

## 标本兼治 综合治理

# 招远市黄金矿业秩序 实现根本性好转

中共招远市委办公室

招远是全国著名的“金城”，多年来，受黄金生产巨大利益的驱使和诱惑，黄金资源成为众多不法分子滥采乱掘、哄抢掠夺的目标，由此引发了大量的刑事、治安案件和安全事故及不良的社会现象。为了彻底铲除这颗影响全市政治社会稳定的毒瘤，2001年5月份，招远市委、市政府借全国“严打”之机，在全市范围内进行了大规模依法整顿黄金矿业秩序活动。到目前，历经两年的实践证明，招远的黄金矿业秩序整顿实现了矿业秩序由乱到治、集体经济由弱到强、安全事故由多到少、群众生活由穷到富的历史性转变，为全市经济的可持续发展奠定了坚实的基础。

——社会稳定局势实现了根本好转。历史的经验证明，招远的矿区乱，则全市乱；矿区稳，则全市稳。通过黄金矿业秩序整顿，所有的个体黄金大户全部彻底撤出矿山，使矿业秩序混乱引发的一系列社会矛盾得到有效解决，矿区乃至全市的治安局势实现了根本性好转。整顿前，全市年均发生矿产资源纠纷案件200多起，上百人对峙的恶性案件10余起；整顿后的2002年，全市仅发生资源纠纷案件

18起，大部分是玲珑矿田内规范矿井越界到玲珑金矿区内采矿案件，比整顿前下降了91%；今年1-5月份，全市发生资源纠纷案件8起，同比又下降27%。2002年，全市矿区刑事和治安案件同比分别下降57%和40%，今年1-5月份，全市矿区治安案件又分别同比下降16%。其中，2002年阜山镇矿区刑事案件同比下降70.3%，今年1-5月份同比又下降41.7%。随着全市社会局势的根本好转，群众的安全感也明显增强。该市九曲蒋家村整顿前，矿区的地痞矿霸、“黑保安”和团伙犯罪及流氓恶势力经常聚众打架斗殴，入室盗窃，群众缺乏安全感，250多户的小村豢养了150多只狼狗，招待所也被迫关门；整顿后该村的治安秩序明显好转，全村只剩下几只宠物狗，招待所也重新开业。

——矿山安全生产治理成效显著。整顿前，招远市大部分非法采金者采矿条件达不到国家安全规定要求，工作环境和劳动安全条件极差，引发了大量的安全事故。更为严重的是，非法采矿者采矿后不充填，形成大量的采空区，成为引发地质灾害的潜在隐患，成为悬在黄金矿山安全生产

头上的“一把刀”。据不完全统计，招远市采空区面积约300平方千米，占全市国土面积的近1/4，涉及9个乡镇、90个自然村。该市玲珑金矿界内集中井巷近300处，大部分没有安装必备的安全支柱，且坑连坑，矿连矿，满目疮痍，随时面临着井毁人亡的危险。2001年5月秩序整顿以来，招远市在产金镇成立黄金企业管理中心，牢牢控制村级黄金企业生产经营权；并建立严格安全生产检查制度，市镇两级安监人员定期检查企业安全生产，对发现的安全隐患，下达限期整改通知书，对逾期不改的单位，视情节轻重给予罚款或停产整顿。目前，已经取缔不达标的矿井295处，其中，取缔个体无证矿井186处，个体承包矿井109处；投资30多万元，组织开展4次大规模的矿山地质环境调查与评价，编制完成了招远市矿山环境保护与规划，为全市治理矿山提供第一手资料；组织建设绿色矿山示范工程3个，大型尾矿库治理示范工程2个，在全市88%的矿山推广了选尾矿砂井下充填办法，每年减少尾矿排放 $2 \times 10^6$ t；投资2700万元，回填遗弃的毛石场96座，治理塌陷区19处，复垦尾矿库100公

顷;投资3000多万元,改造矿井提升系统54个,消除安全隐患300多处,彻底改变了矿山安全生产的基本条件,创造了良好的安全生产环境,有效扼制了矿山的伤亡事故。2002年全市发生矿山安全事故同比下降78.3%,死亡率同比下降58.5%。

——集体经济发展驶入快车道。开采黄金资源原本是招远人民的共同致富之路,整顿前大量的资金流入非法采金者的腰包,加之非法采金者采富弃贫,采厚弃薄,给国家造成了巨大的资源浪费和经济损失。据统计,近十几年来,非法民采给我市造成的直接经济损失达12.7亿元,其中被盗采的黄金约11t,价值近10亿元。整顿后,按照市属矿业运作模式,从采矿、选矿和销售等环节控制镇村黄金企业,确保了全市人民的财富重新流向集体。

