的问题和实施中遇到的难题,政府尽最大能力帮助解决。

第四,加快城市开发建设,必须大力发展城市经济,狠抓产业支撑,增强城市发展的内在动力。实践证明,城市发展必须以产业的发展为依托,其规模的扩张必须以经济的繁荣为前提。单县在城市建设过程中,立中于地处四省八县结合地带、交通便利、人流物浪聚集的优势,确立了“工业立县、商贸兴城”的思路,狠抓二、三产业的发展壮大。几年来,城区新建各类专业市场10余处,大型商场、宾馆、酒店近100家,各类商业网点300余家,新上合资加工企业20余家,城区务工经商人员达5万余人,2003年民营经济上缴税金4000余万元,占地方财政收的30%以上,有力地拉动了城市经济的快速发展。

加强矿费地勘项目资金管理 提高项目的社会经济效益

郑晓健¹ 张如杰²

(1.济南市财政局; 2.济南市国土资源局)

自1996年实施矿费地勘项目以来,济南市共计实施矿费地勘项目30多个,项目总投资1600多万元。济南市国土资源局和济南市财政局紧紧围绕全市经济建设发展的大局,对矿费地勘项目提出了“夯实地勘基础,提高项目社会效益,为经济建设提供后备资源”的地勘工作方针。对每个项目都采取自始至终一系列的监督管理

模式,建立了初审登记、开工报告、施工阶段监督检查、野外完工和成果验收制度、资金审计、年检制度,摸索出了一套行之有效的监督管理办法,实行了矿费地勘项目的全程监督管理,确保了矿费地勘项目的质量,大大提高了矿费项目的资金使用效率,提高了矿费项目的社会效益,获得了一批比较好的勘查成果,为济南

市的经济发展提供了后备资源,生态环境得到有效的保护和改善。

建立了项目资金专户存储制度,由国土资源局设立矿费项目支出专用帐户,并由济南市财政局和国土资源局共同管理,从根本上确保了项目资金的专款专用,有效地制止了各种挤占挪用项目资金的现象发生。

项目的工程管理与资金管理齐头

并进,项目施工进度与资金拨付进度相一致:项目设计审查由山东省国土资源厅、济南市国土资源局和从专家库中随机抽取的专家一起组成项目评审组,对项目设计进行审查,据专家意见进行修改,并下发审查意见,设计一经通过,同时拨付项目启动资金;野外验收阶段,由济南市国土资源局组成的野外验收小组(由地质专家和项目管理人员组成)到野外现场检查 and 逐一核实野外实物工作量,并专门下发野外验收审查意见,同时拨付项目二期资金;成果验收阶段,由省国土资源厅、济南市国土资源局和从专家库中随机抽取的专家一起组成项目评审组对项目成果进行审查,要求项目承担单位根据项目评审组意见对项目报告和地质工作进行修改和增补,并下发项目成果审查意见;最后济南市财政局委托社会中介机构——会计师事务所对项目资金使用情况进行初审,根据审计结论拨付三期资金或返回项目资金。为适应地勘管理改革的要求,积极开展了探矿权建设,2002年8月,首次对《济南市平阴县南部缺水山区经济林木农业地质调查及可持续发展研究》矿费项目成功地开展了招投标,邀请了驻济的5家地勘单位参加竞标,通过激烈的竞标,确定了项目承担单位,进一步增强了对矿费地勘项目管理的透明度,为今后济南市规范和加强探矿权建设打下了坚实的基础。

实施的《济南市章丘“四珍一特”农业地质背景调查》项目,为章丘市特色农业可持续发展指明了发展方向,调查成果表明:岩石、土壤和水质这三大营养元素明显制约着章丘“四珍一特”(龙山小米、明水香稻、明水黑稻、垛庄绿豆及章丘大葱)的生长发育和品质优劣。龙山谷子制约的主要因素是水质和土壤,要求微碱性 HCO_3^- -Ca型水、中性富含P, Ca, Se贫Mg的褐土。明水香稻和明水黑稻制约的主要因素是水质和土壤,要求微

碱性 HCO_3^- , SO_4^{2-} -Ca, Mg型水,微碱性富含N, Ca, Sr, Zn的土类, Fe, Mg是形成明水黑稻紫黑色的必须的关键营养元素。章丘大葱要求微碱性 SO_4^{2-} , HCO_3^- , Ca, Na型水和微碱性富含K, Ca, Sr低S的褐土。K, P, Ca是影响垛庄绿豆品质最重要的必须的关键营养元素。同时在章丘市范围内对其分别划分了优质区、中质区、劣质区或不宜种植区。该项目获山东省国土资源科学技术二等奖。

实施的《济南市环境地质调查评价》项目,查明了本区水文地质、工程地质和灾害地质情况,对今后济南市的城市发展、工程建设、城市用水及保泉等等都提出了可行性建设方案。

实施的《济南市平阴县玫瑰花农业地质调查》项目,为平阴县大力发展玫瑰花种植业提供了科学依据,并被平阴县经委和平阴玫瑰研究所所利用,该项目报告同时获山东省技术创新优秀成果一等奖。

实施的《济南市围子山石灰岩矿勘探》项目,为在市区内因污染而须迁出的济南山水集团两水泥厂提供了后备水泥灰岩资源,储量1.3亿吨,从而才得以使山水集团两厂顺利搬迁,为济南市的生态环境建设做出了积极的贡献。

