

郯城县河砂资源开发现状及建议

蔺征 张青

(郯城县国土资源局, 山东 郯城 276100)

摘要 郯城县河砂资源丰富, 砂质优良, 主要集中分布于沂河和沭河内。目前其用途主要为建筑用砂, 开发利用程度较低, 并存在资源浪费、乱采滥挖现象, 合理开发和有效保护河砂资源是该区的当务之急。

关键词 河砂资源; 开发现状; 山东郯城

中图分类号: P619.22⁺8 文献标识码: A

郯城县位于山东省东南部, 东经 118°05′ ~ 118°31′, 北纬 34°22′ ~ 34°56′。东部沭河, 西部沂河纵贯南北, 自北向南流经数乡镇。沿河两岸河砂资源丰富, 砂质优良, 是当地较为重要的矿产资源。但是, 近年来在河砂开采中, 资源浪费、乱采滥挖现象时有发生, 不仅破坏了自然生态环境, 而且也不利于经济的快速发展。因此, 对该区的河砂资源开发现状进行分析研究, 并提出防治对策, 对于该县的经济可持续发展具有较重要的现实意义。

1 沂、沭河河砂资源开发利用现状

1.1 矿产特征

1.1.1 沂河河砂矿产特征

沂河发源于山东沂源, 经临沂自郯城县李庄镇刘道口进入郯城境内, 河砂主要分布于郯城县李庄镇—埠村—庙山—马头镇—重坊一带的沂河河床内, 全长约 50 km, 宽 500 ~ 1 100 m 不等, 河砂厚度 4.0 ~ 8.0 m。经初步调查, 河砂储量 $3\ 872 \times 10^4\ \text{m}^3$, 质量较好, 分选、磨圆度高, 砂质纯净, 以细中粒砂为主, 粒度一般在 0.2 ~ 0.6 mm 之间。

1.1.2 沭河河砂矿产特征

沭河发源于山东沂水, 经临沭自郯城县泉源乡集子进入郯城境内, 河砂主要分布于清泉—归义—龙门—高峰头镇—红花乡一带的沭河河床内, 全长约 46 km, 宽 350 ~ 800 m 不等, 河砂厚度 1.0 ~ 10.0 m。经初步计算, 河砂储量 $3\ 300 \times 10^4\ \text{m}^3$, 质量较

好, 分选、磨圆度较高, 砂质纯净, 以细中粒砂为主; 粒度 0.2 ~ 0.8 mm。自北向南, 具有砂层变厚, 粒度变细, 石英含量增高的变化规律。

依据山东省《固体矿产储量套改技术要求》补充规定中第二条第六款的规定, 沂、沭河河砂储量可归类为 122b, 即基础储量分类中“控制的经济基础储量(122b)”^[1]。通过对沂、沭河河砂储量的调查与统计, 初步统计出郯城县境内两河砂的基础储量约为 $7\ 172 \times 10^4\ \text{m}^3$ 。

1.2 开发利用现状

沂、沭河河砂储量丰富, 在不破坏水土保持的前提下, 合理开发利用河砂资源, 将为沿河两岸人民带来收益。截至 2002 年底, 沿河两岸共有持证砂场 25 家, 从业人员 269 人, 年总开采量近 $200 \times 10^4\ \text{t}$, 年销售收入 1024 万元, 年利润 102 万元。有个体、私营、国有、股份制等多种经营形式。露天开采, 深水区采用采砂船, 开采后直接作为建筑用砂。

随着河砂资源开发利用程度的不断提高, 该县河砂的资源优势越来越不明显。可利用的河砂储量逐年减少, 再也见不到昔日面积大、厚度大的砂层资源了。尤其是在沂河重坊—新村区段、沭河红花—大尚庄区段, 河砂资源已经枯竭, 部分砂场被迫停采。尽管如此, 仍有上百条船在两河道内穿梭游弋, 进行水下开采。这就造成了河床从水面向下急剧加深变陡, 形成“V”字型河床。极易使两侧滩地坍塌,

*收稿日期: 2003-09-18; 修订日期: 2003-11-18; 编辑: 孟舞平

作者简介: 蔺征(1975-), 女, 山东郯城人, 助理工程师, 从事国土资源管理工作。

加剧水土流失,从而破坏了自然生态地质环境。

2 存在的主要问题

目前,郟城县在河砂资源开发利用中主要存在以下几方面问题:

(1)河砂资源的国家所有意识淡薄,忧患意识淡薄。《中华人民共和国矿产资源法》规定:“矿产资源属于国家所有”、“地表或者地下的矿产资源的国家所有权,不因其所依附的土地的所有权或者使用权的不同而改变”。但有些地方,把位于本地的资源视为私有财产,肆意乱采滥挖,严重破坏了矿产资源的合理开发和布局,破坏了自然生态地质环境。

(2)规划不合理,制度不健全。原有的矿产资源总体规划已不适应当前集约利用、规模开采的需要,编制科学合理的矿产资源总体规划迫在眉睫。矿产资源储备制度尚未建立,矿产资源的储量调查摸底与储备基本上是空白。

