

山东地矿经济工作的战略转变与发展对策^{*}

李光友

(山东省地质矿产勘查开发局,山东 济南 250013)

摘要: 战绩卓著的山东地矿工作经历了改革开放以来的战略转变,并面临新的战略转变。总体发展趋势是:需求驱动,领域拓宽,技术先导,服务优先,采取得力措施,完成既定改革任务,山东地矿经济将加快发展。

关键词: 地矿经济工作;战略转变;发展趋势;对策;山东省

中图分类号: F423.3 **文献标识码:** C

山东地矿经济随着地质工作深化而不断发展,随着地质工作的延伸而不断拓展,现在已成为一个特色的经济。它是整个山东经济的重要组成部分,在经济发展中起着重要基础性作用。

1 党的十一届三中全会以前山东地矿经济工作回顾

新中国成立初期,在山东进行地质调查的单位较多,各自开展工作,没有统一管理。1958年4月21日,山东省地矿局成立,山东地质工作正式步入统一领导和管理的阶段。地质队伍充实加强,设置了许多专业队伍,地勘费投入显著增大,各类设备较以前增加了一倍。对石油、金、金刚石等国家急需矿种和磷、云母等非金属矿种的地质勘查工作得以加强。

进入20世纪60年代,山东地质工作压缩勘探战线、压缩钻探工作量,集中优势力量加强重点地质勘查和地质科研工作。1961年东营打出第一口“千吨井”,发现华北最大的油田——胜利油田;1964年在招远发现了新类金矿床“焦家式”金矿;1965年在蒙阴发现了第一个有工业价值的金刚石原生矿。这一时期的山东地质工作呈现出一派新景象。

2 党的十一届三中全会以来山东地矿工作的战略转折

从党的十一届三中全会到现在20多年间,山东地矿经济工作实施战略转变,改革和发展全面推进。每一个发展阶段,都有自己的鲜明特点,都留下了深

深的历史烙印。

2.1 “六五”时期的地矿改革工作

调整整顿。在中共中央“调整、改革、整顿、提高”和地质部门以地质找矿为中心的方针指导下,对地质工作任务部署进行调整。处理好国家重点与地方需要的关系,突出重点,兼顾一般。20世纪80年代初,把工作重点从“二金(金、金刚石)、铁”调整为“二金、水”;1985年又调整为“金、水、非”,在加强胶东重点金矿工作的同时,加强了鲁东南、鲁中南和鲁西的综合普查力量,探明了一批非金属矿产。

专业化改革。从1980年开始,按专业化原则改组地质队,目的是想把探矿工程及其他带有工程施工性质的工种,按企业化原则管理。

实行经济责任制。伴随队伍改组,实行了设计预算包干、节约分成的经济责任制。地矿部于1984年2月下发了《关于进一步完善设计预算包干、节约分成的经济责任制的若干意见》,对加强工作的计划性和成本核算,加强基础工作起到了推动作用。

简政放权。1984年10月党的十二届三中全会制定了《关于经济体制改革的决定》,提出了社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济的理论。地矿部门确立了以“三化”(地质工作成果商品化、地质勘查单位企业化和地质工作社会化)进行地质体制改革的方针。扩大地质队自主权,试行队长负责制,改革计划管理体制等为“七五”改革工作奠定了基础。

^{*}收稿日期:2003-06-14;修订日期:2003-07-10;编辑:王先起

作者简介:李光友(1964-),男,山东青州人,高级经济师,主要从事管理工作。

2.2 “七五”时期的地矿改革工作

“七五”期间,各项改革继续深化。着重抓了地质项目管理、承包经济责任制、全面推行队长负责制等工作。产业结构调整也逐步加快,按地矿部制定的“一业为主、多种经营”方针,地质市场、多种经营迅速发展,产业经济结构不断优化,地勘经济实力有了较大增强。

2.3 进行地质体制改革和产业结构调整

以1992年邓小平南巡讲话和十四大召开为标志,山东地矿经济步入了一个崭新阶段。全局广大职工认真学习贯彻邓小平同志南巡讲话和党的十四大、十五大精神,进一步解放思想,转变观念,努力适应建立社会主义市场经济体制的需要,正确处理改革、发展和稳定的关系,积极推进战略性结构调整工作,“一业为主、多种经营”,这一时期是队伍结构调整最快,产业经济发展最快,综合实力增长最快的时期之一。

