



## 加强测绘监管 提高保障能力

山东省国土资源厅副厅长 邵清纯

测绘工作是国民经济和社会发展的一项前期性、基础性工作,通过提供与地理位置有关的各种专题性、综合性基础信息,广泛服务于经济建设、国防建设、科学研究、文化教育、行政管理、人民生活等领域,是社会主义现代化建设事业不可缺少的一种保障手段。今年年初,胡锦涛总书记要求:“推进‘数字中国’地理空间框架建设,加快信息化测绘体系建设,提高测绘保障能力”;“加强测绘统一监督管理和基础测绘工作”。温家宝总理指出:“今后一个时期中国测绘工作的发展方向,就是要进一步完善测绘管理体制和运行机制,发展开放型测绘。采用最先进的科学技术,加快国家基础地理信息系统建设,构建‘数字中国’地理空间基础框架。积极促进国民经济和社会信息化,全面提高测绘保障能力和服务水平,并为国际测绘的发展和进步做出更大的贡献。”

2003年及今后一段时间,全省测

绘工作总的要求是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻十六大精神,紧紧围绕胡锦涛总书记和温家宝总理对测绘工作重要指示的落实,按照山东省测绘事业发展五年规划的总体部署,以改革创新为动力,以满足政府决策、重大战略、工程建设和人民生活为根本出发点,全面实施新《中华人民共和国测绘法》(简称条例,下同),健全测绘法规体系,加强测绘统一监管;推动基础测绘更新机制尽快确立,加快“数字山东”地理空间基础框架建设;拓展测绘服务领域,增强测绘保障能力;努力提高依法行政水平,创建规范、健康、有序的测绘市场。

### 1 全面实施新《测绘法》完善测绘法规体系

新《测绘法》对测绘工作给予了准确定位,在加强测绘工作的统一管理、明确基础测绘的法律地位、强化

测绘市场监管、加强测绘成果的汇交、增强公民的国家版图意识、加大法律责任力度等方面都做出了新的规定。全面贯彻实施新《测绘法》,对于推进测绘依法行政,提高测绘服务水平具有重要意义。2003年,山东省测绘法制工作主要包括:

(1) 抓好《山东省测绘管理条例》(简称条例,下同)的调研修订。要配合省人大组织好对《条例》修订稿的调研和审改。各市要结合新《测绘法》和基层管理的实际,重点对市、县测绘管理职能的设置,基础测绘的经费落实、组织实施、质量监督、成果汇交、测量标志管护等方面,提出切实可行的建议。

(2) 制定配套的规范性文件。一是制定《严格执行 测绘工程产品价格 的规定》,并对《测绘工程产品价格》执行情况进行专项检查。二是制定《山东省测绘成果汇交暂行办法》,实行测绘项目施测前报告制度。三是制定对外提供测绘成果的规定,落实

国家对外提供测绘成果保密制度。四是制定测绘基准和测绘系统管理的办法,统一测绘基准和测绘系统。五是制定加强测绘质量管理工作的办法,确保为经济建设提供精确可靠的地理信息数据和成果。

## 2 努力推进“数字山东” “数字城市”地理空间 基础框架建设

建设“数字山东”、“数字城市”地理空间基础框架,为全省和区域电子政务及各种信息系统建设提供信息共享基础平台,是当前测绘事业发展的重要切入点。

(1) 继续积极主动地向政府领导和有关部门做好汇报、宣传和沟通的工作。通过多种形式宣传地理空间基础框架在整个社会信息化进程中的基础性作用,以开阔眼界,形成共识。

(2) 真抓实干,努力推进“数字山东”、“数字城市”地理空间基础框架建设。要认真学习借鉴兄弟省市的经验,进一步完善《“数字山东”地理空间基础框架总体设计方案》,组织专家论证。论证通过后,要抓紧做好各方面的协调工作,争取尽快立项。要抓紧实施“数字威海”试点项目,认真组织,总结经验,加以推广;济南、青岛、烟台、淄博、东营等市要积极做工作,争取尽快立项;其他市也要抓紧把这项工作列入议事日程,尽早起步。

(3) 积极参与政府电子政务工作。电子政务是当前信息化建设的一个重点,各级测绘主管部门要充分利用现有的基础测绘成果和高新技术,参与电子政务建设项目合作,积极为政府各部门电子政务建设提供基础平台。并要充分发挥测绘部门地理信息数据和技术优势,做好资料提供、技术支持、联合开发和后续服务工作。

