

树立和落实科学发展观 严格保护与合理利用国土资源

山东省国土资源厅厅长 王文升

树立和落实科学发展观,对贯彻落实省委工作会议精神,加强国土资源保护与合理利用,促进全省经济社会全面、协调和可持续发展具有十分重要的意义。

一、准确把握科学发展观的基本内涵,切实提高对做好国土资源工作重要性的认识

党的十六届三中全会明确提出,要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,促进经济社会和人的全面发展。科学发展观的提出,是我党在“三个代表”重要思想指导下,对改革实践的经验总结,对发展规律、执政理念认识的飞跃,是解决经济社会发展诸多矛盾的基本原则,同时也是全面建设小康社会的指导思想。科学发展观突破了过去把发展单纯理解为经济增长的局限,从满足人们日益增长的物质文化需求出发来思考和认识发展问题,具有十分丰富的内涵。

一是要坚持全面发展不动摇。发展是人类进步的永恒主题。经济发展为社会进步提供坚实的物质基础,社会进步也为经济的发展营造更加有利的环境和保障。科学发展观把经济更加发展、政治更加健全、科学更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实作为发展的总目标,强调物质文明、政治文明和精神文明的整体推进,这充分体现了社会主义制度的优越性。

二是要坚持协调发展不动摇。协调发展是党的十六届三中全会提出的“五个统筹”发展的实质,目的是实现经济社会生活各个方面的平衡与协调。认真落实中央的这一重大战略决策,有利于社会主义现代化建设,有利于社会的稳定和长治久安。

三是要坚持可持续发展不动摇。科学发展观强调在开发利用自然资源的过程中,必须使生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,可持续发展能力不断增强,最终使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这是人类社会在曲折发展中所取得的一条宝贵经验,是中华民族长远发展的根本大计。

四是要坚持以人为本不动摇。以人为本是科学发展观的本质。必须以实现好、维护好、发展好人民群众的利益作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方需求和实现人的全面发展。以人为本,体现了我们党的宗旨和执政理念。

五是要坚持贯彻落实省委战略部署和工作方针不动摇。去年以来,省委、省政府做出“解放思想、干事创业、加快发展”的总体部署,提出“一二三四五六”的工作思路,全省上下加快发展的积极性十分高涨,经济社会进入了新的发展阶段。实践证明省委的决策完全符合科学发展观的本质要求,符合山东实际。国土资源部门

必须坚定不移地贯彻执行。科学发展观既是国土资源部门履行管理职能必须长期坚持的重要指导思想,也是解决当前国土资源管理工作中诸多矛盾和问题必须遵循的基本原则,对做好国土资源工作具有重要的现实意义。

二、按照科学发展观的要求,深刻认识国土资源面临的形势和任务,努力做到“三个必须”

山东省经济社会发展势头强劲。国土资源的保护与合理利用,基本满足了经济社会发展的需要,提供了有力的资源保障。但是,目前山东省和全国一样,资源形势仍十分严峻,经济社会发展对国土资源工作要求越来越高,任务繁重,必须把握好。

(一)土地资源高度紧缺。我省人均土地2.58亩,仅为全国人均土地15.2亩的17%,人均耕地只有1.25亩,低于全国人均1.55亩的水平;全省有4个市、47个县(市、区)人均耕地低于1亩,有2个市、37个县(市、区)人均耕地低于联合国粮农组织确定的0.8亩的警戒线。可供开发为耕地的后备资源只有759万亩。每年各项建设占用、生态退耕、农业结构调整和灾毁等用地量约在50万亩,势必造成耕地减少。

(二)矿产资源储量严重不足。山东省是矿产资源大省,但人均占有量却只有全国人均值的66%。矿产资源勘查程度高,后备资源严重不足。77%

的金矿矿山保有储量不到5年即可采完。到2010年,全省45种主要矿产中,将有33种不能满足经济发展的需要;108对煤炭矿井可采资源即将枯竭,煤炭资源现有可采储量只能保证矿山生产30年左右;铁矿供应量只能保证530万吨,需进口2800万吨以上。不合理的资源开发导致塌陷地增加,地貌、生态环境和耕地遭到严重破坏,资源环境代价沉重。

(三)国家对土地、矿产资源政策要求越来越严。去年以来,国家把国土资源作为经济运行的宏观调控手段并加大了工作力度,目前仍有进一步严格调控的势头,即不断强化执法监察力度,继续深化国土资源市场秩序治理整顿。因此,我们必须关注政策动态,切实为全省经济社会发展搞好服务。

