



2003年测绘工作总结

2003年测绘工作总结

2003年测绘工作总结

山东省国土资源厅测管处

2003年山东省测绘工作以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导,按照厅党组提出的“强化管理,规范服务,理顺关系,建章立制,严格执法,再上台阶”的要求,以不断完善测绘法规体系,不断强化测绘行政管理,不断强化测绘市场监管,不断推进“数字区域”建设,不断强化测绘保障能力为目标,解放思想,与时俱进,团结奋斗,扎实工作,全年工作取得了显著成绩。

1 测绘法制建设有新进展

针对新《测绘法》实施后,原《山东省测绘管理条例》已不适应形势的发展,加紧了山东省《条例》的修订工作。经过积极争取,《山东省测绘管理条例》(修订草案)列入了省人大2003立法计划。因该《条例》经广泛征求各方意见,数易其稿,目前已比较成熟,从而为明年确保出台实施打下了坚实的基础。

针对多年来,测绘单位汇交测绘成果不积极,行为不规范等问题,根据新《测绘法》等法律法规规定,结合山东省实际,制定了《山东省测绘成果汇交暂行办法》,进一步明确了测绘成果汇交主体、内容、形式、程序,规定了测绘成果汇交的分级管理

制度,明确了省、市分别接受的范围,规定了测绘项目施测前报告制度等,使新《测绘法》关于加强测绘成果的汇交管理的规定落到实处。该《办法》将促进测绘成果共享。

针对近年来山东各地与外商合资合作项目越来越多,对外提供测绘成果比较频繁和有些地方对外提供成果行为不规范的现象,制定下发了《关于严格执行对外提供测绘成果有关规定的通知》,要求各级测绘行政主管部门从维护国家安全的高度充分认识对外提供测绘成果的重要性,重申对外提供测绘成果的有关管理规定,进一步实现了对外提供测绘成果的规范化管理,有力地防止了测绘成果的失密、泄密。

市、县测绘主管部门也着手修订或制定了有关规定、制度。如莱芜市测绘行政主管部门发出通知,就强化测绘行政管理,规范测绘市场秩序,促进测绘市场健康发展提出了要求;聊城市测绘行政主管部门和房地产行政主管部门为强化房产测绘市场管理,也联合下发了文件。这些举措都起到了很好的作用。

2 测绘质量大检查活动扎扎实实、富有成效

为全面贯彻落实国家测绘局关于开展测绘质量监督检查活动的部署,切实抓好测绘质量管理与测绘产品质量监督检查工作,确保为领导决策和经济建设提供精确可靠的地理信息成果,全省认真开展了“测绘质量大检查活动”。

为切实组织好大检查活动,3月20日召开了全省测绘工作会议,对测绘质量大检查做了全面部署。省、市分别成立了领导小组,召开专题会议,部署检查工作。加强了组织协调,印发了“测绘质量监督检查活动实施方案”,整个大检查活动按照动员部署、单位自查、省市检查、省厅验收、国家抽查五个阶段进行。省国土资源厅委托省测绘产品质量检验站具体负责全省甲、乙级单位及中央、省直驻济测绘单位的质量检查;各市测绘行政主管部门负责本行政区域内丙、丁级测绘单位的质量检查。克服非典不利影响,编写了培训教材,深入到各地现场进行了教育培训,并加强了督导检查。自今年3月到目前为止,全省各级测绘主管部门共下发实施方案等指导性文件51份;出动人员到各登记测绘单位检查指导质检工作493人次,检查单位466个(含房产测绘单

位), 占总单位数的95%, 检查测绘项目630余项; 举办培训班15期, 参加培训单位473个, 培训人员近1000人次; 现场发现并督促整改各类质量问题2600余条; 建立测绘质量管理体系321项; 在青岛、聊城两地设立了山东省测绘产品质量检验站分站; 为配合质量监督检查活动的深入开展, 还举办了全省测绘质量评优活动。总之, 就目前督导检查情况看, 山东省测绘质量监督检查工作已取得阶段性的成效: 一方面是对测绘主管部门, 通过认真履行《测绘法》赋予的测绘成果质量监督职能, 丰富了测绘行政管理内容, 提高了对测绘质量监督重要性的认识, 积累了对测绘质量进行监督管理的经验。这为提高当地测绘质量水平奠定了基础。另一方面是强化了测绘单位的质量意识, 促使测绘单位进一步建立健全了测绘质量管理体系, 极大地促进了测绘产品质量的提高。

