

认真抓好“八个一”工程 测绘工作成绩显著

山东省国土资源厅测绘管理处

2002年山东测绘工作以“三个代表”重要思想为指导,按照厅党组提出的“强化管理,规范服务,理顺关系,建章立制,严格执法,再上台阶”的要求,以进一步完善测绘法规体系,加大测绘行政管理力度,规范测绘市场秩序,切实增强测绘保障能力为目标,重点抓了“八个一”工程,取得显著成绩。

1 抓好一个整顿

自2001年全国整顿和规范地图市场秩序电视会议召开后,省领导高度重视,快速启动整顿工作。及时制定下发了《关于整顿和规范地图市场秩序的实施意见》,召开了“全省整顿和规范地图市场秩序电视会议”,成立了领导机构,部署了全省地图市场秩序整顿和规范工作,山东省整顿工作启动走进了全国各省市的先进行列。整顿中注重了调查暗访,在2001

年10-12月两个多月时间里,共调查1100个销售点,检查地图产品310多种,近1200件。对调查结果进行了综合分析,基本掌握了全省地图市场的现状,保证了整顿工作有的放矢。加大了检查督导和宣传教育力度,编发简报13期,在电台、电视台、报纸杂志等新闻媒体上发表有关文章200余篇,有关单位举办了“我与地图”征文,宣传了地图法规知识,提高了人们的国家版图意识,为全省的整顿和规范工作创造了良好的舆论氛围。在2002年6月22日和9月20日,先后两次开展了全省统一集中突击查处收缴行动,共出动执法人员1200余人次,检查单位1300余家,收缴违法地图产品近8000件,下发整改通知书140余家,年底完成。2002年共收缴各类地图产品51000余件,其中违法地图19000余张(册),地球仪2100余个,地图光盘等其他地图产品30000余件;查处违法编制出版案件40余

起;清理撤换以存在问题地图为载体大型广告标牌98个。

2 抓好一项改革

为适应加入WTO后的新形势,2001年全省进行了一次大规模的测绘行政审批事项清理工作,将全部测绘行政审批事项精简为23项。2002年,为了进一步提高行政效率,优化发展环境,按照省政府的部署,进一步转变职能和工作作风,简政放权,将测绘审批事项下放7项,山东省国土资源厅只保留了11项;并简化审批程序,实行窗口办公,将审批事项的办事程序、审批条件公之于众,增加了行政审批事项的透明度,公开接受社会监督。特别是在“全省提高行政效率优化发展环境会议”上,山东省国土资源厅领导公开承诺所有测绘审批事项10天之内办完,大大缩短了审批时间,受到了社会的广泛好评。

3 开好一个会议

为认真总结前几年的工作经验,全面开创全省测绘事业发展的新局面,2002年6月召开了全省测绘工作会议,国家测绘局局长陈邦柱、副省长赵克志参加会议并作了重要讲话。陈邦柱局长分析了当前我国测绘工作面临的形势,指出测绘工作在经济和社会信息化工作中的重要地位和推进“数字中国”、“数字区域”地理空间基础框架建设的重要意义,介绍了我国测绘事业发展的“12345”战略思路,对山东测绘工作予以充分肯定并提出了希望,对全省的测绘事业起到了很好的指导作用。赵克志副省长在讲话中从全省经济和社会发展的全局出发,就增强做好测绘工作的紧迫感和责任感,尽快建立基础测绘更新机制,提供强有力的测绘保障,进一步理顺测绘行政管理体制,建立起适应社会主义市场经济体制的测绘行政管理体制等方面对全省测绘工作提出了要求,指明了全省测绘事业发展方向。会议全面总结了近几年山东省测绘工作情况,部署了今后全省测绘工作目标任务,传达了国家测绘局召开的“全国测绘局长会议”精神,就“山东省测绘事业发展‘十五’计划”等事项进行了讨论研究。这是近年来全省召开的一次重要的测绘工作会议,它将有力地推动全省测绘事业的发展。

4 实现一个突破

通过积极工作,“数字山东”建设工作得到了省领导的高度重视和大力支持,省委副书记杨传升、副省长蔡秋芳先后在山东省国土资源厅上报的《关于抓紧推进“数字山东”地理空间基础框架建设的建议》上作了重要批示。“加快空间数据基础设施建设,推进‘网上山东’‘数字化城市’工程”写入了省政府2002年年度工作报告。由于“数字山东”地理空间基础框架

建设公益性强、投资大、涉及部门多,为了使各部门形成共识,山东省国土资源厅加强了同有关部门的协调。在召开全省测绘工作会议期间,专门邀请山东省计委、省财政厅、省科技厅、省信息产业厅、省建设厅的负责同志参加会议,研究此事。10月份,由山东国土资源厅牵头,组织省计委、省信息产业厅有关同志到国家测绘局国家基础地理信息中心、江苏省等地调研,学习先进国家和外省的先进经验,为“数字山东”地理空间基础框架建设做了大量的准备工作。按照国家测绘局要求,组织编制了国家基础测绘设施山东省单位工程实施方案,该项目已顺利实施并通过国家测绘局的验收。在充分调研论证的基础上,制定了“数字山东”地理空间基础框架建设总体方案。山东省信息化建设重点项目《山东省地理空间基础框架建设项目》,经过山东省国土测绘院精心准备和不懈努力,在10月份通过山东省专家组的论证后,列入了山东省2002年信息化建设重点工程项目。

