

分配。这种投资机制,调动了各方面的投资积极性。目前,济宁市政府及社会、民间用于塌陷地治理的投资额累计达4亿多元,并创立了“挖深垫浅、充填复垦、挖渠疏排”等内容的生态环境治理“复兴模式”。三是对规划明确的地质灾害隐患区加大了群测群防及避让力度。如对淄博市黑旺塌陷区、泰安市泰山区省庄岩溶塌陷区的治理,省领导及时做出批示,省厅及塌陷区所在地国土资源部门多次组织力量进行地质灾害调查,落实防灾措施,确保了灾区群众的生命财产安全。四是建立矿山生态环境恢复治理保证金制度。最近省人大一审修改、二审即将通过的《山东省地质环境保护条例》将保证金制度作为其中的重要一条。目前,全省用于矿山环境治理的资金近10亿元,矿山生态环境综合治理面积已达1万公顷。矿山生态环境治理取得了巨大成效。

4 严格执法,强化监督检查,是实施好规划的重要保证

在规划的实施过程中,一是建立了矿产资源规划实施工作领导责任制。将规划编制和实施情况纳入政府国土资源工作目标责任制,由省长和各市市长签订目标责任书,一级抓一级,一级对一级负责。二是强化规划的宣传工作,广泛接受社会公众对规划执行情况的监督。三是将规划执行情况作为国土资源执法监察的重要内容进行监督检查,及时纠正各种违反规划的行为。不久前,山东省组织两个检查组分别由厅领导带队开展了矿产资源规划实施大检查,重点对规划禁采区及“三区两线”(重要交通道路沿线、海岸线,城市规划区、风景名胜区、自然保护区)可视范围内的山石开发

情况进行了全面检查,对违反规划的采矿活动依法进行了查处。青岛市崂山区根据省厅的部署,对禁采区内的山石资源开发进行了大规模的清理整顿。为防止反弹并从根本上解决问题,区政府将禁采区内的农民转为林业工人,负责矿山生态环境治理,植树造林,美化绿化崂山,取得了很好效果。

虽然全省矿产资源规划实施工作取得了一定的成绩,但仍存在一些不容忽视的问题:一是各县(市、区)规划编制与实施工作进展不快,尚未审批;二是基层规划实施的保障体系不健全;三是规划信息系统还没有建立起来。因此,今后将研究制定《山东省矿产资源规划实施管理办法》,继续扎实推进矿产资源规划的实施管理,推进矿产资源的科学开发、综合利用和有效保护,为全省经济社会发展做出新的更大贡献。



整顿规范土地市场服务经济发展大局

诸城市人民政府副市长 赵秉甫

“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”是基本国策。近年来,为实现经济可持续发展,党中央、国务院对国土资源工作高度重视,多次开展土地市场整顿,今年又在全国范围内集中开展土地市场秩序清理整顿工作,这对于落实土地基本国策具有重要意义。开展土地市场清理整顿,必须

与经济发展紧密结合,实现规范和发展的双赢。

1 整顿和规范土地市场秩序必须与建立社会主义市场经济秩序紧密结合

土地是人类生存与可持续发展的基础,也是不可再生的有限资源和宝贵财富。国土资源有效管理和永续利用,事关国家经济持续健康发展的大局,也事关子孙后代可持续发展的长远利益。在市场经济条件下,土地进入市场,并不是说土地就可以随意使用了。为此,必须从源头上、制度上

规范土地交易行为,充分培植发育土地市场,显化土地资源的资产价值,建立公平、公正、合理、有序的土地市场秩序。有人担心治理整顿土地市场秩序会影响土地市场的大好形势,影响到经济的发展,这是毫无根据的。恰恰相反,就是要通过清理整顿达到调控建设用地、依法供地用地的目的,实现保护耕地、集约用地的目标。市场经济不是纯自由经济,它是在国家宏观调控下的规则经济、秩序经济。土地市场不是“自由市场”,无论管理者还是被管理者,都必须在法律法规允许的范围活动,遵守市场的经营秩序、竞争秩序、管理秩序。如果土地市场不规范,秩序不正常,将会严重挫伤投资者的热情和信心,也会造成国土资源的重大浪费,势必影响经济健康发展和社会稳定。温家宝总理对此作出了重要批示:“一些地方土地市场秩序混乱,非法占地、非法入市的问题相当严重。对各地以各种名目非法占用、转让土地的行为要严肃查处,对违规建立的各类园区进行清理,对土地执法中的错误做法坚决纠正”。从诸城的实际情况看,土地市场不同程度地存在一些问题,主要是有的乱圈乱占,有的私自协议出让,有的随意设立园区,有的违反规划扩大建设范围等等。必须看到,土地市场作为社会主义经济的重要组成部分,是决不能放任自流的。对存在的问题,要抓住机遇,积极主动地采取措施,抓紧抓严,力求尽快全面解决。

