

像、风喙山、尖尖山、翁顶、狗山、青龙背、鲛鱼背等,其中,托尔斯泰像自然天成,惟妙惟肖,香港电视中文台曾做过专题报道,具有很高的知名度。由于多年来对饰面用花岗岩资源实行掠夺性开采,矿区内地质环境日趋恶化,植被破坏,漫山遍野千疮百孔,地质地貌景观遭受了严重破坏。风喙山被采的面目全非,狗山、尖尖山等正在被蚕食破坏。同时采矿形成的废石乱堆乱放,极易形成泥石流,大块的废石还可能形成滚石,危及山下的采场及人身安全。如不立即治理,后果将不堪设想。

### 3 对策及建设

饰面用花岗岩是招远市作为矿业大市的又一重要矿产资源,这一优势资源对全市国民经济的持续、快速、健康发展必将起着越来越重要的作用。为此,在今后开发利用中,应采取以下几项措施:

(1) 强化资源节约保护意识,提高可持续发展的保障能力。搞好矿产的总体规划,是科学合理地开发利用资源、提高矿产资源可持续保障能力的关键。在花岗岩资源开发中,要严格执行矿产资源规划中的相关规定:对禁采区内的,一律不予办理采矿许可证;对限采区、可采区内的,要从资金能力、技术要求、开采规模、开采范围、布局与规划分布、资源利用率、生态环境等方面研究出具体的措施和管理办法,并提出饰面用花岗岩资源开发的准入条件。执法部门要切实加大监督力度,对超出限定范围或造成资源破坏、浪费的,要依法给予处罚,以增强规划实施的权威性、有效性和强制性。

(2) 强化法制意识,搞好矿业秩序综合治理整顿。稳定的矿业秩序是合理开发利用矿产资源的保障。围绕开采、加工、营销秩序进行专项治理整顿,从根本上解决饰面用花岗岩资源开发秩序混乱的问题十分必要。

(3) 强化资源国有意识。通过招拍挂,一可以增加采矿权人的资产意识,珍惜资源,合理保护与开采资源;二可以淘汰开采能力差的小采点。

(4) 强化品牌意识,把优势资源转化为优势产业。矿产资源价值从原矿到加工产品,附加值、利润率逐渐提高。越是精品,“两高”的特点越显著。当前,要立即对饰面用花岗岩资源开发利用做出战略性的产业结构调整,快速实现由优势资源向优势产业的转变。要大力实施精品战略,加快实现饰面用花岗岩资源开发由劳动密集型向技术密集型的转变。要通过引进先进的科学技术,提高饰面用花岗岩加工的深度和精度,打造科技含量高的名牌精品。

(5) 加强地质环境保护,变末端治理为资源开发利用的全过程保护。搞好花岗岩开发区地质环境的保护和治理工作,要坚持资源、环境、经济、社会效益相统一原则,从过去的末端治理转变为贯穿矿产资源开发利用全过程的环境保护。

# 保证土地开发整理项目全面实施 严肃财经纪律 强化资金管理

山东省国土资源厅

杜滇昆

加强土地开发整理工作是落实耕地保护基本国策,实现耕地总量动态平衡,改善土地资源利用结构,提高耕地质量,建设高效生态现代农业,促进农业发展,提高农民收入和整个经济社会可持续发展的重要途径。土地开发整理项目资金的依法、合规、合理的有效使用,是确保土地开发整理工作的关键,是必须认真做好的一项重要工作。

## 1 全省土地开发整理项目情况及主要问题

4年来,国土资源部安排崂山东省国家投资地方承担土地开发整理项目99个,建设总规模8.49万公顷,项目实施后可新增耕地面积2.7万公顷,预算资金10.6亿元;省级土地开发整理项目288个,建设总规模3.67万公顷,项目实施后可新增耕地面积1.53万公顷,预算资金4.83亿元。

