

地籍管理的税源监控系统简介

李守彦¹ 杨立国²

(1. 潍坊市国家税务局信息中心, 山东 潍坊 261061 2. 潍坊市勘察测绘研究院, 山东 潍坊 261021)

摘要 将国土资源部门的地籍管理信息、地理信息系统与国税部门的税源监控系统有机地整合在一起, 可使现有电子表格和数据库无法看到的数据模式和发展趋势以电子图表的形式清晰直观地展现出来。并结合中国税收征管信息系统数据进行空间可视化分析, 实现了数据可视化、地理分析与数据库应用的有机集成, 满足了税收机关决策多维性和部门之间信息共享的需求。

关键词 地籍管理信息 地理信息 税源监控系统 信息共享

中图分类号: P273 文献标识码: A

随着信息技术的发展, 数码城市(CyberCity)、数字农业、数字地球等概念正逐步走进人们的生活^[1]。国土资源部门拥有较为完善的地籍管理等信息资源。如何才能充分应用现有的国土资源信息, 进行国家税收预测和税源监控, 并实现部门间信息的增值利用? 潍坊市国土资源部门和潍坊市国税部门经过反复论证, 研制开发了基于地籍管理的税源监控系统。该系统的诞生, 是国土资源和国税两部门在整合现有信息, 实现部门间信息一体化建设方面, 进行的积极而有意义的探索。

1 系统简介

社会经济活动竞争的日益激烈, 导致了各地区纳税资料及数据变化频繁, 漏征漏管及对税源的有效监管一直是困扰税务部门的难题。国土资源部门拥有实时的城建、地籍等信息, 能够为相关部门提供土地管理信息、城市规划信息等等, 这些信息对国家税收和宏观经济调控起着重要作用。

税务部门以金税三期建设为龙头, 将国土资源部门提供的适时的地籍数据与专业化、精细化的税源管理手段相结合, 在对漏征漏管户及重点税源户的管理上开辟了一条新的途径。根据国土资源部门提供的信息, 国税部门可以利用系统提供的形象直观的分析决策工具找出国土规划、土地征用、城市建

设等与税收之间的关系, 并可进行宏观税收分析和区域化税源分析。

基于地籍管理的税源监控系统能够将现有电子表格和数据库中无法看到的数据模式和发展趋势, 以电子图表的形式清晰直观地展现出来, 并结合中国税收征管信息系统(CTAIS)数据进行空间可视化分析, 根据设定的条件建立预警机制, 实现了数据可视化、地理分析与数据库应用的有机集成, 满足了税务机关决策多维性的需求。该系统的成功研发, 对方便税收人员及时掌握纳税人的动态、静态数据, 实时监控纳税人申报、征收、入库情况, 提高税收征管工作的效率和质量起着重要作用, 营造了公平、公正、科学的税收环境, 促进了地方经济的发展。

2 系统特点

该系统运用先进的信息技术, 将国土资源部门的地籍管理信息、地理信息系统(GIS)与税收征管信息、税源管理经验等有机地整合在一起, 把抽象的税收征管数据变为清晰简明的、管理层次分明的彩色电子地图。通过电子地图, 税务机关可实现对纳税人的基本信息、生产经营、申报纳税、财务分析, 乃至某一征收机关辖区内的业户经营纳税等数据进行查询或展示税源分布状况及税收随时空变化的趋势和轨迹等。该系统涉及基层税务机关的事务处理、管

*收稿日期: 2004-05-24; 修订日期: 2004-06-14; 编辑: 陶卫卫

作者简介: 李守彦(1970-), 男, 山东招远人, 工程师, 主要从事计算机应用研究工作。

理监控和辅助决策等各个环节的业务,涵盖了管理服务、征收监控、税务稽查、税收法制及税收执行 5 个系列的基层税收征管和市局级管理与监控功能,其框架结构如图 1 所示。该系统具有以下几个特点:

(1) 实现了跨部门、跨系统的信息整合。该系统将国土资源部门的地理信息系统、地籍管理系统与税务部门的税收征管系统有效地整合起来,实现了两部门间信息的增值利用。利用国土资源部门提供的实时的纳税人地籍数据,税务部门既可从宏观上掌握所辖各区域的税收形势,又可从微观上获得某一纳税人的经营情况。

(2) 实现了所辖区域的税源分析和宏观税负分析。决策部门可以根据税源分布情况划分重点税源区、小康区、贫困区,并根据不同区域的查询统计信息进行宏观税负分析。为国税部门落实中央的扶贫政策,鼓励各地区协调均衡发展,提供了科学的决策依据。

(3) 增强了税收执法和清缴欠税的刚性。基于地籍管理的税源监控系统强化了对税源变化的有效监控。各级税务机关依托该软件,建立起了全面、灵活、直观、科学的监控体系,国土资源部门在精确掌握地籍信息变化的基础上,税务部门可以对纳税人的应征税款、入库税款、欠税、罚款、滞纳金等数据实行计算机全程监控,增强了税收执法和清缴欠税的刚性等。

(4) 实现了纳税户地理位置的准确定位。该系统可帮助税务人员快速查询、定位纳税户的地理位置。实时的地籍数据,为税务部门排查、清理漏征漏管户提供了科学依据。通过将辖区内工商系统登记户与已办理税务登记的纳税户对比,统计出可能的漏管户及税源分散的小税种,按营业执照登记的地址在地图上显示各漏管户的地理位置,便于及时催促其办理税务登记证,实行税务正常管理。税务部门可借助该系统中的漏管户核实功能,能够简单、明了、快捷、高效地确定隶属范围,对纳税人实行属地化管理,而不必采用手工方式从工商部门提供的名单中清理漏管户,从而避免了人为判断登记、征管单位方面的差错,提高了征管的质量和效率。