(3)河砂开采管理职能交叉,没有达到统一、有效的管理目标。也影响了采矿权市场建设的开展,使市场机制配置资源出现了盲区。

(4)开发利用程度低。河砂仅作为建筑用砂,用途单一,深加工利用少,河砂的销售市场混乱,各砂场为了眼前利益,竞相压价销售,效益低,利润空间小,造成了国有资产流失严重。

3 建议和措施

3.1 加强河砂资源的管理和保护

(1)加强管理。首先,以矿业权为纽带,改革办矿体制,促进强强联合、集约经营,实现矿产资源利用方式的转变。依法加强对集体私营和个体采矿的管理,将相对集中的集体私营矿山和个体采矿者纳入指定范围开采,实行集中管理。其次,河砂开发实行“三区”化管理,即禁采区内砂场一律关闭,保护区内严格按规划合理布局,不得随意开办砂场,引导鼓励砂场向可采区集中,实行规模集约经营。

(2)加大执法监管力度。河砂资源不可再生,保护河砂资源的长期、连续、稳定开发,必须做到合理利用河砂,严禁盲目无序地乱采滥挖,压价出售等违法混乱现象。

(3)制定科学合理的矿产资源总体规划。坚持“在保护中开发,在开发中保护”的总原则和“有序有

偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的方针,坚持开发与保护并重,把节约资源放在首位,实施可持续发展战略。

(4)探索黄砂资源利用新思路,进行深加工利用,争取出口创汇。支持和鼓励采矿权人采用科学的开采技术和采矿方法,要求采矿权人在开采河砂的过程中,确保不破坏河道周边的生态环境。

3.2 积极推进采矿权市场化建设

目前,由于法规和部门的管理职能交叉,当地的河砂资源主要是以批准申请的方式出让采矿权,随着矿业权市场的建立和逐步完善,国土资源管理部门应协同有关部门,积极探索招标、拍卖、挂牌等方式有偿出让河砂采矿权,逐步实现河砂资源采矿权市场的程序化、规范化,切实维护矿产资源国家所有权益。

(1)推行采矿权有偿出让制度,对新建企业坚持实行招标、拍卖、挂牌等竞争出让,对不能招标采购的,也应通过评估有偿出让。

(2)建立健全采矿权评估制度,完善评估方法,形成科学、客观、系统的采矿权评估体系,实现国家财产权益和资源利用的最大化。

(3)积极培育和规范采矿权市场。积极推行采矿权有偿出让,规范采矿权一级市场。以加入WTO为契机,运用市场机制配置资源,更好地盘活和显化矿产资源价值,更加切实有效地规范和完善采矿权市场。

3.3 保持可持续发展的对策建议

(1)加强矿产资源国有意识忧患意识的宣传教育,使全民树立矿产资源国家所有意识,认识到矿产资源的不可再生性。其次,由国土资源管理部门定期、不定期对各矿山企业进行培训,不断提高采矿权人的资源忧患意识,增强保护和合理利用资源的自觉性。

(2)建立矿产资源储备制度,加强矿产资源的储量管理。搞好矿产资源的储量调查摸底,建立矿产资源储量储备库。政府垄断一级市场,根据市场需要,有计划地按照《采矿权招标投标挂牌管理办法》的规定出让采矿权。

(3)依靠科技进步,提高河砂资源的综合利用水平,提高产品档次和市场竞争力。

(4)加强专业人才技术人才的引进和培养。

参考文献：

- [1] 固体矿产资源/储量分类 国家质量技术监督局 S].1999.

Present Condition and Suggestion of Sand Source Exploration in Tancheng County

LIN Zheng , ZHANG Qing

(Tancheng Bureau of Land and Resources , Shandong Tancheng 276100 , China)

Abstract Sand resource with good quality is very rich in Tancheng county , which mainly concentrates in Yihe and Shuhe river. It is mainly used as construction sand with very low exploration and utilization degree. Resource waste and unreasonable exploration occurred as well. Thus , it is very necessary to explore and protect sand resource reasonably.

Key words : Sand source ; present condition of exploration ; Tancheng in Shandong province

(上接第 42 页)

参考文献：

- [1] 胡兆阳.非金属矿工业手册[M].北京:冶金工业出版社,1992.
[2] 张增奇,刘明渭.山东省岩石地质[M].武汉:中国地质大学出版社,1996.

Brief Introduction to Substitute Resources of Brick Clay in Shandong Province

ZHANG Shang - kun^{1 2} , WANG Hong² , WANG Min² , ZHANG Zeng - qi² , XU Zhong - yi³

(1. China Geology University , Beijing 100037 , China ; 2. Shandong Institute and Laboratory of Geological Sciences , Shandong Jinan 250013 , China ; 3. Shandong Geological Exploration Bureau , Shandong Jinan 250013 , China)

Abstract :Due to making bricks , 20000 Mu farmlands have been destroyed in Shandong province. Based on significance study of developing and using substitute resource of brick clay , evaluation ratio , distribution and quality characteristics are analysed , which provide reference base for evaluating and exploring this kind of mine.

Key words :Brick clay ; substitute resource ; explration and utilization ; evaluation ratio ; quality characteristics ; distribution ; present condition ; Shandong province