

# 二〇〇三年山东省国土资源厅工作要点

2003 年全省国土资源工作的指导思想是：以党的十六大精神为指针，紧紧围绕经济社会发展这个中心，认真贯彻执行各项法律法规和方针政策，坚持依法行政，强化执法监察，进一步健全完善国土资源市场机制，加强干部队伍建设，全面提高国土资源调查、规划、管理、合理利用水平，增强对经济社会可持续发展的保障能力，为建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出更大贡献。

## 主要目标： $\lambda$

——国土资源保护和利用水平有新提高。确保耕地“占一补一”和总量动态平衡，确保基本农田不减少，保护率稳定在 87%；土地登记发证率达 90% 以上；矿产资源勘查开采秩序得到巩固维护，综合利用率提高 2 个百分点。 $\lambda$

——国土资源市场配置有新突破。进一步完善政府管理与市场运作相结合的国土资源优化配置新机制，努力扩大国土资源政府收益，确保土地收益 180 亿元，力争达到 200 亿元；确保矿业权收益 10 亿元，力争达到 15 亿元。

——国土资源执法监察有新起色。执法监察体制进一步理顺、机构进一步加强，违法案件得到有效查处，土地、矿业、测绘市场秩序进一步好转。

——国土资源管理和服务手段有新改进。土地、矿产资源调查评价和测绘技术水平进一步提高，逐步实现宏观决策科学化，审批程序规范化，主体业务网络化，国土资源信息公开化、服务社会化。

——国土资源依法行政有新进展。国土资源法规体系逐步完善，法制宣传深入人心，政务公开、窗口办文制度得到全面实施，行政效率明显提高；行政执法水平和执政能力进一步提高。

——国土资源干部队伍素质有新增强。努力建设一支政治强，业务精，作风硬，凝聚力强，能打善战的好队伍，在全系统形成蓬勃朝气，昂扬锐气，浩然正气。

为实现上述目标任务，必须突出“一个中心”，坚持“两手抓”，建立“三个体系”，推进“四个转变”，处理好“五个关系”。突

出“一个中心”,即突出经济社会发展这个中心,增强可持续发展能力。坚持“两手抓”,即一手抓执法,规范市场秩序,一手抓经营,增加政府收益。建立“三个体系”,即以全新的观念研究国土资源,建立健全国土资源法律法规和与之配套的制度体系;以全新的方式运作国土资源资产,建立政府宏观调控与市场运作相结合的管理体系;以全新的手段管理国土资源,建立预防与查处相结合的执法监察体系。推进“四个转变”,即推进由资源管理向资源资产管理并重转变,由计划管理为主向市场配置资源为主转变,由多头分散管理向集中统一管理转变,由单纯的国土资源管理向经营、监管、服务转变。处理好“五个关系”,即处理好经济发展与国土资源保护的关系,服务经济与依法行政的关系,改革创新与规范管理的关系,整体利益与局部利益的关系,严格执法与热情服务的关系。

## 重点工作:

(1)围绕发展第一要务 积极提供国土资源保障和服务。切实做好国家、省重点工程项目、高新技术产业项目和民营企业用地的协调服务工作。积极稳妥地实施建设用地指标置换、农用地整理指标折抵、建设用地指标周转等办法,切实为小城镇建设和城市发展提供用地。支持国有企业盘活土地资产并依法做好改制过程中的土地资产处置工作。支持农业和农村经济结构调整和生态环境建设。鼓励集体土地依法、自愿、有偿合理流转。开展征地制度改革试点,总结推广成功经验。

做好新建大型、重点矿山企业矿区范围的划定及采矿许可证的颁发和改制企业矿业权的评估确认等工作。大力加强基础性、公益性、战略性地质调查评价和矿产资源勘查工作,积极吸引外资、鼓励社会投资商业性矿产资源勘查,提高矿产资源的保障能

力。加快实施“走出去”战略,鼓励地勘、煤炭、石油、黄金等行业到西部和境外投资勘查开采矿产资源。

(2)深化改革 进一步完善国土资源的市场化配置机制。继续深化土地使用制度改革,完善政府管理与市场化运作相结合的资源配置机制。进一步强化政府对土地一级市场的高度垄断,严格控制建设用地供应总量,研究制定并实施科学的不饱和和供地政策。全面实施经营性土地使用权招标拍卖和挂牌交易,规范协议出让行为,力争招标拍卖和挂牌出让的收益达到出让总收益的60%。所有市县全部建立土地有形市场,完善市场规则,规范交易行为。建立健全土地供应、地价动态监测信息分析和集体建设用地流转制度。

加强矿业权市场建设,规范矿业权出让行为,大力推进探矿权、采矿权招标拍卖和挂牌出让。对新设立的探矿权、采矿权,凡是能够实行竞争方式出让的,都要实行招标拍卖和挂牌出让;对变更延续的采矿权不能以竞争方式出让的,必须通过评估实行有偿出让;对砂、石、粘土等凡是能够以采矿权有偿出让的,不以探矿权出让,其采矿权可以用竞争方式出让的,一律以招标拍卖或挂牌方式出让。组织开展矿山企业采矿权评估工作。引导矿山企业通过合并、合资、合作经营等方式实现矿业权的合理流转和矿产资源的集约化开采。

大力推进国土资源市场中介服务体系的建设,规范中介机构评估行为。进一步做好国土资源有关规费的征收入库和使用管理。

(3)整顿规范管理秩序 全面加强国土资源的保护和合理利用。认真贯彻鲁政发[2003]15号文件精神,进一步整顿和规范土地市场,全面清理各种非法占地、非法入市、非法转让土地问题,各类开发园区管地、用地中的违规问题,利用土地非法寻租谋取暴利的问题,各级政府及其有关部