## 3 完善基础测绘更新机制

## 加快地理信息数据库 建设推进基础测绘成 果广泛应用

要突出基础测绘在整个国民经济和社会发展中的基础性地位。

(1) 完善基础测绘更新机制。各级测绘主管部门要积极向当地政府和财政、计划部门宣传新《测绘法》,争取他们的大力支持,不仅要把基础测绘列入计划,而且要落实经费,并通过法规的形式把基础测绘更新机制固定下来。在此基础上,紧密结合当地经济社会发展的实际,做好基础测绘规划和年度计划的编制工作,按计划认真组织实施基础测绘项目,监督和指导经费使用,推行质量监理制度,确保成果质量。

(2) 加快地理信息数据库建设。全省要开展基础地理信息数据库建设的专项研究,使省级1:1万基础地理信息数据库建设尽快立项启动。各市也要抓紧推进大比例尺基础地理信息数据库建设,通过上下联动,提高全省地理信息系统建设的整体水平。

(3) 统一测绘标准和基准,推进成果共享。强制推行统一的技术标准,确保地理信息的广泛应用。加强对建立测绘基准和测绘系统的管理,推行国家统一的测量基准和测量系统,向社会提供统一的空间定位框架。建立坐标系统的成果要及时汇交,防止部门垄断,促进测绘成果的广泛共享。要加强与交通、地名、人口、资源等信息部门的合作,及时更新地理信息的内容,并广泛了解社会各界对地理信息产品种类和内容的需求,不断的改进产品和服务。

## 4 从提高测绘质量入手 加强测绘市场监管 规范市场秩序

测绘产品质量直接关系到各项工

程建设的质量和投资效益。目前山东省测绘产品质量下滑的主要表现是:测绘项目技术设计不规范、先作业后设计、施测完补设计、控制测量同级发展、测绘误差超限、错绘漏绘严重、地名注记混乱、等高线点线矛盾等等。这些问题的存在固然与测绘单位质量管理体系、作业人员的素质和质量意识有关,但重要的原因是全省测绘产品价格已经大大低于国家规定的最低价格。当前测绘市场中压价竞争的现象相当严重,100多万元的测绘项目能压到20~30万元。测绘产品价格的恶性竞争不仅扰乱了正常的测绘市场秩序,而且承担项目的单位势必要粗制滥造,导致测绘产品质量降低。“测绘产品质量第一”;“质量问题百年大计”,如果容忍这种状况蔓延,将遗害无穷。因此,2003年要从讲政治的高度,从对党和人民的事业负责的高度,以测绘产品质量为切入点,全面加强测绘市场监督管理,培育规范有序的测绘市场。

(1) 加强测绘资质管理。要按照“总量控制、有进有出、严格标准、现场查验”的原则,严格市场准入,并把测绘单位遵纪守法、诚实守信、保证成果质量、依法汇交成果等纳入资质监管内容。疏通市场出口,对违法违规的测绘单位,该降级的降级,该吊销证书的吊销证书,绝不能讲情面。只有这样,才能使测绘单位朝着正确的方向发展。

(2) 加强测绘质量管理。要根据国家测绘局的统一部署,认真组织开展全省测绘行业质量普查和测绘产品质量评优活动。同时,进行《测绘工程产品价格》执行情况专项检查,规范测绘价格管理,杜绝恶性压价竞争,使全省测绘产品质量有明显的提高。

(3) 加强测绘成果管理。要严格执行新《测绘法》中关于成果汇交的有关规定,通过实行测绘项目施测前报告制度,配合做好测绘成果汇交的

监督管理,并及时向社会发布测绘成果目录,避免重复测绘,促进成果共享。要加强对外商提供使用测绘成果的审批,严格执行测绘成果保密制度,维护国家安全。

(4) 加强测量标志管理。落实管护经费,继续开展测量标志普查维修,及时恢复损坏的测量标志,健全测量标志档案,完善标志管护责任制,不断提高测量标志的完好率。

(5) 加大测绘执法力度。要把测绘执法检查作为国土资源执法检查的重要组成部分;要把无证测绘、超资质测绘、压价竞争、质量低劣、违规招标、非法转包、不汇交成果等作为执法检查重点,加大对违法测绘行为的查处力度,切实规范好测绘市场秩序。