2.4 属地化管理与企业化经营改革

1999年4月30日,国务院以国办发[1999]37号文,印发了地质勘查队伍管理体制改革的方案的通知。这次改革的目标是:建立适应社会主义市场经济体制,有利于矿产资源优化配置和合理利用,有利于矿产资源严格管理和有效保护,政企(事)分开,统一、协调、有序、高效的管理体制。改革的原则是,按照社会主义市场经济的要求,实行有效的宏观管理,充分发挥市场对资源配置的基础性作用,促使矿产资源的合理利用和有效保护,实行政企(事)分开,强化国土资源行政主管部门对地质矿产资源执法监督的职能,中央和省一级保留一部分承担基础性、公益性、战备性地质勘查任务的骨干力量,将其余地质勘查单位逐步改组成按照市场规则运行和管理的经济实体;正确处理好中央与地方、部门与部门之间的关系,充分调动各种积极因素,发挥各方面的作用。国务院文件还提出6条改革的政策措施。

3 取得的成绩和现存主要问题

(1)40多年来,在全省范围及近海海域开展区域地质、区域水文、工程地质、区域地球化学等基础性调查,全面提高了我省地质研究程度。编制出版了120万~1100万系列性基础地质图,为国土规划、国防建设、农业区划、地质找矿、水文工程环境地

质勘查、地质科研、教学等提供了基础性资料。

(2)四十多年来,我省地质工作坚持以找矿为中心,系统开展矿产调查、普查与勘探,在地矿和冶金、石油、煤炭、化工、建材等部门共同努力下,已发现各类矿产144种,探明储量的矿产75种(能源矿产7种,金属矿产24种,非金属矿产42种,水气矿产2种)。其中金矿、自然硫、石膏、玻璃用砂岩等8种矿产居全国第一位;石油、钴矿、菱镁矿、金刚石等7种矿产居全国第二位;晶质石墨、滑石、钾盐、碱用灰岩等8种矿产居全国第三位。国民经济赖以发展的15种支柱性重要矿产在我省都有探明储量,其中煤、石油、铁矿、铝土矿、金矿、石灰岩、矿盐等矿产居全国前10位。

(3)40多年来,我省水文、工程、环境地质工作为发展工农业生产、城乡供水、环境保护、地质灾害治理、重点工程与国防建设等进行了大量调查,做出了突出的贡献。在全省范围开展区域地下水资源调查和评价工作,查明了地下水区域分布规律和资源潜力。在各地市长期进行地下水勘查,对合理开发利用地下水进行了监督管理,提供了一批供水水源地和大量具有实用价值的水文地质资料。先后对济南卧虎山、青岛崂山、烟台门楼、淄博太河等25座大中型水库进行了工程勘查评价,完成了省内高速公路、公路隧道、大型桥址、港址、运河闸枢纽工程、民航机场等大中型工程地基勘查评价。先后完成潍坊、日照、十里泉、禹城、高密、胶州小麻湾、临沂、聊城等新建或扩建的大型发电厂基础工程地质勘查,为我省第一核电厂可行性进行勘查论证,并为鲁南水泥厂、济南涤纶工程等一批大中型工程进行厂址地基稳定性评价。在青岛、烟台经济开发区进行了系统的城市工程地质勘查,为城市建设规划提供基础地质资料。编制了全省区域性环境地质、环境水文、灾害地质、元素地球化学等专门性系列图件与图集,为研究区域环境、生态失调、自然地质作用和人类活动对环境的影响提供了基础性资料。

(4)地质找矿理论与地质、物化、遥感、实验测试、测绘和探工等。勘查技术水平显著提高,勘查方法由单一方法向综合方法发展,技术装备由手工操作逐步向半机械化、机械化、自动化、微机化、数字化方向发展。

(5)山东地矿经济运行中现存主要问题:队伍结构不合理,经营管理人才短缺,专业技术人员的比

重大幅下降; 经营性资产结构不合理,设备更新缓慢; 产业的重复与雷同; 离退休人员比重过大,地勘经济负担沉重; 矿业权经营管理水平亟待提高; 地勘单位对矿费项目依赖过大,长远忧患意识差; 省级事业单位改革步伐加快,地勘单位面临更大的挑战。