实施的《山东省平阴县刁山坡镇大孙庄地区医疗温泉矿泉水普查》项目成果表明:大孙庄地区医疗温泉矿泉水是一种优质的氡、锶、氟复合型医疗矿泉水,氡含量可达644.9 q/L,锶含量13.48mg/L,氟平均含量2.7mg/L,均达到医疗矿泉水命名标准。此外,溴、锂、偏硅酸、偏硼酸、放射性镭含量均达到《医疗矿泉水水质标准》的矿泉水浓度标准,另外还含有较高的铁、锰、锌、铜、铬、钼、钴、硒、镍、钒、锡、碘等微量元素50余种,这些矿物微量元素,对人体健康具有重要的医疗价值和保健作用,大孙庄医疗矿泉水既可以用于浴疗、吸疗,又可

在医护人员的指导下用于饮疗,合理利用该矿水,对于皮肤病、心血管、神经系统、消化系统等疾病均有一定的治疗作用,对人体起到强化骨骼和牙齿的保健作用。现在平阴县国土资源局正在进行积极运作,搞医疗开发,拟投资兴办医疗矿泉水公司,用于医疗保健。

实施的《济南市平阴县地下水普查》项目,仅用了40万元的矿费资金,就在翠屏山、洪范池云翠山和城西山头村等缺水山区和旅游景点打了3口探采结合井,井井出水,涌水量最大达1920 m^3/d ,为当地解决了找水难和群众吃水的大问题,对促进当地旅游业、农业等发展具有重要意义,得到了当地政府和群众的高度关注和好评。

实施的《济南市华北张夏寒武纪标准剖面地质遗迹自然保护》项目,山东省政府于2001年4月以鲁政字〔2001〕122号文批准建立长清区张夏省级地质遗迹自然保护区。为搞好保护区的建设,济南市国土资源局向省国土资源厅争取地质遗迹自然保护专项资金40万元,组织开展了保护区基础工程建设。编制了保护区设计规划框架及有关图件,制作了多媒体光盘。保护区建设施工由长清区政府承担。为确保工程质量,济南市国土资源局委托山东省地质科学研究院负责项目建设的技术监理和剖面的清理工作。为了保护这一珍贵地质遗迹,设立了地质遗迹保护管理处,并在崮山和张夏两镇明确专人负责剖面的巡查看护工作。2003年1月,省政府全方面目标考核组检查剖面现场时,给以充分肯定。并于2004年1月,被山东省国土资源厅批准为省级地质公园。

实施的长清区南部缺水山区水文地质调查和章丘市官庄地区水文地质普查项目,原设计孔径较小,满足不了群众吃水、灌溉的需求,为此,修改了钻孔孔径,在长清区南部缺水山区——双泉乡(贫困乡之一)西坦村

和章丘市官庄乡青野村各施工一探采结合孔,井深分别为97米和451米,日出水量达690立方米、760立方米。解决了当地群众吃水难和灌溉难的问

题,深受当地群众的欢迎。

《济南市石灰岩总量预测》、《济阳陶土资源调查》、《章丘市玄武矿普查》等项目的实施将为济南市增加新

的后备资源、储量,并结合环境对资源开发进行规划,为济南市的经济发展、城市建设和地质环境保护做出了积极的贡献。

国际工程承包中的成本控制

山东省鲁地矿业公司 宋世明

承包商在实施国际承包工程中,主要目的是为了追求利润。为达此目的,必须对成本进行控制。要实现成本控制目标,必须对影响成本的主要因素、成本控制的基础、成本控制的主要环节基本清楚。下面就笔者在国际承包工程中的经验教训谈些粗浅认识,或许对读者有所裨益。

1 影响成本的主要因素

对国际承包工程来说,成本的高低是受多种因素影响的。但最直接最主要的因素有如下几个方面:

1.1 材料的价格和消耗

这直接关系到材料费的成本,这里说的材料包括永久性工程设备。

降低材料费成本的关键,一是把好采购关,二是节约用料,防止浪费。

在材料采购上要注意以下4点:

(1)要多向几家供货商询价,防

止买进价高产品。订货工作要透明,防止有人暗中吃回扣。凡是有吃回扣的,所订的货物往往不是价高就是质次。

(2)如果合同规定是免税的,在购买材料时一定要办理免税手续,哪怕是量少的材料也要办,不要怕麻烦。

(3)如果材料需要进口而且量大,项目组要直接从国外供应商那里订货,不要经过工程所在国的中间商转手,这样可以节省相当多的费用。

(4)上述进口材料,到港后要及时提货,防止发生滞港费。材料的内陆运输也要选择,选择运费低,运输快、运输安全的运输商。

1.2 用工的数量

这涉及人工费成本。在国外施工,雇用人员分两种,一是国内去的技术、管理骨干和部分劳工骨干;二

是在当地雇用的劳工。国内带去的骨干工资高,应尽量精简人员,才能降低工资成本。在雇用当地人的时候,往往对工资的高低很重视,一般给的是较低的工资,但在用工数量上却不注意控制,造成劳动效率低下。为了提高劳动效率,能包工的尽量包工,能按件、计量发工资的尽量按件、计量发。

1.3 施工机械完好率和工作效率

施工机械的完好率和施工机械的工作效率直接关系到机械费的高低。重视施工机械完好率主要是防止施工机械的非正常损坏。使用不当,野蛮操作,或者忽视日常保养,这些原因造成施工机械的非正常损坏,会大幅度地增加维修费用。至于施工机械工作效率低,光运行,不出活,不但要消耗燃油,而且为弥补效率低下造成的误工需要投入更多的施工机械,同