(5) 实现了多层次的税务专题管理。该系统可以根据需要划分为多达 1024 个税务管理专题层,

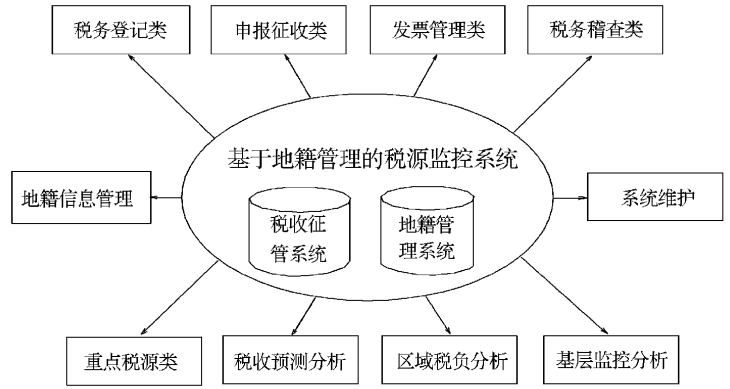


图 1 系统框架结构

如 钢材层、重点税源层、商贸层、旅游层、房地产层、金融层、工业企业层、个体层等。既可输出税务专题图,又便于进行专项税源的调查及查询、统计、分析。如:对专业市场层的纳税人,一方面可以通过专业市场的二、三维摊位分布图查询、分析和掌握各摊位分布情况,并在地图上根据各摊位地理位置优劣划分等级进行税收评定;另一方面,还可以在地图上对各专业市场的税收情况进行对比分析,判断税收评定是否合理等,体现了税收的公平性和透明性。税务部门利用地籍等级专题图,还可以判断其城镇土地使用税征收标准,确定是否应征收房产税,以及解决城建税的适用税率是多少等具体业务问题,而不需派专人到实地勘察、丈量,从而提高工作效率。

(6) 实现了地籍系统与征管系统的全面兼容。利用征管系统动态数据并借助于系统提供的多种查询工具,在电子地图上随意选定某一辖区后即可快捷、高效地检索出本辖区内的有效税务登记户、已申报户、未申报户及欠税户、重点税源等;并在电子地图上对指定区域内的逾期未申报户、欠税户等,以某种特定的方式直观显示,并可以根据某些设定条件建立预警机制,达到监控管理的目的。上级税务部门还可通过电子地图的纵深查询功能查询出某纳税人的明细信息,实现了对下级税务机关税收执法行为的全程监控,从而增强了税收决策的科学性。

(7) 实现了对纳税人的分类管理,体现了税收的公平、公正、公开、科学。利用该系统进行辅助决策,结合空间数据分行业制作纳税户分布电子地图,并对每一个行业的生产要素和经营状况之间的关联性

进行科学的分析、比较和研究,对其中可以量化考核的生产要素(如房屋租金、人工工资、经营费用、用电量等)与其经营业绩之间的相关性,进行调研和评估,在地籍图上划分行业等级,确定行业标准,计算出行业总体水平,从而实现了对纳税人的分类管理,体现了税收的公平、公正、公开、科学的宗旨。

(8)实现了形象直观的税务扁平化管理。原来需要定期统计,层层上报重点税源户的管理情况,既有人为因素的影响,又存在管理层次过多、时间长、效率低的问题。通过该系统,地市级税务干部可以直接查询监控所辖某个基层分局的某个专管员对重点税源户的管理情况,扩大了税务管理的空间,压缩了税务管理层次。

(9)实现了各级税务机关所需的一些比较实用的空间数据查询。该系统为业务人员提供了直观、快速、灵活的税收数据查询和挖掘手段。如:税务人员可方便地查询某辖区内开业、停业、注销、迁出、核销、非正常等户数;查询某一辖区内应申报、已申报、

未申报、迟申报、零申报等情况的户数、申报率;查询某一辖区或某户的征收、入库、欠税、滞纳金等信息;查询某一辖区或某户的发票销售、库存、出入库情况;按月统计各种印花税票结存及销售情况、统计各县局、基层分局印花税分税目的应纳税合计。这些功能较好地满足了基层税务人员的业务需求。

3 结束语

通过对基于地籍管理的税源监控系统的介绍,展现了税源监控的一种高科技手段,并强调了政府部门间信息化建设规划的必要性和迫切性。国土资源部门和国税部门的信息共享,为其他部门之间实现信息的增值利用提供了范例。

参考文献:

- [1] 李德仁.地理信息系统导论[M].北京:测绘出版社,1993.

Brief Introduction to Tax Source Monitoring Information System of Cadastral Management

LI Shou-yan¹, YANG Li-guo²

(1. Information Center of Weifang State Tax Bureau, Shandong Weifang 261061, China 2. Weifang Exploration and Mapping Institute, Shandong Weifang 261021, China)

Abstract: Combining cadastral management information, geographic information system and tax source monitoring system together, data model and developing trend can be showed by electrical figure and table clearly. Combining with Chinese tax levying and managing information datas, spacial visible analysis is carried out, which realize the combination of visible datas, geographic analysis and database application, which will meet the demand of multidimensional regulation and enjoy information among all sections.

Key words: Cadastral management information; geographic information; tax source monitoring system; share information