

成规模的地区,也可以集中人力、物力、财力实施规模化、产业化运作。黄河三角洲地区实行“借鸡生蛋”的做法,引进大企业、大财团进行集中连片、规模化、产业化开发的经验值得提倡和推广。

5 耕地后备资源的开发利用要做到全方位整体推进

全方位整体推进全省耕地后备资源的开发利用工作,一是要认真做好国家级、省级开发复垦项目的审定、报批。对上报的重点项目,要在反复论证的基础上,认真搞好规划设计,力求达到高质量、高水平。保证国家级、省级开发复垦项目的有序进行。同时,要在查清耕地后备资源现状的基础上,建立全省耕地后备资源数据库,对耕地后备资源实行规范化、信息化管理。二是积极采取有效的政策措施和行政手段,鼓励、支持各种社会力量和资金参与耕地后备资源的开发利用。规模相对较小、开发难度不大、收益来得较快的地区,可以试行股份制、合作制等形式,鼓励、支持农民自主开发。经济实力较强、发展较快的地区,可以试行租赁制、风险投资制等,

鼓励企业、社团等社会力量参与投资开发。经济相对发达、耕地后备资源相对不足的地区,可以试行异地开发代理制,以商业化运作方式,加大耕地后备资源的开发力度。只要各级政府、国土资源管理部门高度重视和全方位整体推进耕地后备资源开发利用工作,就一定能够达到耕地保有量的动态平衡,确保经济建设的用地需求和经济社会的持续发展。

6 耕地后备资源的开发利用要以保护生态环境为前提

耕地后备资源开发利用的基本目的是达到占补平衡,满足社会经济建设的用地需求,如果在开发过程中偏重于利用,忽视生态环境的保护与改善,就不能保证经济、社会、人口、资源的协调发展,土地资源就不能实现可持续利用。这样的教训发达国家有,发展中国家有,我们国家也有。象过去违反自然规律搞的围湖造田、围海造田、坡耕地开发等,使得有些地方的生态环境恶化达到了非治理不可的地步。和谐的生态环境是大自然给予人类最大的实惠,如果违背了大自然的意愿就要受到惩罚,这也是

自然规律。所以,耕地后备资源的开发利用,必须严格遵循保护和改善生态环境这一基本原则。从山东省来看,问题的重点是沿海和黄河三角洲地区。黄河三角洲及其他沿海地区的湿地资源,具有重要的生态价值,尽管开发程度相对较小,都应慎重开发,保护区以内的严格限制开发,变相的也不行,这是一条铁的纪律。其他象草地、苇地、河滩地等,要深入进行科学论证,多方征求意见和建议,切不可盲目决策。丘陵地区荒草地的开发,也必须以深入的科学论证为前提,在保护生态环境的前提下,做到综合开发、综合利用。小流域的治理,要把防洪、排水、保护植被、防止水土流失作为前提,任何一种只顾眼前利益的决策都是不足取的。防止生态环境的恶化,保护和改善生态环境是一项重要工作,在耕地后备资源的开发过程中,一定要把住这一关。耕地后备资源的开发利用是一项系统工程,是一项造福于人类社会的民心工程,是一项保证经济、社会、人口、资源、环境协调发展的可持续工程,一定要认真的分析、研究、论证,找到一条适合中国特色的开发利用道路,保证经济社会和生态环境的可持续发展。

《山东省矿产资源总体规划》系列报道之六 山东省矿产资源规划目标

1 矿产资源勘查、开发总体目标

实现公益性与商业性地质矿产勘查工作分制运行和矿产资源利用方式向集约型转变;建立和完善适应社会主义市场经济体制的矿产资源宏观管理体制和微观运行机制;改善矿山生

态环境,促进矿产资源勘查、开发与生态环境保护协调发展;充分利用“两种资源、两个市场”,建立多元、稳定、安全、经济的矿产品供给体系。保障对经济社会发展的持续支持能力,逐步形成与全省现代化建设进程相适应、与全省经济和社会发展密切衔接、并成为国家矿业发展重要组成部

分的矿业体系新格局。

2 2005 年规划目标

做好地质调查,提高资源可供性。
——开展新一轮国土资源大调查。完成1 25万区域综合地质调查71640平方千米和生态环境地质调查45000平方千米;开展覆盖区1 25万

多目标地球化学调查;完成15万主要矿种重要成矿区(带)地质矿产调查和重点地区专项地质调查5719平方千米;补充、更新区域地质调查内容和物化探资料;战略性地质矿产调查评价取得较大进展,提交一批可供普查的大、中型金、铜、铁等矿产地。为政府宏观调控矿业生产力布局提供科学依据。同时,为农业、生态环境和生命科学提供相关的区域地球化学资料。

——建立商业性地质勘查激励机制,引导商业性矿产勘查工作健康发展。加强我省重要找矿靶区的优势矿产、短缺矿产和特色矿产的勘查,使能源、贵金属和高附加值非金属矿产的储采比有明显改善,部分矿产的可供性有所提高。力争探明一批规模矿床,引进外资参与矿产勘查项目2~3个,建立省外、国外矿产勘查基地2~3处,增加矿产资源储量。