目前,该市复产的矿井58个,仅占整顿前的1/6,开工的选厂73处,仅占整顿前的1/4,在矿井和选厂大幅度减少的情况下,我市镇村两级集体收入却实现了大幅度提高。在镇级黄金收入上,2002年纯收入实现2700万元,比2000年增长17%。其中,阜山镇实现1000多万元,比2000年增长2.5倍,今年预计可达到1500万元,同比增长50%。在村级黄金收入上,2002年实现纯收入5200万元,比2000年增长39%。其中,阜山镇九曲蒋家村整顿前共有矿井25个、选厂3个,集体纯收入400万元,整顿后规范矿井4个、选厂3个,2002年实现520万元,增长30%,今年预计可达到1000多万元,同比增长近1倍;玲珑镇吕格庄整顿前共有矿井5处,2000年黄金纯收入约75万元,整顿后规范矿井1处,2002年实现黄金纯收入300多万元,增长3倍以上,今年预计可达到500万元,同比增长67%。与此同时,一些产金村还充分利用黄金生产的资金积累,大力发展非金产业。2002年以来,全市产金村共实施投资百万元以上非金项目

12个,总投资1.3亿元。其中,李家庄子村投资2600多万元,新上市最大的奶牛基地项目,存栏量达到300头;李家庄子投资1000多万元,扩建气调库,规模由2000t扩大到4000t;九曲蒋家村投资1500多万元,新上年产600t的粉丝厂。

——建立了确保矿业秩序持续稳定的长效机制。多年来,历届市委、市政府对非法民采都进行过不同程度的打击,取得了一定的整治效果,但由于种种原因,矿业秩序混乱的局面没有从根本上得到改观,陷入了屡整屡乱、屡乱屡整的恶性循环。2001年招远市委、市政府的这次整顿从黄金管理体制入手,在原村办企业的基础上,改制组建由镇黄金企业管理中心控股的黄金矿业有限责任公司,把矿山企业经营管理权收归镇(街道、区)政府,保持各镇对黄金矿业有限责任公司的财权、人事权和黄金经营权的绝对控制。一方面加强财务与人事管理,控制企业的核心权力:各产金镇都聘请了会计专业人员,对黄金管理中心下属的各公司会计账目每月检查一次,并定期召开财务分析调度会议,加强物资采购的价格管理,抓好采、掘、选的成本管理,最终达到对公司进行正确成本核算;在人事管理方面,各矿业公司经理和会计的任用或罢免由各村支部推荐,经镇里审核统一任用或罢免,工资由镇黄金企业管理中心从各企业调上来以后统一发放。另一方面,加强金精矿管理,把住黄金生产的关键环节:黄金矿业秩序整顿以来,各产金镇重点加强金精矿的管理,采取统一销售、统一结算等办法,彻底杜绝了金精矿流失现象。通过组建由镇黄金企业管理中心控股的黄金矿业有限责任公司,实现了各镇对黄金矿业有限责任公司的财权、人事权和黄金经营权的绝对控制。目前,全市共成立有限责任公司32个,其中蚕庄镇13个,玲珑镇7个,阜山镇6个,辛庄镇3个,金岭镇2个,梦芝办

1个。通过理顺机制,全市黄金矿业安全整治工作已经走出了“一松就乱,一乱就整,一整就叫,一叫就松,一松又乱”的怪圈,矿业秩序从根本上步入良性发展的轨道。

——产金村群众的生活水平明显提高。由于自然条件和个体采金户乱采滥掘等原因,该市产金村人均耕地少,水资源短缺,大部分群众生活困难,人均纯收入不足3000元。整顿后,矿山企业依法纳入村集体,有效壮大了村集体经济,提高了产金村群众生活质量。产金村群众的福利待遇明显提高。阜山镇九曲蒋家村2002年投资40多万元,为全村25岁至59岁的村民集体投保,从今年开始村集体每年将出资近10万元,彻底解决60岁以上的村民老有所养的问题;投资100多万元,建起了村级卫生院,聘请老中医为村民免费治病;每人每年的节日福利由原来的300元提高为现在600元;人均每月还新增10kg面粉,每年新增10kg油、10kg大米、一罐汽的福利待遇。产金村群众的收入明显提高。矿业秩序整顿之前,非法采金者大量雇佣外地民工,产金村民大部分失业。阜山镇九曲蒋家村整顿前80%的村民外出打工,年人均收入不足3000元,整顿后大部分村民在村办工厂就业,人均年收入近万元。玲珑镇吕格庄村目前也有150多人在村办企业上班,年人均收入也在1万元左右。产金村群众的生活环境明显改善。玲珑镇吕格庄村投资100多万元,按照小康村标准,全面改善居住环境。阜山镇九曲蒋家村投资30多万元,架设桥梁3座,硬化村级道路3千米,修建水渠5千米;投资80多万元,打了一眼直径30cm、深400多米水井,修建一座水塔,解决了群众长期吃水难的问题;投资80万元,建起了村民免费浴池;投资110多万元,建起了老年娱乐室和幼儿园。