(四)国土资源工作困难和矛盾突出。一是经济发展用地量大,国家批复用地规划盘子小,建设用地规划指标少,供需矛盾突出。1997—2010年规划期内,国家分配给山东省建设占用耕地指标为170万亩,到2003年底已使用160万亩,规划指标已基本用完。二是法律法规要求严,违法用地多,违规主体明显,虽然经过1年的土地市场秩序治理整顿,但土地违法违规现象仍屡禁不止。三是基本农田保护率高,国家批复山东省的基本农田为10035万亩,保护率为87%。保护难度大,一动就违法,用地空间小。四是基层管理力量弱,体制障碍多,建设用地审批环节多,虽然省级国土资源部门承诺在8个工作日内完成审核或审批,但由于法律设定的各级政府和职能部门层层审查把关,行政效率难以得到有效提高,急需从运行机制上改革。五是执法手段弱,违法“成本”低,查处难度大。群访案件难以提防,由信访转为录象带、光盘举报。

面对新形势、新任务、新要求,各级国土资源部门必须牢固树立和落实科学发展观,增强资源忧患意识、不

可再生意识和节约使用意识,努力做到“三个必须”。

一是必须处理好“五个关系”。山东省人口多,耕地少,资源人均占有量少的省情不会改变,非再生性资源储量和可用量不断减少的趋势不会改变,资源与经济、社会、环境之间相互依存、相互制约的关系不会改变。我们要把思想高度统一到省委重点工作上来,正确处理经济建设与资源保护的关系,正确处理资源保护与合理利用的关系,正确处理资源开发与环境保护的关系,正确处理当前和长远的关系,正确处理资源所有者、使用者和相关各方的利益关系,用科学发展观统领国土资源工作,建立资源节约型经济体系,推进资源利用方式的根本转变,提高资源的经济效益、社会效益和市场配置水平。

二是必须明确职能定位。随着国家把国土资源作为宏观经济调控的重要手段之一,赋予国土资源部门新的职能和管理任务,国土资源部门要进一步转变观念,转变职能,转变作风,把定位放到国土资源保护和合理开发利用上,放到资源的战略研究和总体部署上,放到为全省经济社会发展提供资源保障上,放到对资源开发利用的统一、全程监督上,放到参与国民经济宏观运行调控上。要保持山东经济发展的良好势头,确保全省有足够的耕地,保证经济平稳运行和粮食安全,把发展的积极性引导好、调动好、保护好。

三是必须坚持开拓进取。国土资源工作再上新台阶,必须打开思路,大胆创新,开拓进取。要变压力为动力,迎难而上求作为,抓住机遇图发展。要把积极进取的精神与实事求是的态度很好结合起来,发现什么问题就解决什么问题,防止一刀切和片面性。

要密切关注发展趋势,认真分析形势,把握形势,研究政策,找准结合点;坚持经济发展不动摇,一切从

实际出发,不断研究新情况,解决新问题,总结新经验,创造性地开展工作,使之更加符合中央的要求,更加符合山东的实际,更加符合经济社会发展规律。

三、坚持用科学发展观指导国土资源工作,促进全省经济社会全面、协调、可持续发展

国土资源工作涉及各行各业,关系千家万户,影响子孙后代。我们要紧紧围绕省委“一二三四五六”的工作思路,采取积极有效措施,全力做好以下十一个方面的工作。

(一)进一步深化土地市场秩序治理整顿工作。土地市场治理整顿工作要求高,政策性强,重点突出,涉及山东长远发展,涉及土地利用总体规划的修编,涉及开发区的清理整顿,涉及建设用地的审批。我们将在省委、省政府的领导下,进一步提高思想认识,加大工作力度,精心组织,认真准备,建章立制,巩固成果。在此基础上,进一步深化土地市场秩序治理整顿,重点解决领导干部违法批地、违法违规出让土地问题和征地中损害农民利益问题。

(二)认真规范各类开发区。一是认真执行政策,严格执行国务院关于进一步清理整顿规范开发区的部署和国家发改委等四部委《关于清理整顿现有各类开发区的具体标准和政策界限的通知》精神。二是实事求是,本着减少数量,压缩规模,保留空间,稳定发展,提高质量,节约用地的原则,在去年整顿的基础上,对各类开发区逐一进行全面复查、审核,并严格按照有关政策界限和具体标准,对现有各类开发区进行整合。三是对拟保留的开发区,报国家审核同意后,按照规定程序,完善审批手续,做到依法用地,集约用地,保护耕地,促进园区经济健康发展。

(三)切实维护被征地农民合法权益。征地工作事关国家和全省经济建设,涉及农民切身利益。我们必须

按照国务院和省政府的要求,一是认真组织清欠。重点对1999年1月1日新《土地管理法》实施以来征地农民补偿费拖欠情况进行清理。通过强化调度和通报、组织专项检查等措施,确保被征地农民的补偿费尽快落实到位。二是依法合理确定征地补偿标准,加强征地补偿费的使用和监管,加大政策研究,推进征地制度改革,纠正和防止征地过程中侵害农民利益的问题。三是建设“平安国土”,维护山东稳定的大局。