3 地图市场日常监管进一步加强

(1) 在对全省整顿和规范地图市场秩序工作全面考核验收的基础上, 为了更好地总结整顿经验, 充分肯定部分先进市县的工作成绩, 推动各市测绘主管部门开创测绘工作新局面, 对这项工作进行了认真总结, 并对工作中涌现的先进集体和个人进行了表彰。表彰滨州市等6个市级先进单位, 章丘市等34个县市级先进单位, 崔登祥等69个先进个人, 对继续深入开展整顿和规范地图市场秩序起到了推动和鼓励作用。

(2) 在9月23日国家整顿和规范地图市场秩序工作办公室召开的“全国整顿和规范地图市场秩序工作总结表彰电视电话会议”上, 山东省整顿和规范地图市场秩序工作办公室、青岛市规划局、滨州市国土资源局被评为“先进集体”; 五位同志被评为“先进个人”。

(3) 5月份, 印发了《关于继续抓好整顿和规范地图市场秩序工作的

通知》, 督促各地毫不松懈地继续抓好地图市场整顿工作。10月份, 山东省国土资源厅与工商行政管理局等五部门转发了六部委《关于进一步加强地图市场监督管理工作的意见》, 对强化地图市场秩序日常监管, 防止问题地图回潮反弹提出了更加严格的要求。

(4) 强化对地图市场的日常监管。一是严格地图编制出版的审批。目前, 共审批公开出版展示地图近100余件, 以地图为载体进行广告标名业务40余件。二是按照国家测绘局要求, 组织开展了山东省地图市场调查工作, 调查各类地图产品近1000种, 进一步掌握了目前地图市场的动态。三是严肃查处了数起违法编制出版地图案件, 进一步净化了地图市场。

4 测绘市场监管力度不断加大

(1) 严格测绘市场准入。测绘资质年检中, 把测绘单位的测绘质量管理与测绘产品质量、测绘成果资料档案管理、测绘成果汇交等定为重点内容。注重实地检查, 实地考察单位的数量超过了质证单位总数的20%。省、市两级测绘行政主管部门对持证单位2002年完成的测绘项目进行了重点抽检。通过认真细致地年检, 依法缓登、降级及吊销《测绘资格证书》的持证单位达40余家。年检已成为强化对持证单位监管的重要工作。

本着总量控制、依法行政、严格把关的原则, 对日常申请测绘资质的测绘单位进行认真审核, 既审其材料, 又到现场查其真实实力, 对不合格单位坚决不予审批或报批。审批通过的单位, 在国家和省新闻媒体上予以公布, 接受社会监督。

(2) 加强了对航空摄影的审批管理。全年共审批青岛、威海、泰安、济一荷高速、海阳、临沂等地区航摄项目6项, 航摄面积积达12800余平方米。在审批中严格把关, 既保证了经济建设需要, 又避免了重复测绘给国

家造成浪费。此外, 还审批技术设计2项。

(3) 规范对外提供测绘成果行为, 维护国家的安全和利益。审批向外商、境外提供测绘成果7宗。

(4) 认真开展各市独立平面坐标系统的清理。目前已初步确定了9个市的可使用独立控制网, 其他市待进一步完善或重建。

(5) 加强督导巡查。厅分管领导和测绘管理处的同志多次分赴青岛、泰安、济南、淄博、东营、潍坊、烟台等市, 就地图市场整顿、测绘质量检查、实施测绘项目登记、测绘成果汇交制度、基础测绘机制建立等方面进行巡查, 并加强了对各市测绘主管部门的督查与指导。

(6) 严肃查处违法测绘案件。省、市测绘行政主管部门不断加大执法力度, 严肃查处并通报了烟台海港通信中心等一批违法测绘案件, 有力地净化了测绘市场。

5 地理空间基础框架建设取得新成绩

积极主动地向省政府领导和有关部门汇报、宣传推进“数字山东”和“数字城市”地理空间基础框架建设的重要意义。进一步完善了《“数字山东”地理空间基础框架总体设计方案》, 并通过了省内专家论证。重点抓了威海、济南“数字城市”的试点工作。