目前,全省土地开发整理项目多、资金量大、管理工作繁重的特点比较突出,同时,还存在一些比较普遍的问题:一是项目预算编制中存在预算支出有超投资范围内容,预算项目与规划设计不一致,其他直接费、现场经费、间接费、计划利润及税金等的费率计取不正确,前期工作费、竣工验收费等费用的取费标准不在规定的范围,有些项目未拆分,单位估价表选用的材料、机械、相关材料等价格有误,定额科目套用不正确,存在重复套用或漏项,计算准确性差,表间、预算说明、规划文本数据不一致等。二是项目实施过程中还存在工程建设与规划设计不衔接,个别项目实施单位没有严格按照规划和预算书的要求进行施工,预算支出带有随意性,项目资金未能及时到位,有的市县存在截留现象,未按项目预算书中季度分月用款计划拨付,造成资金拨付与预算用款计划脱节,项目实施单位存在挤占、截留项目资金等。三是项目竣工决算上存在超预算支出,使决算与预算部分支出相差较大;预算执行不严,存在随意调节预算以及决算审计不规范等。因此,要管好用好土地开发整理项目专项资金,就必须依靠各级领导的关心、重视与支持,齐心协力,扎扎实实地工作,切实从制度措施、组织实施和建立有效的监督运行机制上下工夫,抓落实、见实效,对发现的问题必须及时纠正,尤其是对弄虚作假,截留、挪用和挤占项目资金等违规违纪行为,必须果断采取措施坚决予以纠正。

## 2 强化土地开发整理项目资金监管力度,确保专项资金依法、合理、安全、有效使用

### 2.1 土地开发整理项目资金管理的总体要求

实现全省土地开发整理工作的总体目标,在资金

管理方面应做到:

一是保证土地开发整理专项资金主要来源。依法足额征收新增建设用地土地有偿使用费、耕地开垦费和土地复垦费等土地专项资金,从资金上确保全省土地开发整理工作的全面实施,达到保护耕地,增强资源保障能力的目标。

二是制定合理政策,吸引社会投资,逐步形成政府投资为引导、政府投入与社会投资相结合、产业化运作为纽带的多渠道的土地开发整理投入机制。实践证明,只有建立完善的投入机制,形成稳定的资金渠道,加大投入力度,才能使土地开发整理持续发展。

三是根据财政体制改革对土地开发整理项目管理提出的新要求,积极推进和完善部门预算制度,进一步细化项目预算的编制,搞好项目预算审查,硬化项目预算约束,改进项目支出预算管理。尽快制订出台土地开发整理项目的预算标准,使全省土地开发整理项目预算更具科学性和可操作性。

四是严格执行土地开发整理项目资金“专款专用、专项管理、单独核算”的制度,按批复的项目预算、规划设计、施工要求和工程进度拨付使用资金,要建立健全项目资金会计核算制度和内部稽核制度,对项目资金实行全过程的财务管理和监督,要严格项目资金竣工决算,规范项目的业绩考评和追踪问效。

### 2.2 健全制度,规范管理,全面提升项目资金管理水准

建章立制并不断推进制度创新是提高项目管理水准的重要保障。近几年来,根据国家投资项目资金管理方面的规章制度,结合实际,逐步建立和完善了项目的申报、实施、验收等制度。特别是在项目资金管理方面,制定了全省投资项目管理办法,实行了项目申报库、项目备选库、项目初审库、项目预算库与项目资金库等制度,对资金的征缴、投放、拨付、使用、监督、审计等环节都做出了明确规定,确保了土地开发整理资金专款专用,安全有效运行。各级国土资源管理部门要遵循严格管理、实事求是、先请后拨、追踪问效的原则,逐渐规范管理,健全制度。