(四)落实最严格的耕地保护制度。严格执行土地利用总体规划,强化土地用途管制,强化监督检查,严格执行非农业建设占用基本农田的审批制度,坚决做到“五不准”、“六个一律不批,一个从严”,切实把基本农田保护落到实处。全面做好迎接国家对基本农田检查验收的准备工作。严格落实耕地占补平衡制度,完善土地开发整理复垦工作机制,加大工作力度,增加有效耕地面积,稳固农业基础地位,增加农民收入。

(五)积极为经济建设提供国土资源保障和优质服务。组织开展土地资源调查,摸清土地家底,加强土地利用总体规划修编战略研究,尽快争取启动规划修编,拓展建设用地空间。在严格依法的前提下,用足用好现有政策,努力做到“六支持”。即支持“三农”(农村发展、农业增效、农民增收)、“三高”(电子信息、生物手程、新材料等高新技术项目)、交通能源水利等基础设施和重点项目、国有企业改革及民营经济发展。加强基础性、公益性地质调查和矿产资源勘查,以铁、铜、铝土矿、铅、锌、金、银、金刚石、钾盐等为主攻矿种,以矿区深部、重要矿区成矿带外围和新类型矿区为重点,运用新理论、新技术、新方法,力争使地质找矿取得重大突破,扩大资源储备,保障经济发展对矿产资源的需求。

建立稳定的基础测绘投入和更新

机制,全面提升山东省数字化测绘生产和信息化测绘服务保障能力,满足经济建设和社会发展对地理信息资源的广泛需求。

(六)强化对国土资源的宏观调控。充分发挥国土资源部门在经济发展中的宏观调控作用。一是制定和完善建设用地定额指标和土地集约利用评价指标体系,明确单位土地面积的投资强度、产出率等指标,坚决遏制低水平重复建设;二是适应市场变化,继续采取措施,强化对优势矿产开发总量的调控,严格执行矿产资源规划,加大对重要矿种和重要矿产地的资源保护与合理利用的管理力度,防止大矿小开,逐步改变布局不合理的问题。对优势矿产和战略性矿产资源实行保护性开采。

(七)完善国土资源市场建设。一是建立健全土地使用权、矿权交易管理法规体系,完善国土资源资产监管制度,强化政府对土地和矿权市场的宏观调控;二是全面落实国有土地使用权、探矿权、采矿权招标拍卖挂牌出让制度,规范出让行为;协同监察部门认真做好迎接国家对土地使用权招标拍卖挂牌出让检查的各项准备工作;三是建立健全国土资源有形市场和价格调控体系,确保国土资源资产的保值增值;四是积极发展独立公正、规范运作的专业化国土资源市场中介服务机构;五是强化措施,加强调度,全面完成今年政府土地收益目标任务。

(八)强化国土资源执法监察与信访工作。进一步加大执法监察力度,强化动态巡查,严肃、公开查处土地、矿产测绘违法大案要案,坚决纠正一些地方存在的有法不依、执法犯法、管理松弛问题。严格落实信访目标责任制,强化督导检查,切实把群众反映的问题解决在基层、解决在萌芽状态,确保社会稳定。

(九)切实加强国土资源队伍和作风建设。进一步强化国土资源管理

职能,加强基层机构队伍建设和专业技能培训,提高执法人员的政治素质、业务素质 and 行政执法水平。严格落实行业作风、政务公开、行政审批和廉政建设等配套制度,进一步转变职能,改进作风,牢固树立科学的发展观和正确的政绩观,坚决执行国土资源系统行政为民措施、工作人员禁令和机关工作人员“十不准”纪律,勤政为民、求真务实、扎苦苦干,切实为党委、政府当好参谋,为基层搞好服务。

(十)深化省以下国土资源体制改革。根据中央要求,在省委、省政府的领导下,积极稳妥地深化省以下国土资源管理体制。重点加强省级人民政府管理国土资源工作的权力和职责,强化省级人民政府及其国土资源主管部门执法监察工作,调整省以下国土资源主管部门管理体制,依法集中土地利用总体规划和农用地转为建设用地的审批权,理顺省以下国土资源主管部门的机构管理体制。

(十一)加强事业单位各项管理。一是强化内部管理,完善制度建设,严格落实经济目标责任制;二是深化人事制度改革,完善分配制度,改善和提高职工生活;三是面向市场找机遇,一心一意谋发展,千方百计搞创收,努力实现事业单位经济的快速健康发展。

国土资源管理政策性强,法律法规严格,面临政治风险,社会各界关注。我们有信心在省委的正确领导下,树立科学发展观,加强国土资源法规建设、制度建设、队伍建设、党风廉政建设,加强建设用地审批管理,促进科学集约用地,提高工作效率和服务水平,促进人与自然的和谐,促进经济社会的全面、协调、可持续发展。

(此稿为王文升厅长在厅党组理论学习中心组读书会上的讲话)