10月份, 由中国测绘科学研究院承担的数字威海三维地理空间基础框架建设顺利通过了国家测绘局和威海市政府共同组织的国家级鉴定验收。该项目建立了威海市建成区60余平方米的三维地理空间基础框架, 为数字威海建设奠定了坚实基础, 在规模化生产、经济实用和建设速度方面均居国内之先。该项目建立的三维地理空间基础框架可为城市规划、国土管理、人口户籍管理和政府决策信息化提供基础平台, 为专业信息的集成

与共享奠定了良好的基础。数字威海三维地理空间基础框架是全国第一个完整的三维城市地理空间基础框架。

由山东省国土资源厅立项申请,山东省国土测绘院具体承担的山东省地理空间基础框架建设项目(一期工程)实施方案,5月份通过了山东省信息产业厅组织的审查论证,已正式实施,目前已完成部分工作。该项目是“数字山东”计划的重要组成部分,是信息技术在地理空间信息系统建设中的重要推广应用,可带动多行业经济的发展,具有明显的经济效益和社会效益。

6 测量标志管理步入良性发展轨道

加强了对测量标志管理工作的领导。组织淄博、日照、青岛、威海等市开展了测量标志普查,进一步健全完善了测量标志管理档案。进一步落实了维护经费,完善了标志管护责任制,依法严肃查处了两起毁标案件,使测量标志的完好率不断提高,全省测量标志管理工作已步入良性发展轨道。在测标管护工作中,一些市开动脑筋,认真负责,扎实肯干,创造了好的经验。如淄博市针对财政经费紧张,乡村测量标志保管员因得不到报酬积极性不高、责任心不强的现状,规定测量标志保管员由乡镇国土资源所人员担任,每人负责数点的管护,而且把标志管护列入单位和个人的考核目标,从而强化了管护人员的责任感。滨州市开发了测量标志管护软件,在电子地图上标出了每一个点的位置、等级、高程、类别等数据,查阅方便,有利于管理。设在威海的全省唯一的GPS控制网A级点在一次施工中濒临毁坏,威海市测绘管理部门不但设法保住了该点,而且在周围采取了一系列保护措施,使该点成为进行测量标志保护教育的一大景点。

7 测绘保障能力不断提高

全省测绘单位不断增强自身市场竞争力,大大提高了测绘保障能力。到目前为止,全省共完成三角导线测量6601点;水准测量18136.3千米;完成1:2000及以上比例尺地形测图26582幅;1:5000—1:10000地形测图416幅;制作专题地图(含地图集)1063册,6021幅;地图印刷176.9千印张;制作1:10000及以上比例尺数字化地图6679幅、12125兆比特;航空摄影12800平方千米;省测绘资料保管单位向农业、交通、国土资源、能源、林业、土地、规划、水利、城建等部门提供各种比例尺地形图14067张,控制点成果9400多点(组)。全省全年共完成测绘产值3亿元。测绘事业的持续健康快速发展,为经济建设和社会发展提供了有力的测绘保障。

8 测绘宣传工作取得突出成绩

为了配合测绘工作开展,推介全省测绘队伍,宣传测绘行业取得的突出成绩,始终把测绘宣传作为一项重要工作来抓。基本上做到“典型事件确保发表,一般工作及时报道,重要

工作重点宣传”。为了介绍全省测绘队伍情况,同时使社会各界更好的监督各测绘单位,在国家和省报刊上分别开辟专版,公告山东省新取得测绘资质的单位。为了全面介绍全省测绘质量大检查活动所取得的成绩,总结经验,促进工作,在《中国测绘报》申请专版,报道了该项活动的开展情况,介绍了十个“质量先进”测绘单位。为了宣传依法编制出版地图的重要性,对地图编制、出版、销售、经营者进行警示教育,在国家和省两家新闻媒体上通报了全省去年查处的15个违法编制出版地图产品的典型案例。为了及时宣传全省测绘行业涌现出的好人好事,促进测绘工作的开展,全年在国家和省报刊等媒体上发表文章100余篇。另外,还采取了灵活多样的宣传形式,如向全省各有关部门和单位印发了《规范使用中国地图图形,维护国家主权民族尊严》宣传材料,提供了国家和山东标准地图图形,使人们在掌握规范标准的国家和省版图的同时提高了国家版图意识。