2 整顿规范土地市场秩序必须与服务经济发展紧密结合

发展是第一要务。整顿土地市场秩序和整个国土资源工作都要做到服从于服务于经济发展,把促进经济发展作为的出发点和落脚点。2003年,诸城经济建设呈现出良好的发展势头,许多大项目、新项目纷纷上马,用地需

求量必然加大。这就要求必须正确处理耕地保护与经济发展的关系,改革创新与规范管理的关系,严格执法与热情服务的关系;不能因用地问题影响经济发展。清理整顿土地市场,必须做好“六个结合”,推进经济发展。一是与执行城乡规划紧密结合,严格红线、绿线、蓝线管制制度,让规划用地、规划管地的意识深入人心。二是与土地利用总体规划紧密结合,合理调控用地指标,严格控制用地审批,对一些圈占土地长期未利用的,依法收回,优先保证大项目建设用地需求。三是与招商引资紧密结合,通过清理整顿,建立公平、公正、合理的土地市场,优化投资环境,推动招商引资工作的开展。四是与园区紧密结合。清理整顿后,要进一步规范园区建设,突出重点,合理规划。对不具备条件的园区该撤消的撤消,该合并的合并,促进园区经济向规范化、规模化、集约化发展。五是与经营小城镇紧密结合。积极推动小城镇土地招标采购,提升土地价值,增加政府收益,积累发展资金。六是与加强基层政权建设紧密结合。通过清理整顿,打击非法用地行为,提升基层政权的形象和威望,形成加快经济发展的凝聚力。在土地供应上,坚持突出重点、调控总量、盘活存量、集约利用的原则,优先保证高新技术项目和重点项目用地需要。要立足实际,按法定程序抓好城市总体规划的调整工作,进一步明确城市性质,完善城市功能分区,本着科学合理的原则适当扩大规划用地规模,为经营城市和经济发展奠定基础。同时,进一步加大土地开发整理力度,充分挖掘存量土地潜力,保障和支持经济社会的持续、快速、健康发展。

3 整顿规范土地市场秩序必须与经济可持续发展紧密结合

人们需要谋生存求发展。这生存不仅是当代人的生存,还要给子孙后代留下足够的生存空间;人们所追求的发展,也决非满足一时之需的竭泽而渔式发展,而是可持续发展。所以,一定要树立正确的国土资源保护与可持续发展观念,树立辩证的保护观和发展观,做到既要保障城市建设和经济发展对土地、矿产资源的需求,又要保护好现有资源,为子孙后代留下赖以生存的物质条件。必须坚持按照法律和规划要求来支持发展,因为只有这样的发展,才是可持续的发展,才是有经济效益、社会效益、环境效益的发展,才是健康的发展。整顿和规范土地市场秩序的根本目的在于建立规范、有序的土地资源配置新机制,促进土地资源保护和土地资源利用效益最大化。要坚持土地利用统一规划、统一征用、统一储备、统一配置、统一管理“五统一”制度,进一步完善“一个渠道进,一个池子蓄,一个口子出”的土地储备机制,确保政府对土地的垄断供应权。要加强制度建设。制度管长远、管根本。只有制度健全,严格土地管理,土地市场才有法可依,才能发挥应有作用,土地资产才能合理显现。要按照经营城市的思路,坚持依法管理,市场化运作,全面推行招标采购、挂牌出让,靠市场机制配置资源;做到既要搞好土地供应,保证经济发展需求,又要实现土地资源的最佳效益。要加大土地执法力度,严管重罚。对违法用地、违法建设和各类非法交易,发现一起,查处一起,该退耕的坚决退耕,该拆除的坚决拆除,该没收的坚决没收。不能简单批评了事、罚款了事、补办手续了事,不能让违法者占便宜,以避免土地市场的混乱,合理保护和利用有限的资源。总之,能不能正确处理保护与发展的关系,是衡量新时期国土资源工作的重要标准。