门在管理土地方面有法不依、执法不严的问题,实现市场秩序的全面好转。

组织开展土地利用总体规划修编试点,认真执行土地利用年度计划,严格土地用途管制和农地转用。切实加强耕地特别是基本农田保护,完善耕地占补平衡考核办法。大力调整土地利用结构,挖潜盘活存量土地,推进城镇土地利用方式由粗放性向集约性转变。加强建设用地审批和批后管理,切实维护农民的合法权益。调控土地供应总量,防止出现房地产过热。

巩固和维护良好的矿产资源勘查开采秩序。认真执行省级矿产资源总体规划,全面完成市、县级矿产资源规划的编制、报批和发布实施工作。强化矿产资源开发监督管理和督察员队伍建设,严格控制石膏、石材等市场过剩矿产的勘查开采,做好矿山企业“三率”指标考核和年检工作。继续抓好矿产资源储量登记、统计工作,强化动态管理和建设项目压覆矿床的监督管理,逐步建立和实施矿山企业开采中非正常损失申报管理制度。切实做好地质资料汇交工作。

(4)加强国土资源综合整治,切实保护生态地质环境。以土地整理和复垦为重点,切实搞好土地开发整理复垦规划的编制工作,建立健全土地开发复垦整理项目招投标和验收等制度,完善政策保障体系,积极推进土地开发整理项目的规范化管理,实现经济、社会和生态环境效益的统一。进一步研究矿山生态环境恢复治理的新机制、新途径,逐步建立矿山环境保护履约保证金制度。认真做好地质灾害调查和汛期地质灾害的防治工作,建立完善地质灾害群测群防网络和预警系统,完成市和重点县地质灾害防治规划和汛期防灾预案的编制工作。切实做好建设用地地质灾害危险性评估。组织开展地质遗迹调查和保护工作,新建国家、省级地质公园3~

5处。狝

(5)加强测绘管理 进一步提高测绘保障和服务能力。以实施新《测绘法》为主线,加强对测绘市场的统一监管。从提高测绘产品的质量入手,抓好测绘资质认证与年检、测绘产品价格、成果管理。严肃查处恶意压价竞争、无证测绘、非法转包、不汇交成果等违法行为。继续整顿和规范地图市场秩序,探索地图出版、印刷、销售的新形式,从源头上控制非法地图的出现。狝

加强测绘基准和测绘系统的统一管理,抓好独立平面坐标系统的清理工作。疏通基础测绘投资渠道,尽快建立稳定的基础测绘更新投入机制,抓好“数字山东”地理空间基础框架建设的试点工作。

加强测量标志的管护。加快现有基础地理信息资源的集成、整合和“九五”基础测绘更新成果全数字产品的转化,不断提高地理信息产品的生产和应用水平。

(6)夯实业务基础,推进国土资源信息化建设。加大基础工作投入,强化国土资源政策研究,定期发布找矿指南。加强矿产资源补偿费地质勘查项目的监督管理,确保地勘工作质量和找矿效果。狝

认真抓好城镇地籍和土地利用现状变更调查,建立完善新土地分类体系,基本完成城镇居民住房登记发证工作。狝

加强资源权属管理,切实做好土地所有权、使用权和探矿权、采矿权的登记发证工作。狝

继续深入推进科技体制改革,建立完善国土资源科技创新和支持体系。加快电子政务建设,进一步集成构建地政、矿政、测绘和机关综合事

物管理系统主体框架,加快国土资源信息化标准和基础数据库建设,形成国土资源网上信息服务体系。狝

继续加强与澳大利亚、日本等国



家和地区的交流与合作。狝

(7)加强法制建设,全面提升国土资源依法行政水平。继续做好相关法规、规章和规范性文件的清理、修改和完善工作,适时出台或修订地质环境保护、测绘管理、土地交易和矿业权出让等地方性法规规章。狝

大力加强国土资源法制宣传教育,进一步提高全社会的国土资源法制观念,适时举办国土资源法制培训班。

继续深化国土资源行政管理体制和行政审批制度改革,制定实施依法行政目标责任制。继续简化手续、规范程序,作到行政审批“六公开一明确”。在系统内全面推行窗口办公,提高审批效率和服务水平。切实做好行政复议和应诉工作。狝

切实加大国土资源执法监察力度,突出抓好国土资源动态巡查,执法模范县创建,群众信访举报和社会、新闻监督,重点依法制止、查处

和严厉打击各类国土资源违法违纪行为。进一步落实信访目标管理、领导包案和定期通报“三项”制度,切实把群众反映的问题解决在基层和萌芽状态,提高信访案件办结率。狝

(8)认真实践“三个代表”重要思想,进一步提高干部队伍整体素质。深入贯彻落实党的十六大精神,全面加强各级国土资源部门党的建设、领导班子和干部队伍建设,强化政治意识、大局意识、改革意识和责任意识,把各级领导班子建设成坚决贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体,建设成学习型班子、创新型团队、实干型集体。

全面贯彻执行《干部任用条例》,进一步深化干部人事制度改革。加强各级国土资源部门机关建设,广泛开展“艰苦奋斗、爱岗敬业”教育和“文明机关”、“优秀公务员”创建活动。继续做好离退休干部管理和服务工作。

进一步落实党风廉政建设责任制,认真执行收支两条线的有关规定,加强财务管理和专项资金使用的监督,全面实行政府采购。

进一步转变工作作风和工作方式,精简会议,压缩文件,深入开展国土资源重大问题调查研究,切实解决群众关心的热点、难点问题,推动国土资源工作再上新台阶、实现大发展。

(据山东省国土资源厅鲁国土资发[2003]19号文件)