4 山东地矿经济工作的发展趋势

4.1 地质工作面临新的战略转变

据预测,到2010年,山东省45种主要矿产中将有33种不能满足经济发展的需求,其中石油、黄金、铝矿、金刚石矿产将失去优势,铁、铜、铅、锌等大宗常用矿产对外依赖程度将进一步攀高,硫、磷、钾盐和地下水资源将严重短缺。矿产资源的过度开发和掠夺性开采,不仅造成资源浪费,而且会导致地面塌陷、沉降、地裂、泥石流等地质灾害,产生的废石、废水、废渣更是直接污染环境,致使土地和水资源遭到破坏,生态平衡失调。这些已成为制约全省经济发展的突出因素,将给我省可持续发展带来较大压力和不利影响。地质工作是实施可持续发展战略的支柱性、基础性工作。江泽民总书记指出:“地质科学的根本任务在于认识地球,并利用这种认识去保证人类生存发展所需要的自然资源,保护和改善人类的居住环境。从这点来说,地质学家肩负的使命艰巨而又光荣”。加强地质工作,提高对经济、社会可持续发展的资源保护能力和多重服务功能,合理利用与保护资源和环境,在不断探索中树立科学的地球观,实现人与地球的和谐,符合“三个代表”重要思想的要求。进入新世纪,地质工作必须与时俱进、改革创新,实行新的战略性转变,建立与社会主义市场经济体制相适应的地质工作体制。与前50年以外延式发展为主不同,现在是以保护可持续发展为目标,以我国加入世贸组织为契机,地质工作调整、改革、开放和全球化相交织。现在面临的是更侧重于内涵式发展的新的战略性转变。从计划经济体制下的地质工作转向社会主义市场经济体制下的地质工作;从传统地质工作转向以“地球系统科学”为核心内容的现代地质工作;从资源保护为主的地质工作转向资源、环境保障并重的多目标、多功能地质工作;从主要依靠国内“一种资源、一个市场”转向发挥比较优势、参与全球化的“两种资源、两个市

场”。通过这一系列重大战略转变,地质工作会更加紧密地与经济建设和社会发展相结合,更好地为经济、社会发展服务。

4.2 地质工作发展的总体趋势

(1)需求驱动——地质工作的驱动机制由传统的供给驱动型向需求驱动型转变。首先是国家需求。满足国家经济发展对矿产资源的需求,保障国家经济安全,是地质勘查长期的核心任务。其次是社会经济发展需求。随着社会经济的发展和人口的增长,对土地、矿产资源和能源、水资源等的需求还会不断加大。第三是公众需求。在提高公民素质方面,迫切需要有关地球、星体、生命、人类起源和演化的知识。

(2)领域拓宽——地质工作的研究领域不断拓展,从以寻找、发现矿产资源为主的矿产型,转变为兼顾资源与环境保护、灾害减轻的资源与环境并重的社会型。其一是地质工作重点向环境和灾害领域转移,转向水量与水质、灾害、地理和制图信息、环境污染、土地和水的利用、不可再生资源、环境对身体健康的影响等7方面的工作。其二是地质工作的对象从基底岩石为主转变为兼顾基底岩石和地表第四系沉积物。地球表层研究将迅速崛起。地球表层系统的变化直接影响人类的生存与发展。传统的地质填图转向以土地为载体的多目标地质填图,如多目标地球化学填图和生态地质填图,可帮助解决日益严重的人口增长和城市化发展问题,农业和农村发展问题,生态失衡、环境污染和土地退化问题,水资源短缺和废物处置问题,全球气候变化和酸雨问题。其三是传统矿产资源勘查评价的指导思想由以资源技术评价为主,转变为环境评价、技术评价和经济评价相结合的综合评价。将环境、资源、土地利用以及技术发展等因素合成一体进行矿产研究,强调加强矿产环境研究、工业矿物评价、应用矿床研究,以及地球化学背景研究等,其结果是矿产调查范围和研究领域大大拓宽,几乎覆盖从矿床发现到再加工的矿业生产一切方面。其四是地质调查和地质科学研究的对象和领域不断拓展,往往涉及许多学科和不同的部门,必然导致多学科的交叉、多技术的联合和跨部门的合作。特别对于许多显然与地质科学有关的环境问题,以及生物学、海洋学、气象学和医学等有关问题,往往需要采取多学科手段解决。