## 5 坚持不懈地抓好地图市场整顿工作

地图市场整顿是一项非常艰苦的工作,具有反复性和长期性的特点。2003年,要根据国家测绘局的部署,继续深入开展地图市场整顿和规范工作,并建立长期有效的地图市场监督管理机制。

一是要认真总结一年来地图市场整顿的经验,找出存在的问题,研究提出解决问题的办法,并抓紧依法处理已查处的案件,公开曝光典型案例,加强国家版图意识教育和地图法规宣传。二是要深入开展整顿和规范地图市场“回头看”活动,重点对地球仪、工艺品、电脑光盘、笔记本插图、公开展示标牌等问题比较集中的产品和车站、码头、机场、商场、旅游风景区等问题集中的地方进行检查,进一步净化地图市场,准备迎接国家测绘局的抽检。三是举办地图编制、出版、印刷、销售单位负责人培训班,讲授地图管理的法规政策和有关业务知识,增强相关人员的地图法制观念,提高对问题地图产品的识别

能力和抵制问题地图产品的自觉性。四是要抓好地图编制出版展示和以地图为载体进行广告标名业务的审批工作,保证面世地图的质量。

在全省探索试行地图编制、出版、发行、销售的新方式,从源头上杜绝违法地图产品的出现,防止政治问题、质量问题、版权问题等“问题地图”回潮,从而长期有效地规范地图市场秩序。

## 6 进一步理顺测绘管理体制大力推进测绘事业单位改革

新《测绘法》把测绘管理职能延伸到县级,各级测绘主管部门要认真贯彻实施新《测绘法》,进一步理顺测绘管理体制,理直气壮地抓好监督管理,并指导测绘单位积极稳妥地推进事业单位改革,促进产业优化升级,全面提升全省的测绘保障能力和服务水平。

## 7 加强培训努力提高测绘依法行政水平

测绘管理是专业性很强的工作,测绘知识更新换代快;因此,要重视干部职工的培训,要按照“缺什么、补什么,用什么、学什么”的原则,做到年轻干部经常培训、紧缺人才抓紧培训。第一,要组织市测绘主管部门分管领导参加国家测绘局组织的测绘培训班,学习测绘法规、业务知识,了解国内外测绘发展趋势,研讨测绘管理的新办法、新举措。第二,抓好对市、县测绘主管部门管理人员测绘法规、测绘业务知识的培训,不断提高测绘行政管理人员业务素质 and 执法水平。

## 8 加大宣传力度提高测绘工作的地位

国土资源部田凤山部长在2003年全国测绘局长会议上指出:“测绘工作是一项为全方位、多领域服务的基础性工作,也是一项与国家主权、国家安全和人民物质文化生活息息相关的先行性工作”。这给予了测绘工作非常准确的评价。多年来,广大测绘干部职工辛勤工作,做出了很大成绩和贡献,为经济建设和社会发展提供了及时准确的测绘保障。但由于宣传不够,有的地方政府和人民群众对这项工作不是十分了解;因此,在做好各项工作的同时,必须加大对测绘工作的宣传力度。一方面,要向政府领导多请示、多汇报,向政府有关部门多沟通、多联系,通过各种新闻媒体广泛宣传测绘工作的重要性和测绘工作者的先进事迹;另一方面,要生产质量好、品种多、技术含量高的测绘产品,培育和实施基础地理信息的应用示范工程,提高测绘部门在本地区重大战略、重大工程决策和实施中的参与能力和作用,通过好产品和示范工程的带动、宣传作用,提高政府和全社会对测绘工作的认识。

## 9 加强领导开展测绘事业发展策略研究

各级测绘主管部门、各测绘单位领导班子要加强对测绘工作的领导,把学习邓小平理论、党的十六大精神与思考测绘事业的长远发展结合起来,认真研究思考关系测绘事业发展的一些深层次的、战略性的问题;特别是对如何加强测绘统一管理,推动“数字山东”地理空间基础框架建设、抓好测绘“四个主动服务”等问题,要做深入的研究。要把学习省委、省政府的有关精神与研究深化测绘改革、开创测绘工作新局面结合起来,以积极主动、敢试敢闯、奋勇拼搏、开拓创新的精神,大胆开展工作,促进测绘事业持续健康发展。