### 2.3 加大项目资金的监督管理力度

为确保项目实施各项工作真正抓好,抓到位,根据国土资源部和财政部有关文件规定,

省和省财政厅对项目资金的监督检查列入经常性工作来抓,实行每年以地市为单位自查,省厅土地整理中心结合项目检查对项目资金的使用检查,以及省厅、省财政厅委托审计或抽查的监督机制。要严格执行项目实施管理办法和竣工验收办法的规定,改变“重项目申报、轻实施管理”的倾向,各级国土资源管理部门对项目资金的使用情况一定要做到跟踪监督检查,建立项目验收委托审计制度,委托中介机构对土地开发整理项目实行竣工决算审计,将审计报告作为验收的必备材料,通过采取上下结合、内外结合的方法,及时协调和解决项目预算执行中出现的情况和问题。

#### 2.4 注重业务学习,加强队伍建设

由于土地开发整理工作开展较晚,项目预算和资金管理涉及面广、政策性强,加之国家财政预算管理改革措施的不断深入,土地开发整理的新知识、新技术和新手段的不断推陈出新,这对做好土地开发整理项目管理工作提出了新的要求和挑战。面对这一新形势,必须建立一支高素质的专业队伍,必须加强业务培训工作。各级国土资源管理部门要重视土地开发整理预算管理等方面培训的工作,采取各种手段和措施,开展多种形式的培训,不断提高干部的业务素质和技术水平,促进土地开发整理项目资金管理上新台阶。

目前,土地开发整理项目管理正逐步纳入制度化、规范化、法制化、市场化的轨道,土地开发整理项目的数量与各级投入的资金也越来越大,如何把国家、省、市投资的土地开发整理项目,按高标准、高质量的要求完成好,是各级国土资源管理部门义不容辞的责任。因此,一定要精心组织、周密安排、认真负责、严格把关、及时督查,严肃财经纪律,强化资金管理,确保项目资金专款专用,发挥效益,为确保土地开发整理项目全面实施而努力。

### 正确计提资产减值准备

## 正确计提资产减值准备

# 正确计提资产减值准备

# 正确计提资产减值准备

济南市国土资源局 邱齐美

2001年1月1日《企业会计制度》代替原《股份有限公司会计制度》开始在企业中施行,这是对我国会计核算制度的又一次重大改革,为提高我国企业的会计信息质量,加快会计与国际接轨的进程奠定了良好的基础。有关对资产减值准备规定的完善是这次改革中的一个重要举措,较详细地规范了资产减值准备的确认、计量、记录和披露,对于防止虚增资产和利润,坚持稳健性原则具有重要意义。那么,在实务中会计人员如何正确计提资产减值准备?本文主要论述了几个要特别注意的问题,提醒会计工作者正确运用制度规定,合理计量资产价值。

#### 1 明确计提资产减值准备的范围

要明确计提范围,必须注意以下两点,这也是新旧制度在具体规定上的两大区别:

其一,原制度要求股份有限公司计提坏账准备、短期投资跌价准备、存货跌价准备和长期投资减值准备。新颁布的《企业会计制度》规定还要对固定资产、无形资产、在建工程和

委托贷款计提减值准备。因此,计提减值准备的范围扩大了,由原来的4项扩大到8项,几乎包了资产要素中除现金、银行存款外的所有项目,并具体列示了各项资产计提减值准备的标准。

其二,规定预付账款、应收票据在一定情况下可分别转为其他应收款、应收账款计提坏账准备。《企业会计制度》规定:除了应收账款应该计提坏账准备外,其他应收款也应计提坏账准备;企业的预付账款如有确凿证据表明其不符合预付账款性质,或者因供货单位破产、撤销等原因已无望再收到所购货物的,应当将原记入预付账款的金额转入其他应收款,按规定计提坏账准备。这避免了一些企业利用预付账款或其他应收款操纵利润的舞弊行为。企业持有的未到期应收票据,如有确凿证据证明不能收回或收回的可能性不大时,应将其账面余额转入应收账款计提坏账准备。新制度有利于提高会计信息的质量。通过对企业各项资产计提减值准备,可以充分估计和披露可能发生的风险或损失,又可以防止资产虚增,促使会计