5 抓好一个培训

新《测绘法》颁布后,山东省及时组织学习宣传贯彻新《测绘法》。2002年9月26日至27日举办了新《测绘法》学习培训班,对各市测绘行政主管部门分管测绘工作的主要领导及测绘管理科(处)长进行了系统的培训。10月29日,又举办了全省甲级测绘单位、中央省直驻济测绘单位新《测绘法》学习培训班,使各市测绘行政主管部门和测绘单位的负责人掌握了新《测绘法》的基本精神、具体要求和法律条文的内涵,为今后进一步学习贯彻新《测绘法》打下了坚实的基础。两次培训班上还传达了国家测绘局、国务院法制办领导在全国测绘局长新《测绘法》学习培训班上的讲话精神,部署了全省学习宣传贯彻新《测绘法》任务,征求了对《山东省测绘管理条例》修订稿的意见和建议。

6 制定一个规划

为使今后一段时间全省测绘事业目标更加明确,任务更加具体,制定下发了山东省“测绘事业发展五年规划”。规划在认真总结“九五”以来全省测绘工作经验的基础上,明确了今后五年的指导思想、主要目标。提出了加强测绘法制建设,强化行政管理,加强基础测绘工作,推进“数字山东”建设,深化测绘干部人事制度改革,实施人才战略,加强科技进步等七项任务。并提出了转变观念、转变职能;加强调查研究,狠抓工作落实;以及创造良好环境,增强对资本、对人才的吸附力和凝聚力等三项保障措施。从而使全省测绘工作目标明确,重点突出,任务具体,措施有力,对开创测绘工作的新局面有重要的意义。

7 强化一个监管

2002年度全省各级测绘行政主管部门强化对测绘市场的监管。一是严格测绘市场准入。按照国家法规政策规定的标准条件和程序,对200余家申报测绘资质的单位进行了严格审查,核准了一批具备测绘资质的单位,对不符合条件的不予核准。同时,敞开测绘市场出口,对违法经营的测绘单位,在年检中,暂缓登记11家,降低资质1家,取消资质13家。对1500余名房产测绘从业人员进行了业务培训 and 考试,为保障测绘成果质量奠定了基础。二是加强了测绘产品价格管理。山东省国土资源厅和物价局联合下发的关于认真执行《测绘工程产品价格》的通知,进一步规范了测绘收费行为。三是加强了对航空摄影的审批管理。全年共审批淄川、乳山、胶南、沂源等地区航摄项目5项,航摄面积达2600余平方千米,在审批中严格把关,既保证了经济建设的需要,又避免了重复测绘,给国家造成浪费。四是依据相关的法律法规进一步

完善有关规章制度,加大了对测绘成果管理力度。五是加强测量标志管护工作。组织各市开展测标普查,指导市测管部门查处了两起毁标案件。六是结合地图市场整顿规范工作,加强地图审批管理。全年共审批公开出版展示地图近100余件,以地图为载体进行广告标名业务30余件。七是规范对外提供测绘成果行为,维护国家的安全和利益。审批向外商、境外提供地图产品3宗。八是加强对各市测绘主管部门工作落实情况的督导检查。分赴济宁、泰安、青岛、济南、淄博、东营、潍坊、烟台等市,就地图市场

整规、实施测绘项目登记、测绘成果汇交制度、基础测绘机制建立等方面进行检查。

8 加强一个保障

测绘单位增强了自身市场竞争能力,提高了测绘保障能力。2002年全省共完成5"级以上三角导线测量6523点,8015.4千米;水准测量17136.3千米;完成1:2千及以上比例尺地形图测量25582幅,4196平方千米;1:5千至1:1万比例尺地形图测量416幅,2210平方千米;专题制图(含地图集)1063册,6021幅;地图印刷156.9千

印张;1:1万及以上比例尺地图数字化6679幅,12125兆比特;航空摄影2752平方千米;全省全年共完成测绘产值2.5亿元。山东省测绘资料保管单位向农业、交通、国土资源、能源、林业、土地、规划、水利、城建等部门提供各种比例尺地形图6765幅,14067张,航片30张,水准点353点,三角点586点(组)。测绘事业的持续健康快速发展,为经济建设和社会发展提供了有力的测绘保障。

山东省耕地后备资源 开发利用问题的思考

山东省土地勘测规划院 田成敏 山东省国土资源厅地籍处 李锋

2002年下半年开始的东部12省市耕地后备资源调查评价工作,主要任务是查清东部12省市耕地后备资源现状,并根据现状进行科学分析和评价。这项工作的完成,对于实施耕地保护战略,实现《土地管理法》确定的耕地占补平衡目标,制定土地开发复垦规划,保证东部地区经济、社会

可持续发展的用地需求都具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。根据国土资源部的部署安排,山东省国土资源厅于2002年6月至2003年1月在全省开展了这项工作,现已基本完成。结合山东省耕地后备资源现状,就耕地后备资源的合理开发利用问题进行分析探讨。

1 耕地后备资源的开发利用要保障经济社会的可持续发展

东部地区是我国经济、社会发展最快,生产要素流动最活跃的地区,也是经济发展与用地需求矛盾最突出的