——逐步建立符合社会主义市场经济体制要求的统一、开放、竞争、有序的矿产资源勘查市场体系,矿产资源勘查结构得到调整和优化,初步形成以矿业权市场、矿业资本市场为核心的矿产资源要素市场体系,市场配置资源的基础性作用得以发挥。基本实现国土资源信息传递自动化、网络化及服务社会化。

调控矿产资源开发利用总量,改善矿业结构和布局。

——根据资源条件,按照矿产资源开发利用总量与全省经济总量增长尽量相适应的原则,规划矿产开发总量:固体矿产 0.33×10^9 t,石油 25.9×10^6 t,天然气 0.8×10^{10} m³。矿业总产值840亿元,年均增长5.2%。

——建成鲁西北、鲁西南、鲁中及胶东“四大矿业经济区”(即鲁西北石油、天然气、天然卤水矿业经济区,鲁西南煤炭、煤电、煤化工矿业经济区,鲁中冶金、建材矿业经济区,胶东有色、贵金属矿业经济区),形成与全省经济发展格局相适应的矿业生产力

布局。继续保持石油、煤炭、黄金、建材四大矿产开发支柱产业的优势,建成全国最重要的生产基地。

——调整矿业结构和矿产品结构。以企业结构调整为重点,合理调整矿山布局,有计划地进行资产重组、联合、兼并,组建大型企业集团;关闭资源枯竭、长期亏损严重、不具备安全生产条件和生产能力过小的矿山,提高矿山素质,矿山开采规模与矿床规模基本相适应。规划期内压减矿山总数的20%。改善采选、冶、加工结构,提高矿产品深加工技术水平和能力,优质高技术含量、高附加值矿产品比例明显提高,初步形成矿产品精深加工高新技术产业化。

——提高矿产资源利用水平,逐步建立并完善矿山“三率”和矿产资源综合利用考核指标体系。各种矿产的开采回采率不仅要达到矿山设计指标,而且要比“九五”末提高1~2个百分点。

——鼓励多渠道投资开采矿产资源,建立省外、国外矿产开发项目2~3个。加大优势矿产品的出口量。规划2005年,煤炭出口量达到 30×10^6 t、石墨 80×10^3 t、饰面石材荒料 0.15×10^6 m³。矿产品进出口贸易与全省外贸经济同步增长,进出口结构渐趋合理,改变低出高进的传统作法,使出口贸易额有较大幅度增长。

——矿山生态环境恶化的状况得到有效遏制,次生地质灾害明显下降。矿山生态环境恢复治理率达到40%以上,土地复垦整治面积达6500公顷以上;一区两线(即城市规划区、铁路和主要公路沿线、岛屿及海岸线)可视范围内、著名风景区、旅游区以及重点地段的生态环境破坏得到恢复治理;矿山开发过程中“三废”达标排放率达到100%,废水综合利用率达到60%以上,力争废渣综合利用率达到77.2%以上。

3 2010年远景目标

——全面完成全省125万区域综合地质调查和覆盖区多目标地球化学调查,以及重要成矿远景区(带)15万地质矿产调查和重要地区专项地质调查;全面更新大、中比例尺基础地质图件,实现地质成果数字化。

——进一步加大矿产资源调查评价与勘查力度,并重新进行新一轮成矿预测和勘查区划,完成新发现的重要成矿区(带)矿产资源潜力更大比例的调查评价工作,矿产资源勘查布局进一步得到调整,勘查程度显著提高,发现一批重要的矿产后备基地,重要矿产的可供性进一步提高。

——与社会主义市场经济相适应的矿产资源勘查体系和管理体制已经建立,以商业性勘查为主体的矿产资源勘查新局面基本形成,矿业权市场规范有序并实现资产化管理,矿产资源要素市场逐步完善。

——形成全方位、宽领域、多层次的矿业对内对外开放格局,利用外资勘查、开发矿产资源达到较高水平,开辟若干个省外、国外勘查开发基地,国民经济和社会发展所需矿产资源得到保障。

——“四大矿业经济区”有明显发展,产业链有明显增长,产品附加值有明显提高。全省矿产开采总量:固体矿产 0.37×10^9 t,石油 24.2×10^6 t,天然气 0.9×10^{10} m³。

——规模经营、集约经营的程度和矿产资源利用率进一步提高。矿山总数在2005年的基础上再压减20%,开采回采率指标再提高1~2个百分点。

——健全完善矿山生态环境保护法规和监督管理体系、信息和监测网络系统;矿山生态环境恢复治理和土地复垦率达到60%以上;“三废”处理率、综合利用率在2005年的基础上进一步提高;初步实现矿产开发与矿山生态环境恢复治理同步,矿产资源开发利用与生态环境保护协调发展。