(3)技术先导——地质勘查所依赖的技术手段

由传统的老三件——罗盘、锤子、放大镜,发展成新三件——GPS、掌上机、数码相机等。以信息技术和空间技术为代表的高新技术的广泛应用,将彻底改变地质工作的手段和成果表达方式,极大地提高地质调查的质量和效率。

(4) 服务优先——地质工作的服务意识不断增强。从传统的被动服务转变为主动服务,地质成果的表达以用户为核心。更加重视利用现代技术传播地学信息,为社会和公众提供快捷、有效的服务。在整个地质工作由供给驱动向需求驱动转变的过程中,地质调查机构服务优先的意识会不断增强,服务方式、服务水平等方面都会有巨大转变和提高。

5 加快山东地矿经济工作发展的对策

5.1 指导思想和基本原则

以邓小平理论和党的十六大精神为指导,按照社会主义市场经济的要求,深化改革、创新机制,调整结构,推进企业化经营,建立山东地矿工作新体制,促进山东地质事业的健康持续发展。坚持解放思想、实事求是、与时俱进的原则;坚持改革、发展、稳定协调统一的原则;坚持总体设计、分步实施、积极推进的原则;坚持加强领导、注重实效的原则;坚持发挥地质优势、服务地方经济的原则。

5.2 改革与发展的总体思路

(1) 适应社会主义市场经济要求,改革现行地质队伍管理体制。将属地化管理的所有地勘队伍,实行集中统一管理,充分发挥人才、资源和装备优势,重新组建一支技术素质高、装备精良的地质勘查队伍,省级地质野战军,承担国家、省及地方的基础性、公益性、战略性地质调查任务。

(2) 以局为单元,以队为基础,积极推进产业结构和队伍结构调整。以产业和地域为关联,以结构调整为主线,以产权制度改革为抓手,以分配制度改革为动力,市场运作和行政手段并重,逐步把局直属的公司做实做大做强,发挥龙头作用,利用2~3年时间,形成“以地质勘查业为主导产业,以勘察施工、矿业开发为支柱产业,以探矿机械加工制造业、珠宝业、旅游服务业为特色产业”的产业格局;形成省级地质野战军、地矿工程集团、鲁地矿业公司、地矿实业公司,即“一军三公司”的基本组织格局。

(3) 以队为基础,在保留地质队事业性质的前提

下,加快推进地勘单位企业化经营。通过实施“三分开一分流”,即经营性资产与非经营性资产分开、主业与辅业分开、资产所有权与经营权分开、人员分流,在地勘单位基本形成事企分开“一队一公司”的格局。队主要负责基地物业管理、离退休职工管理、地勘职工事业身份管理、社会保险管理、下岗及分流人员管理等。公司由精干人员、优良资产组成,奔市场、创效益,承担国有资产的保值增值义务,形成支撑地勘单位发展的主要经济实体。

(4) 局、院机关的改革。按精简效能原则继续深化改革,转变管理职能和机关作风,实现“小机关、大服务”功能。营造干事创业的浓厚氛围,积极为富国强局做贡献。

5.3 改革与发展的主要任务

(1) 按照国办发[1999]37号文和国土资发[2001]56号精神,组建地质野战军。这是承担国家和地方基础性、公益性、战略性地质勘查任务为主,带动整个山东地质事业的健康发展的骨干队伍。

(2) 积极稳妥推进地勘单位改革。一部分从事公益性地勘工作、管理基地和离退休工作等,作为事业性质,保留地质队的牌子,由省地矿局核拨一定的工作经费和管理费用;一部分作为企业性质,利用现有的企业法人资质,从事对外创收。待条件成熟后,深化产权制度改革,在队属企业建立现代企业制度。鼓励投资主体多元化,积极推进股份制,发展混合所有制经济,逐步变地矿内部企业为社会企业。

(3) 大力发展地质勘查业。紧密结合我省经济建设和社会发展的需要,重点实施以下“五项工程”:一是实施找矿工程。重点寻找隐伏矿床和深部矿床;以寻找金矿、金刚石、蓝宝石等优质矿产为主。二是实施找水工程。优先开展大中城市地下水资源的调查评价;做好南水北调、西水东调相关地质工作,圈定和查明一批地下水供水水源地。三是实施清洁能源勘查工程。重点开展地热、煤层气资源的普查工作,加快新能源的开发和利用步伐。四是实施基础地质工程。承担国土资源大调查项目,掌握基础性地质资料。开展海洋地质调查和农业地质专项调查。对黄河悬河及山东主要江河湖坝稳定性工程进行地质调查。五是实施生态环境地质与地质灾害防治勘查工程。进行城市生态环境地质调查,为我省城市布局和城市规划提出基础性的意见和建议。开展地质灾害防治工作,加强对17个地市地质

环境的日常监测,及时了解、预测和防治地质灾害的发生。在实施五项地质工程的同时,积极实施“走出去”战略,开发“两个市场”。坚持“一业为主、多元化经营”的方针,发展与矿业相关产业。

(4) 加快产业结构和队伍结构调整。一是对地勘单位进行战略性重组,通过产业结构、队伍结构的调整,对现有资产进行重组,盘活存量资产,扩大经营规模,提高经济运行质量;二是进一步理顺三个集团公司的内部关系,完善法人治理结构,以项目为龙头,以效益为核心,以发展为根本,提高市场竞争能力,不断拓展经营服务领域。

(5) 建立和完善激励和约束机制。改革干部人事管理制度,将地勘单位领导班子与企业领导班子分开,地勘单位领导班子由地矿局任命。企业董事会按法定程序产生,经营班子由企业董事会聘任。重点强化对经营者业绩的考核。事企分体运行后,地矿局对地勘单位班子考核以国有资产保值增值、地勘费的使用、经济效益的提高、职工工资的增长和基层单位的稳定五个指标为主,同时考核班子自身建设和精神文明建设情况。

5.4 加快地勘单位改革和发展的措施

(1) 加强领导,妥善部署。从实际出发,制定局机关深化改革、野战军组建、局直属企业规范、地勘单位事企分开及队属企业改制等实施意见。组织、协调、指导地勘单位改革工作,与省直有关部门密切联系,争取政策,为加快地勘业改革和发展创造良好

的环境。

(2) 上下结合,抓好落实。各地勘单位都要按照局的总体部署,制定本单位实施意见,明确改革的目标,发挥自身优势,培育主导产业,制定切实可行的发展战略,加强和改善经营管理,做好减员增效、再就业和社会保障工作,确保全局改革的顺利进行和总体目标任务的实现。

(3) 以重点工程为抓手,在全局形成干事创业的良好局面。实施以局长工程、处长工程和队长工程为主要内容的重点工作目标责任制。每个人身上都有重担,把大家的心思引导到抓发展这一第一要务上去,形成在振兴事业中凝聚人心、在团结奋斗中克服困难、在加快发展中统一思想的局面。

(4) 保持队伍稳定。充分发挥地勘单位党组织的政治核心作用,用十六大精神统一地勘系统干部职工的思想,引导广大干部职工支持改革、参与改革,正确处理好改革、发展与稳定的关系,保持队伍稳定,保证完成各项改革和发展任务。

(5) 加大干部队伍的交流力度。把省地矿局部分优秀干部通过交流、挂职锻炼等形式,到地方政府任职,提高干部队伍的整体素质和驾驭市场经济的能力。同时吸收地方干部和优秀人才到地勘单位来任职,补充新鲜血液,为地勘单位改革发展增添新的生机与活力。

参考文献(略)

Strategic Transformation and Development Study of Geology and Mineral Resources Work in Shandong Province

LI Guang - you

(Shandong Bureau of Geology and Mineral Resources, Shandong Jinan 250013, China)

Abstract: Geology and mineral resources work in Shandong province experienced strategic transformation and are facing a new transformation. Its total developing trend is: demand driving, sphere widening, technology leading and serve preceding. By using effective countermeasures to finish given reform target, economic development of geology and mineral resources in Shandong province will be promoted.

Key words: Economic work of geology and mineral resources; strategic arrangement; developing trend; countermeasures; Shandong province